



中共旬邑县委党史研究室 著

# 中国共产党陕西省旬邑县历史

## 第二卷（1949—1978）

中共党史出版社



# 中国共产党陕西省旬邑县历史

## 第二卷（1949—1978）

中共旬邑县委党史研究室 著

中共党史出版社

## 图书在版编目（CIP）数据

中国共产党陕西省旬邑县历史. 第二卷, 1949—1978/  
中共旬邑县委党史研究室著.——北京: 中共党史出版社,  
2018.8

ISBN 978-7-5098-4665-0

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—地方组织  
—党史—旬邑县—1949—1978 IV. ①D235.414

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第122429号

出版发行: **中共党史出版社**

责任编辑: 李亚平 于国宁 (特邀)

复 审: 姚建萍

终 审: 李青建

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com](http://www.dscbs.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 陕西卓雅印务有限公司

开 本: 170mm×240mm 1/16

字 数: 300千字

印 张: 22.5 前插8面

印 数: 1—2000册

版 次: 2018年8月第1版

印 次: 2018年8月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-4665-0

定 价: 56.00元

# 《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷 (1949—1978) 编审委员会

主 任 高玉峰  
副 主 任 王 旭 张延武 张 静 马云鹏  
郭凯峰  
成 员 井志刚 王永红 第五耀林 王宇翔  
魏旭峰 贞小琦 曹忠印 王晓军  
吕明博 文军红  
审 稿 中共咸阳市委党史研究室  
特约审稿 姚文琦 袁武振

# 《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷 编辑组

主 编 王晓军  
副 主 编 宫胜利 周国建 李小涛  
编 辑 乔恒昌 张 蕾 刘晓春 秦玉龙  
王茜嘉 程 敏 王 剑 袁 敏  
马文佩





1951年5月，旬邑县土改干部合影。



1951年12月6日，旬邑县各界人民群众迎接《毛泽东选集》。



1951年1月，旬邑县张洪区团委第一届团代表合影。



1956年10月，旬邑县第二次运动大会工作人员合影。



1956年6月，中共旬邑县委根据中央“创造条件，发展县报”指示精神，决定成立旬邑报社，创办《旬邑报》。



1958年9月，旬邑县第二次青年、妇女建设社会主义积极分子代表大会代表合影。



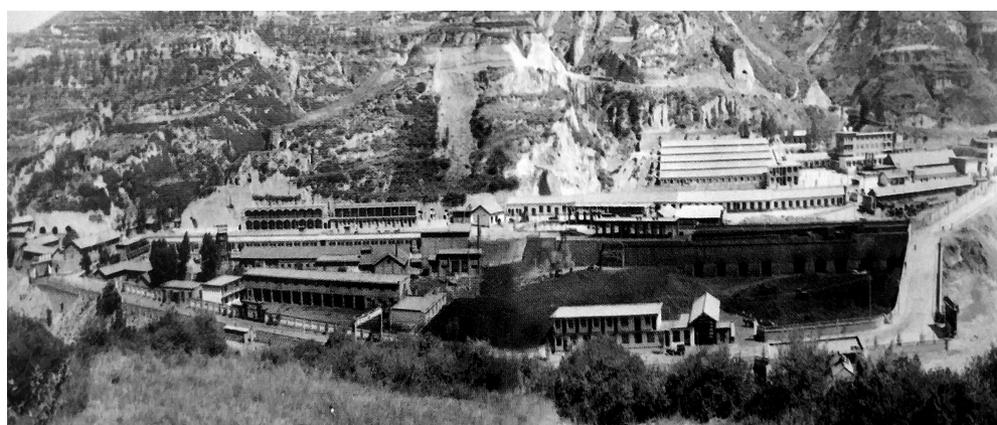
1960年1月，旬邑县党政领导和出席省节约粮食先进代表会议代表合影。



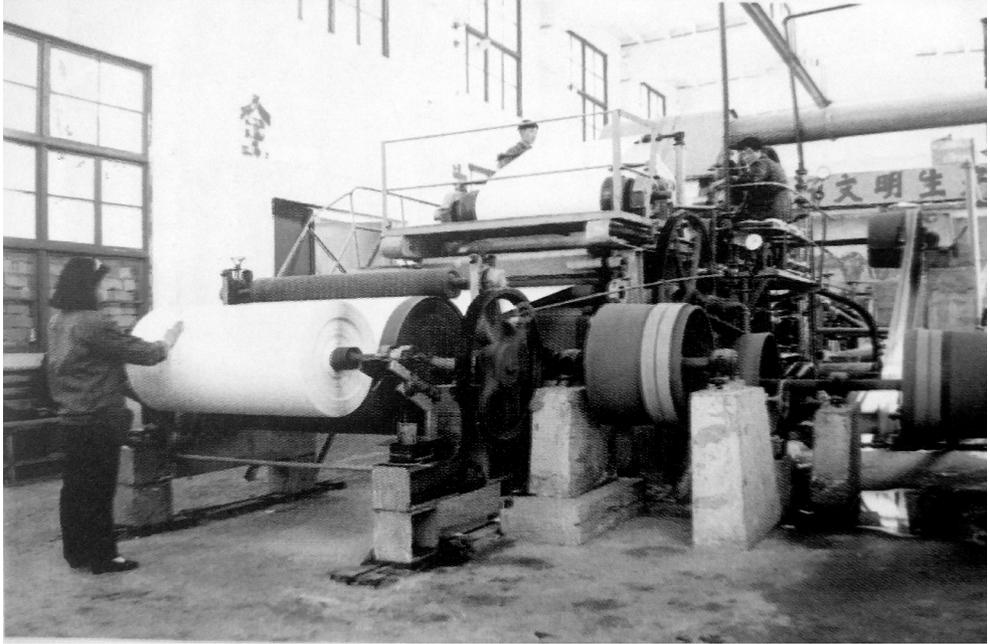
20世纪60年代旬邑中学文工团合影



20世纪70年代的旬邑县制药厂



20世纪70年代的旬邑县红旗煤矿（今黑沟煤矿）



20世纪70年代的旬邑县造纸厂生产车间



20世纪70年代的旬邑县糖厂



1971年4月，旬邑县第一期师训班合影。



1974年11月，旬邑县第一期音训班毕业合影。



20世纪70年代旬邑县农业学大寨动员大会现场



20世纪70年代旬邑县农田水利建设会战场面

# 目 录

## 第一编

### 人民民主政权的建立和 向社会主义过渡的实现

(1949年10月—1956年9月)

<b>第一章 旬邑人民政权的建立</b> .....	3
第一节 解放战争后期的组织建立与发展 .....	3
第二节 旬邑的城乡接管 .....	6
第三节 新中国成立初旬邑党政军组织的巩固和发展 .....	7
县委及区委的巩固发展 .....	8
各级人民政权的巩固发展 .....	8
军事组织的发展 .....	9
第四节 群众团体的建立及其主要活动 .....	10
新民主主义青年团 .....	10
工会联合会 .....	11
民主妇女联合会 .....	12
农民协会 .....	13
第五节 统一战线组织的建立及活动 .....	13

县委统战部 .....	13
工商业联合会 .....	14
各界人民代表会议 .....	15
各界人士学习委员会 .....	17
<b>第二章 人民政权的巩固 .....</b>	<b>19</b>
<b>第一节 稳定社会秩序 .....</b>	<b>19</b>
剿匪反霸斗争 .....	20
镇压反革命运动 .....	21
取缔反动会道门 .....	23
扫除社会丑恶现象和陈规陋习 .....	24
<b>第二节 稳定经济秩序 .....</b>	<b>26</b>
稳定金融秩序 .....	26
稳定物价繁荣市场 .....	28
<b>第三节 开展抗美援朝运动 .....</b>	<b>31</b>
开展抗美援朝宣传动员活动 .....	31
应征入伍和扩编民兵 .....	32
制定爱国公约和开展捐献活动 .....	32
慰问志愿军与优待军烈属 .....	34
<b>第四节 土地改革和社会民主改革 .....</b>	<b>36</b>
土地改革 .....	36
教育改革 .....	40
文化和宗教改革 .....	43
宣传贯彻《婚姻法》 .....	44
司法改革 .....	47
<b>第五节 中国共产党旬邑县第一次代表大会 .....</b>	<b>48</b>

<b>第三章 国民经济恢复与各项建设的开展</b> .....	51
第一节 县域经济恢复和初步发展 .....	51
农业的恢复和初步发展 .....	51
工商业的恢复和初步发展 .....	52
交通运输业的初步发展 .....	53
市场贸易的恢复和初步发展 .....	54
增产节约和精兵简政 .....	54
第二节 民主政治建设 .....	56
贯彻落实《选举法》开展普选 .....	56
学习讨论宣传《宪法(草案)》和贯彻《宪法》 .....	58
旬邑县第一届人民代表大会第一次会议的召开 .....	61
第三节 “三反”“五反”运动 .....	62
“三反”运动 .....	63
“五反”运动 .....	66
第四节 过渡时期党的建设 .....	67
组织建设 .....	67
反不良倾向与整党整风 .....	68
党员队伍建设 .....	71
审查干部工作 .....	73
肃反运动 .....	73
第五节 中国共产党旬邑县第二次代表大会 .....	75
<b>第四章 社会主义制度在旬邑的确立</b> .....	77
第一节 宣传贯彻党在过渡时期总路线 .....	77
第二节 旬邑县“一五”计划的制定和实施 .....	81
“一五”计划的编制 .....	81

	实施“一五”计划的主要成就 .....	82
第三节	对农业的社会主义改造 .....	86
	农业互助组的建立 .....	87
	初级农业生产合作社的建立和发展 .....	88
	高级农业生产合作社的全面建立 .....	90
第四节	对手工业的社会主义改造 .....	91
第五节	对资本主义工商业的社会主义改造 .....	94
第六节	实施粮油统购统销政策 .....	96
第七节	中国共产党旬邑县第三次代表大会 .....	100

## 第二编

### 社会主义建设在探索中前进

(1956年9月—1966年5月)

<b>第五章</b>	<b>全面建设社会主义的良好开端</b> .....	105
第一节	学习贯彻党的八大会议精神 .....	105
第二节	“二五”计划的制定 .....	107
第三节	全面开展社会主义建设 .....	109
	农田水利建设 .....	109
	兴办地方工业 .....	109
	发展交通事业 .....	110
	发展邮电事业 .....	110
	发展科技事业 .....	110
	发展教育事业 .....	111
	发展卫生事业 .....	112
第四节	整风运动与反右派斗争 .....	112

学习毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》···	113
整风运动的开展·····	114
反右派斗争及扩大化·····	117
<b>第六章 “大跃进”和农村人民公社化运动</b> ·····	<b>119</b>
第一节 学习宣传社会主义建设总路线·····	120
第二节 各行业“大跃进”·····	121
农业生产“大跃进”·····	122
工业“大跃进”·····	124
财贸“大跃进”·····	127
文化“大跃进”·····	128
教育“大跃进”·····	130
卫生“大跃进”·····	132
第三节 农村人民公社化运动·····	133
旬邑县第一个人民公社的建立·····	133
农村人民公社的普遍建立·····	134
大办农村公共食堂·····	137
农村人民公社整顿·····	138
<b>第七章 “反右倾”斗争与新的“跃进”高潮</b> ·····	<b>141</b>
第一节 “反右倾”斗争与新的“跃进”高潮·····	142
“反右倾”斗争·····	142
“反右倾”推动新的“跃进”高潮·····	146
第二节 中国共产党旬邑县第五次代表大会·····	148
第三节 甄别平反工作·····	151
<b>第八章 旬邑国民经济的全面调整</b> ·····	<b>155</b>
第一节 农村反“五风”·····	155
第二节 农业的调整·····	156
调整农业政策·····	157

	贯彻“农业六十条” .....	158
	各行业支援农业发展 .....	159
	改革核算单位和调整各队规模 .....	160
第三节	工业的调整 .....	161
	压缩基本建设规模 .....	162
	调整工业内部结构 .....	162
	贯彻“工业七十条” .....	163
	开展增产节约 .....	164
第四节	其他领域的调整 .....	164
	精简机构编制 .....	164
	商贸业的调整 .....	166
	文教卫生事业的调整 .....	167
<b>第九章</b>	<b>1963年至1965年国民经济的继续调整</b> .....	171
第一节	中国共产党旬邑县第六次代表大会 .....	171
第二节	农业的继续调整和发展 .....	173
第三节	工业、手工业、交通的继续调整和发展 .....	175
第四节	其他行业的继续调整和发展 .....	177
	加强商业、财政、金融管理 .....	177
	继续调整市场供应 .....	177
	发展文教卫生事业 .....	178
	调整职工工资和安置知识青年 .....	179
第五节	农业学大寨和工业学大庆运动 .....	180
	农业学大寨运动初期 .....	181
	工业学大庆运动初期 .....	181
<b>第十章</b>	<b>“左”倾错误的发展和社会主义教育运动</b> .....	183
第一节	对思想文化、文学作品和文艺观点的批判 .....	184
	思想领域批判 .....	184
	对部分老同志及党史观点的批判 .....	186

	对其他文学作品和文艺观点的批判 .....	189
第二节	城乡社会主义教育和“四清”运动 .....	190
	农村社会主义教育和“四清”运动 .....	191
	新“五反”运动的开展 .....	195
	城市社会主义教育和“四清”运动 .....	197
第三节	全民思想教育活动 .....	198
	学习雷锋、焦裕禄活动 .....	199
	学习毛泽东著作运动 .....	200
第四节	“三线”建设的展开与“三五”计划的开局 .....	203
	“三线”建设及备战工作 .....	203
	“三五”计划的开局 .....	205
第五节	社会主义建设时期党的建设 .....	206
	组织建设 .....	206
	思想建设 .....	208
	作风建设 .....	209
	党员队伍建设 .....	210

### 第 三 编

## 十年“文化大革命”中的旬邑

(1966年5月—1976年10月)

<b>第十一章</b>	<b>“文化大革命”在旬邑的发动及内乱的形成</b> .....	215
第一节	“文化大革命”在旬邑的发动 .....	215
	“文化大革命”在旬邑开始 .....	216
	红卫兵运动 .....	217
	全面夺权前的“抓革命、促生产” .....	221
	全面夺权和造成的内乱 .....	221

	“东方红”和“联络站”的大规模武斗 .....	222
	“三支两军”和军事管制 .....	224
第二节	各级革命委员会的成立 .....	226
	旬邑县革命委员会成立 .....	227
	公社及部门革委会的建立与发展 .....	228
<b>第十二章</b>	<b>“文化大革命”的继续和纠正极左的努力</b> .....	<b>231</b>
第一节	“斗、批、改”运动的开展 .....	231
	清理阶级队伍 .....	232
	整党建党 .....	234
	教育革命 .....	238
	知识青年上山下乡 .....	240
	下放干部劳动与“五·七”干校 .....	242
	文艺和医疗卫生革命 .....	244
	“三忠于”活动和活学活用毛泽东思想 .....	246
第二节	“一打三反”运动 .....	247
第三节	中国共产党旬邑县第七次代表大会 .....	249
第四节	批判极左思潮和落实党的政策 .....	251
	批判极左思潮 .....	251
	调整和整顿国民经济 .....	253
	落实党的干部和知识分子政策 .....	254
	落实科教文化政策 .....	257
第五节	“批林整风”与“批林批孔” .....	258
	从“批陈整风”到“批林整风” .....	259
	“反击右倾回潮运动”和“批林批孔”运动 .....	261
	“评法批儒”与“评《水浒》” .....	262
<b>第十三章</b>	<b>在动荡中坚持推进经济建设</b> .....	<b>265</b>
第一节	“三五”计划的继续实施和“四五”计划的制定 .....	265
	“三五”计划的继续实施 .....	265

	“四五”计划的编制和实施·····	267
	继续开展“三线”建设·····	269
第二节	农业学大寨和工业学大庆运动·····	271
	农业学大寨运动的继续开展·····	271
	全省落实党的农村经济政策和农田基本建设现场会 ·····	275
	工业学大庆运动的进一步开展·····	277
<b>第十四章</b>	<b>1975 年全面整顿和“文化大革命”结束</b> ·····	<b>279</b>
第一节	1975 年的全面整顿·····	279
	整顿领导班子·····	280
	农业整顿·····	281
	工交行业整顿·····	283
	文教系统整顿·····	284
	人口与计划生育整顿·····	285
第二节	“反击右倾翻案风”运动·····	286
第三节	悼念逝世领袖和“文化大革命”的结束·····	289
第四节	“文化大革命”对旬邑的影响·····	292

## 第 四 编

### 实现伟大的历史转折

(1976 年 10 月—1978 年 12 月)

<b>第十五章</b>	<b>揭批“四人帮”与拨乱反正</b> ·····	<b>299</b>
第一节	揭批“四人帮”·····	299
	揭批“四人帮”集团三大战役·····	300
	开展“一批双打”斗争·····	302
	开展整党整风和班子整顿·····	303

处理打砸抢分子 .....	305
第二节 “两个凡是”对旬邑的影响 .....	307
第三节 拨乱反正 .....	308
第四节 贯彻落实中发〔1978〕42号文件对旬邑问题的批示 .....	313
<b>第十六章 思想的解放与经济的探索 and 实现历史转折 .....</b>	<b>319</b>
第一节 真理标准问题的讨论 .....	319
第二节 经济社会的恢复与发展 .....	321
县域经济的恢复与发展 .....	321
社会事业的恢复和发展 .....	329
第三节 实现伟大历史转折 .....	335
学习贯彻中共十一届三中全会精神 .....	336
工作重点转移与改革尝试 .....	337
<b>结束语 .....</b>	<b>339</b>
<b>后 记 .....</b>	<b>347</b>

# 第 一 编

## 人民民主政权的建立和 向社会主义过渡的实现

(1949年10月—1956年9月)

旬邑是革命老区,相比全国大部分地区解放较早。1947年5月,中共旬邑县委恢复,旬邑县政务委员会成立,分别隶属中共关中地委、关中分区行政督察专员公署。1949年1月,旬邑县政务委员会改称旬邑县人民政府。2月,中共地下党员、国民党旬邑县长郝登阁率部起义,旬邑全境获得解放。4月,关中分区改称三原分区,中共旬邑县委、旬邑县人民政府分别改属中共西府地委、西府分区行政督察专员公署管辖,5月,改属中共彬县地委、彬县分区行政督察专员公署管辖。从1947年5月至新中国成立前,中共旬邑县委、县人民政府(政务委员会)团结领导干部群众、武装力量,积极配合西北人民解放军,粉碎国民党武装“清剿”,收复被国民党侵占地区,摧毁国民党保甲势力,恢复建立各级党组织,有秩序接管改造新解放区,使旬邑迈入新的历史发展时期。

1949年10月,新中国成立,旬邑县面临着政治、经济形势较为严峻。为保卫新生人民政权,防止国民党残余势力的破坏,中共旬邑县委通过剿匪反霸、镇压反革命、取缔反动会道门、肃反等运动,稳定了社会秩序;通过整顿金融秩序、稳定物价、繁荣市场,促进了经济恢复;通过土地改革、抗美援朝、“三反”“五反”、司法改革、宣传贯彻《婚姻法》等,提高了人民群众建设新中国的积极性;通过建立青年团、工会、妇联、统战等群团组织,召开各界人代会等,实现了人民当家作主;通过开展反不良倾向运动与整风运动,纯洁了党员队伍。经过三年努力,旬邑县国民经济和各项事业得到恢复和发展,为向社会主义过渡奠定了基础。在此过程中,旬邑隶属关系也发生多次变化,1950年5月,彬县分区撤销,中共旬邑县委、县人民政府改属中共咸阳地委、咸阳地区行政督察专员公署管辖;1953年1月,改属中共宝鸡地委、宝鸡地区行政督察专员公署管辖。

1953年,党提出过渡时期总路线后,旬邑各级党组织大力开展总路线的学习宣传和贯彻活动。坚持从实际出发,制定和实施旬邑县“一五”计划,胜利实现对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,推进了经济、教育、文化、卫生等事业发展,人民物质文化生活水平进一步提高;进行民主与法制建设,宣传贯彻《选举法》和《宪法》,确立了人民代表大会的根本政治制度,为旬邑社会主义建设奠定了良好基础;建立计划生产和收购体制,实施粮油统购统销政策,维持了市场和物价;先后召开三次党代会,多措并举加强党的干部队伍和基层党组织建设,强化党对过渡时期各项工作的组织领导。经过近四年努力,到1956年,随着“一五”计划的顺利实施和社会主义改造任务的完成,社会主义基本制度在旬邑得以确立。

# 第一章

## 旬邑人民政权的建立

随着解放战争胜利推进,旬邑县境逐步解放,在中国共产党领导下,中共旬邑县委、政务委员会(县人民政府),团结带领全县党员干部和人民群众,建立各级党政组织,接管新解放区,建立人民团体组织和党的统战机构,为巩固新生人民政权,恢复发展旬邑经济和各项社会事业奠定了基础。

### 第一节 解放战争后期的组织建立与发展

1947年5月下旬,国民政府旬邑县自卫大队在副大队长马志超(中共地下党员)带领下起义,国民党旬邑县重镇张洪镇、城关镇解放,成为新解放区。同月,中共旬邑县委、旬邑县政务委员会成立,机关驻老区清塬,县委书记杨宗耀(陕西旬邑籍)、县政务委员会主任马志超(陕西旬邑籍)。县委设秘书室、组织部、宣传部、统战部、青年运动委员会、妇女运动委员会6个工作机构,清塬、城关、张洪3个区委、19个乡党支部;县政务委员会设秘书室、民教科、财经科、保安科、司法处共5个工作机构,清塬、城关、张洪3个区政府、19个乡政府<sup>①</sup>。

在县委、县政务委员会的领导下,全县党员干部与群众摧毁张

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第60—74页。

洪、城关新解放区残余保甲组织,整编成立关中游击总队旬邑县游击队,积极保卫新生人民政权,反击国民党武装“清剿”<sup>①</sup>。中共赤水县委在土桥恢复发展党组织,成立了土桥区委、区政府,机关驻土桥镇,下辖7个乡党支部、乡政府。6月,中共旬邑县委、旬邑县政务委员会在魏洛恢复发展党组织,成立了魏洛区委、区政府,机关驻上官庄,下辖6个乡党支部、乡政府。

1947年8月下旬,中共关中地委、关中分区行政督察专员公署、关中军分区迁回马栏<sup>②</sup>,中共新正县委、新正县人民政府迁回阳坡头,关中游击总队旬邑县游击队分编成旬邑县独立营和旬邑县武装大队,中共赤水县委、赤水县人民政府驻马家山(今属淳化县),管辖土桥区<sup>③</sup>;12月,湫坡头、底庙收复并分别恢复为新正县第四、六区,成立湫坡头、底庙区委、区政府<sup>④</sup>。

1948年春,西北战争转入外线作战,中共旬邑县委在太峪(今太村镇)恢复发展党组织,新建了太峪区委、区政府,机关驻太峪镇,下辖6个乡党支部、乡政府。3月,旬邑县政务委员会分设工作机构,民教科分为民政科、教育科,财经科分为财政科、经济建设科,使下设工作机构增至7个。

1949年1月,旬邑县政务委员会改称旬邑县人民政府,李德禄(甘肃宁县籍)接替马志超任县长<sup>⑤</sup>。2月11日,国民政府旬邑县长

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第77页。

② 中共旬邑县委党史研究室:《中国共产党旬邑历史》(第一卷),陕西人民出版社2013年版,第291页。

③ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第73—79页。

④ 中共旬邑县委党史研究室:《中国共产党旬邑历史》(第一卷),陕西人民出版社2013年版,第292页。

⑤ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第69页。

兼保安团长郝登阁(中共地下党员)率部起义,旬邑县全境解放,国民党在旬邑的统治宣告结束<sup>①</sup>。同月,赤水县更名淳化县<sup>②</sup>。4月,中共旬邑县委、旬邑县人民政府机关迁至第界,辖清塬、张洪、城关、魏洛、太峪5区<sup>③</sup>。5月,迁至城关。6月,新正县改划陇东分区,马栏、阳坡头、湫坡头、底庙4区随新正县制划给陇东分区<sup>④</sup>。8月,新正县更名正宁县<sup>⑤</sup>。9月,行政区划调整,马栏、阳坡头、湫坡头、底庙4区由正宁县改划给旬邑县,土桥、丰泉2区由淳化县改划旬邑县。至此,旬邑县辖马栏、湫坡头、底庙、魏洛、太峪、城关、张洪、清塬、土桥、丰泉、职田11区,全县政区范围自此形成。在全县11个区中,魏洛、太峪、城关、张洪4个区属新解放区,职田区因并入了阳坡头区属半老区半新解放区,其余6个区均属革命老区<sup>⑥</sup>。年底,中共旬邑县委共辖11个区委、1个党总支部、85个党支部、有党员976名,占全县总人数8.6‰<sup>⑦</sup>。

---

① 中共旬邑县委组织部:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(第二卷)(1987.11—1993.5),陕西人民出版社1998年版,第195页。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第62页。

③ 中共旬邑县委组织部:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(第二卷)(1987.11—1993.5),陕西人民出版社1998年版,第195页。

④ 中共旬邑县委党史研究室:《中国共产党旬邑历史》(第一卷),陕西人民出版社2013年版,第301页。

⑤ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第62页。

⑥ 中共旬邑县委党史研究室:《中国共产党旬邑历史》(第一卷),陕西人民出版社2013年版,第361页。

⑦ 中共旬邑县委组织部:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(第二卷)(1987.11—1993.5),陕西人民出版社1998年版,第196页。

## 第二节 旬邑的城乡接管

1949年2月,张洪、太峪、城关解放,成为新解放区,揭开了全县城乡接管序幕。县委、县政府按照中国人民解放军第一野战军司令部、关中地委指示,安排所有在职干部集中学习党的接管政策,抽调部分干部进入关中分区党校或训练班培训,选派优秀干部成立县、区、乡物资清理小组,依照“各按系统、自上而下、原封不动、先接后分”原则<sup>①</sup>,执行陕甘宁边区政府的政策规定,采取对国民党在旬邑一切资产缴获归公和统计上报备案的办法,有秩序、有步骤接管、调配国民党在旬邑的统治机构及人财物。县政府财政科负责审验移交清册、资金和办理末尾接收、造总清册等工作,最后由县委、县政府上报陕甘宁边区政府财政厅备案,月内全面完成接管。

国民党在旬邑的一切资产,包括房产、土地、建筑、军需、器具等,先由所在县、区、乡物资清理小组按类别、数量、价值等项目分别清理、登记、造册,并加以详细标注说明,再移交县政府财政科审核、接收,后移交县政府统一处理。现金及实物,一律清理折价列册,纳入财政收入。接收新解放区原银行财产,对各行账本、单据、契约、房地、器具、对外债权债务等分别编列表册逐项审核接收;对找不到出资人的摊派性商民股份本金,接收作为财政收入;对国民政府拨给的股分本金,由县政府收回;对内外债务债权,查对清楚后按折价标准兑付回收比率利息;其他财产,一律接收作为地方收入。县政府财政科审验接收结束后,造总的各式清册,加相关必要书面说明,以备查阅<sup>②</sup>。

旬邑城乡接管,登记接收了新解放区原国民党机关单位所有公

---

<sup>①</sup> 陕甘宁边区政府财政厅通令:《为贯彻战争战争资产缴获归公由》,1949年8月7日,现存于彬县档案馆。

<sup>②</sup> 中共西府地委:《军管会政务科工作细则》,1949年5月,现存于彬县档案馆。

田、公房厦窑、余存现金、银行存款、办公桌椅柜、档案、枪支弹药、牲畜、衣物等财物；没收银元 2231 枚、铜元 138 枚、纸币 359850 元，统一交税务局暂存；接收的枪支弹药，统一交县公安局统管；其他接收物资，放各属地由各区委、区政府统管，分放分管的接收物资由县政府财政科在清册备注中予以简要标注。同时，动用接收物资，基本执行“事先提交说明事由、用途预算申请和上报陕甘宁边区政府财政厅核准许可后再行拨付”的办法，由县政府财政科办理领用手续并制备详细拨出登记。领用接收房屋、器具时，先办领用手续，再按当地市场行情估价支付现金，该现金作为开办费日后报销<sup>①</sup>。

旬邑城乡接管，登记接管了新解放区原国民党所有机关单位，县委、县政府留用了部分思想积极、愿接受改造的原国民党公职人员、银行职员、中小学教师共 209 人（师范和高中程度 91 人、初中程度 54 人、高小程度 64 人）为新生人民政权服务，清除了思想顽固、不愿接受改造的原国民党职员。接管教育后，县委、县政府整顿全县教育，调整教职员，改造全县公立学校；整顿小学 162 所，小学学制沿用四二制（初小四年、高小两年）；恢复旬邑县初级中学，加强其教学、教务工作管理；在县文化馆和城关小学开设了职工干部初级班和高级班；成立冬学委员会，以乡为单位办冬学发展民校，在全县设立民校 523 所，为提高干部群众文化素质创造了条件。

旬邑城乡接管，稳定了新解放区城乡工作和生产生活秩序，增进了新解放区人民群众对中国共产党的信任，为新解放区内中国共产党各级组织的建立、发展和巩固奠定了基础。

### 第三节 新中国成立初旬邑党政军组织的巩固和发展

随着新解放区接管和政区的调整，至 1949 年 9 月，旬邑县政区

---

<sup>①</sup> 中共彬县地委：《军管会办公室暂行工作细则草案》，现存于彬县档案馆。

共辖马栏、湫坡头、底庙、魏洛、太峪、城关、张洪、清塬、土桥、丰泉、职田 11 个区、70 个乡，旬邑县政区基本成型。

## 县委及区委的巩固发展

1949 年 10 月上旬，经中共中央西北局批准、中共彬县地委决定：杨宗耀续任中共旬邑县委书记，李德禄、杜彦英、姚宗贤、王凤鸣任县委常委。1950 年 5 月，根据中共中央及西北军政委员会“统一国家财政实施整编”指示和陕西省委通知精神，县委完成区委整编，撤魏洛区并入张洪与城关区、撤丰泉区并入土桥区、撤湫坡头区和底庙区并为店子区，县辖区乡减少为 8 个区、56 个乡<sup>①</sup>。12 月，清塬、马栏、职田、店子、太峪、张洪、城关、土桥 8 个区的区名依次改为第一至第八区。1951 年 8 月 27 日，经咸阳地委批准，中共旬邑县委纪律检查委员会成立（1955 年 9 月 10 日改称中共旬邑县委监察委员会），县委下设工作机构 5 个<sup>②</sup>。县委和各区委的完善，为旬邑社会秩序的稳定和经济社会的发展提供了坚强的组织保障，发挥了核心领导和战斗堡垒作用。

## 各级人民政权的巩固发展

1949 年 10 月上旬，县人民政府辖 11 个区政府、70 个乡政府。1950 年 5 月，县政府完成辖区政府整编，辖 8 个区政府、56 个乡政府。12 月，县政府根据省政府 6 月 29 日发出将县辖区的名称统一依数字排列的通知精神，将 8 个区政府依次改名为第一至第八区；根据省政府《关于省各级机构名称及印信等问题的规定》，改各区政府为

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部：《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》（第二卷）（1987.11—1993.5），陕西人民出版社 1998 年版，第 197 页。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部：《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》（第二卷）（1987.11—1993.5），陕西人民出版社 1998 年版，第 198 页。

区公所<sup>①</sup>。

1952年6月,根据《陕西省各级人民政府及党委人民团体员额编制草案》规定,县政府改区公所为区公署。10月,县政府根据省政府《关于区乡印信、公章、悬牌刻制补充规定》,改区公署为区公所。1955年8月,县政府改各区公所数字称谓为以区乡所在地命名称谓。各基层政权建立后,县委、县政府领导动员全县人民参与政权建设,不断完善和巩固区乡人民政权<sup>②</sup>,为各项工作顺利开展奠定了重要基础。

### 军事组织的发展

1949年10月,旬邑县武装大队隶属彬县军分区和县委双重领导,王凤鸣任大队长,县委书记杨宗耀兼任政委<sup>③</sup>。1950年5月,省政府发布命令,将旬邑从彬县军分区划转咸阳军分区,县武装大队改为旬邑县人民武装科,受咸阳军分区和县委双重领导,科长袁会民,政委张文锦。此后,旬邑实施普遍民兵制,符合条件的人都参加民兵。区设民兵营,乡设民兵中队,村设民兵小队。民兵分基干民兵、武装基干民兵、普通民兵三种。民兵除军事训练和接受人民战争思想、党的基本路线教育、国防教育、形势战备教育和农业科技培训外,还参加剿匪反霸、支援前线、保卫新生人民政权和地方经济建设。1951年1月,县人武科改称咸阳军分区旬邑县人民武装部(简称县人武部),根据中共中央军委《关于加强民兵建设的指标》的要求,旬邑整顿民兵组织,发动民兵和群众参加土地改革,保卫土改成果,积

---

① 中共旬邑县委组织部:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(第二卷)(1987.11—1993.5),陕西人民出版社1998年版,第197页。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第164—167页。

③ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第245—246页。

极恢复发展生产；号召青年民兵踊跃加入中国人民志愿军，抗美援朝、保家卫国；组织民兵参加镇压反革命运动，检举、揭发、监督和清查土匪、特务、恶霸和反动会道门头子，粉碎阶级敌人破坏和复辟阴谋。1952年12月，《中华人民共和国民兵组织暂行条例》颁布后，县、区人武部按照条例要求，强化民兵组织建设，深入宣传民兵组织性质、地位、作用，为规范民兵组织奠定了基础。1953年1月，根据总参谋部《关于部队编组的几项规定》，咸阳军分区撤销，县人武部改属宝鸡军分区领导<sup>①</sup>。1953年12月，旬邑县人民武装委员会建立，主任由县委书记白忠厚（陕西淳化籍）兼任<sup>②</sup>。1954年6月，县人武部改称旬邑县兵役局后，对全体机关干部、基层武装干部进行思想教育、业务培训，对民兵、群众进行公民国防教育、爱国教育、革命教育和义务兵役制教育，保证了兵役工作的正常开展。

#### 第四节 群众团体的建立及其主要活动

新中国成立后，随着旬邑县区两级党政军组织的建立健全，青年团、工会、妇联、农协等群团组织相继建立，进而在全县政权巩固、经济建设和向社会主义制度过渡中发挥了各自积极作用。

##### 新民主主义青年团

1949年4月，县委决定，成立中国新民主主义青年团旬邑县工作委员会。1950年10月13至14日，中国新民主主义青年团旬邑县第一次团员代表大会召开，改团县工委为中国新民主主义青年团旬邑县委员会（简称团县委），选举产生了团县委第一届委员会。团县委一届委员会第一次会议，选举崔志文为团县委书记。1951年春，旬

<sup>①</sup> 旬邑县军事志编纂办公室：《旬邑县军事志》，2005年9月，第6—7页。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部：《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》（第二卷）（1987.11—1993.5），陕西人民出版社1998年版，第201页。

邑县中学团支部成立,发展团员 20 名。随后,各区设立团委,多数乡设立了团支部,小学团组织迅速发展起来。1951 年底,全县有团支部 57 个、团员 1013 名。1954 年 9 月,县第二次团代会召开,选举产生了团县委二届委员会。团县委二届一次会议,选举出书记、副书记各 1 人。1956 年 6 月 15 至 19 日,县第三次团代会召开,选举产生了团县委三届委员会。团县委三届一次会议,选举出县团委书记、副书记各 1 人<sup>①</sup>。

团县委成立后,以共产主义教育、引导团员和青年,发扬主人翁精神,提高效率,努力工作,争做身体、学习、工作三好团员,在全县青年中开展了“争做社会主义建设积极分子”“为社会主义建设建功立业”等活动,涌现出一批技术革新能手和青年突击队;组织团员和青年,踊跃支持剿匪、反霸,参加支前、土地改革、“三反”“五反”、增产节约、抗美援朝运动和社会主义改造,充分发挥了党的助手和先锋模范作用。

## 工会联合会

1953 年 2 月,旬邑建立工会筹备委员会,县委书记白忠厚兼任主任。1954 年 1 月,在新义煤矿(位于今彬旬交界的百子沟)召开旬邑县首次会员代表会议,选举产生了旬邑县工会联合会(简称工会)第一届委员会。第一届委员会一次会议上,吕秉合当选为主席。1954 年,旬邑县共建立工会 38 个,有会员 828 人<sup>②</sup>。在县委领导下,县工会根据《中华人民共和国工会法》《中华人民共和国工会章程》认真开展工作,努力做好职工生活待遇和社会福利工作,组织干部职工 420 人以车间、班组为小组学习工会法、工会章程和日常业务,组织

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987. 10),陕西人民出版社 1995 年版,第 271 页。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987. 10),陕西人民出版社 1995 年版,第 268—270 页。

112名职工参加了扫盲和业余文化学习,组织工人群众积极参加了镇压反革命、厂矿企业民主改革、“三反”“五反”、抗美援朝、工业社会主义改造等运动。至1956年底,县工会共建立职工互助组织5个,全县职工平均工资增长率达到12%,全县职工参与社会主义劳动竞赛等运动积极性高涨,促进了全县第一个国民经济五年计划的完成,为全县经济发展做出了积极贡献。

## 民主妇女联合会

新中国建立后,在县委重视支持下,旬邑县民主妇女联合会筹备委员会成立。1951年8月14至16日,旬邑县第一次妇女代表大会召开。大会听取县委书记苏焕文作的《土改工作报告》和县妇联筹委会主任所作的《妇联会筹备情况的报告》;讨论了当前农村妇女工作的中心任务,形成《旬邑县民主妇女联合会章程》;选举产生第一届旬邑县民主妇女联合会执行委员会,选举冯秀清为主任,旬邑县民主妇女联合会(简称县妇联)正式成立。随后,全县8个区、56个乡均建立了区乡妇联,8个区均配备了专职妇女干部。1953年,妇联组织发展到旬邑县行政村和城镇居民小组。旬邑县妇女代表大会,从1951年8月首次召开到1956年1月,共召开5次。期间,在县委、县政府领导下,县妇联发动妇女参加扫盲学习、反霸减租、土地改革、抗美援朝、宣传贯彻婚姻法等运动,参与普选、争取入团入党,进扫盲夜校、文化补习学校学习的妇女数量大增,女性团员、党员、干部比例有所提高,妇女参与学习、工作、生产和运动的积极性高涨,涌现出许多生产能手、劳动模范和典型事迹。在抗美援朝运动中,出现了许多母送子、妻送夫、妹送兄参军上前线和农村妇女争交公粮、做针线包、捐金银首饰及银元戒指等支援前线的人和事。在贯彻《中华人民共和国婚姻法》中,童养媳陋习在旬邑得到废除,旬邑妇女家庭地位得到很大提高。1954年,在全县各级妇联宣传、发动、组织下,旬邑妇女第一次在全县范围参加普选,广泛行使选举权利,一批优秀妇女当选为

县、区人民代表,提高了妇女的政治社会地位。

## 农民协会

1949年10月,县委决定筹备成立旬邑县农民协会。1950年5月14至15日,旬邑县第一次农民代表大会召开。大会选举产生首届县农协委员会,乔国珍当选为主席。会后,区、乡、村农会陆续建立。区农会设专职干事,乡农会设主任、副主任、委员,村农会设小组组长、副组长。农会组织成立后,各级农会配合县、区级党委和政府,组织发动会员和当地农民,积极参与土改,进行说理控诉和剥削清算,斗争改造地主富农;响应国家号召,投身抗美援朝运动,踊跃报名参加抗美援朝志愿军,多交公粮支持抗美援朝战争和国家建设,帮助抗美援朝参战家属解决具体生产生活困难;培养锻炼不少农会积极分子成为团员、党员,壮大了党的队伍,发展了党的事业。1953年,农业合作化实行后,旬邑各级农会就此撤销<sup>①</sup>。

## 第五节 统一战线组织的建立及活动

新中国成立初期,县委积极贯彻党的统一战线方针,克服关门主义和敷衍主义、迁就主义倾向,将统战工作的重要性提到了一个新的战略高度,充分调动了各界民主人士、工商业者和广大人民群众参政议政、建设新旬邑的积极性。

### 县委统战部

1947年5月,中共旬邑县委统一战线工作部(简称县委统战部)建立,部长由县委书记杨宗耀兼任,配专职统战干部1人,由县委秘

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第268—271页。

书室管理,统战工作主要任务由县委秘书室负责落实。县委统战部建立后,通过组织学习、交心谈话、思想教育等形式,在团结教育、改造使用民主人士、起义投诚人员、少数民族人士、宗教人士、资本主义工商业者、旧知识分子工作上,发挥了积极作用。一批民主人士和旧知识分子,被吸纳参与社会主义革命和建设,由爱国主义者转化为社会主义者,部分加入了中国共产党。在旬邑县第一届人民代表大会上,17名统战对象被选举为人大代表,8名统战对象当选为旬邑县人民委员会委员,部分人还担任了政府部门和企事业单位行政领导职务,充分发挥了统战部门的职能作用,凝聚了社会各阶层的力量,调动了各他们参与民主政治建设的积极性。1952年2月,县委统战部集中18天时间,对从旧政权接收来的152名中小学教职员举办政治学习会,开展了对旧思想的批判。1953年4月,县委统战部撤销,并入县委宣传部,设1名干部分管统战工作。

## 工商业联合会

1952年9月,经陕西省工商业联合会筹备处批准,旬邑县以县城公、私营工商业为基础,成立了旬邑县工商业联合会(简称县工商联)。17日,县工商联召开第一次代表大会,选举产生第一届委员会,主席蒲允文。县工商联成立后,在太峪、职田、张洪设立了办事处。在县委领导下,县工商联认真宣传贯彻党在工商业发展方面的方针政策,充分发挥了职能作用。1952年,在“三反”“五反”运动中,团结教育工商业者遵纪守法,从事正当生产经营,协助政府清查了抽逃税金、偷税漏税、投机倒把、偷工减料、贩卖金银等不法行为;1953至1954年,组织并完成了全县私营工商业普查登记;1956年进入全面社会主义改造后,引导私营工商业者接受社会主义改造实行了公私合营,组织全县工商业者踊跃参加了社会主义劳动竞赛活动,为稳定市场、发展工商业、巩固人民政权做出了积极贡献。

## 各界人民代表会议

新中国成立后,在召开人民代表大会条件尚未成熟的情况下,各地按照中央关于召开各界人民代表会议和《中国人民政治协商会议共同纲领》有关规定,组织召开地方各界人民代表会议。当时各界人民代表会议是民主协商、代行人民代表大会职能的机关,其职权是听取和审议政府工作报告、审查和通过政府预决算、建议和决议政府相关事宜,选举政府和各界人民代表会议机构领导。县委、县政府在全县党政军、工人、农民、各职业团体、教育界中,以选举、推荐、邀请的方式产生代表,组织召开旬邑各界人民代表会议,广泛听取各阶层人士意见。截止1954年7月前,旬邑共召开了3届11次各界人民代表会议。从旬邑县各界人民代表会议二届一次会议起,县各界人民代表会议开始代行县人民代表大会职权,旬邑县各界人民代表会议二届一次、三届一次会议均选举了县政府领导成员<sup>①</sup>。

旬邑县各界人民代表会议一届一次会议,于1949年9月27日召开,出席代表39名,会议听取副县长杜彦英和县委组织部副部长姚宗贤等传达的彬县分区专署关于改造政权及肃反会议的精神,讨论了粮食征购方案,通过了《粮食征购暂行条例》决议案。1950年2月27日至29日,旬邑县各界人民代表会议一届二次会议召开,出席代表121名,县委书记张文锦(山西籍)作了征粮与“三反”(反特、反霸、反匪)工作报告,县长张效良(陕西旬邑籍)作了生产救灾报告,选举产生了旬邑县各界人民代表会议第一届常委会主席、副主席、委员。同年6月,县各界人民代表会议召开一届三次会议<sup>②</sup>。

旬邑县各界人民代表会议二届一次会议,1950年10月11日至

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第167—168页。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第168页。

13日召开,按照中央政府颁布的《县各级人民代表会议组织通则》和省政府《关于关中各县各界人民代表会议代行人民代表大会职权的决定》,开始代行人民代表大会职权,出席代表132名。会议听取并审议了县政府工作报告,讨论布置了新区土改、老区恢复和发展生产工作,通过了《旬邑县土改实施方案》,选举产生了旬邑县各界人民代表会议二届常委会主席张文锦、副主席乔国珍、15名常委,县政府县长苏焕文(陕西乾县籍)、副县长杜彦英、13名政府委员与土改委员会主任、副主任、委员及人民审判法庭正副审判长、审判员。1951年5月,旬邑县各界人民代表会议二届二次会议召开,听取县政府工作报告及土改总结报告等工作。1951年12月,旬邑县各界人民代表会议二届三次召开,听取抗美援朝等工作报告,并进行了认真讨论<sup>①</sup>。

旬邑县各界人民代表会议三届一次会议,1952年5月26日至29日召开,出席代表157名,会议审议通过了政府工作报告,部署了抗美援朝、互助合作、处理土改遗留问题等工作,选举产生了旬邑县各界人民代表会议第三届常委会主席白忠厚、副主席张超、14名常委和县政府县长周存善(陕西旬邑籍)、副县长王天泰、14名政府委员。至1954年7月前,第三届县各界人民代表会议共举行了6次会议<sup>②</sup>。

1954年7月,依据《中华人民共和国宪法(草案)》(简称《宪法(草案)》),县委研究决定,旬邑县各界人民代表委员会撤销,成立旬邑县人民代表委员会。至此,旬邑县各界人民代表会议完成了代行人民代表大会职权的历史使命,其常设机构作为县委领导下全县各民主党派、人民团体、民主人士的协商机关和团结各阶层的统一战线组织继续工作。各界人民代表会议是人民代表大会这一国家根本政

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第168页。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第168页。

治制度的过渡形式,也是新中国成立初期,党和政府密切联系群众和人民参与管理国家政权的基本方式。在普选的人民代表大会未召开之前,县委及时组织召开县各界人民代表会议,开展民主建政工作,让人民参与管理、监督政府工作,保证了党和政府各项政策、法令的正确执行,促进了新生人民政权的巩固。

### 各界人士学习委员会

为巩固和扩大人民民主统一战线,1956年9月5日,旬邑县成立了各界人士学习委员会,姚宗贤任主任委员,委员由姚宗贤、杜天喜、程新海、张步安、颜维新、张静芳、张克信、崔洽平、蒲允文9人组成。各界学委会主要职能是领导、研究各界人士的学习规划,传达贯彻党的方针、政策、决议,协商有关问题,开展爱国主义和社会主义思想教育。此后,各界学委会,结合全县社会主义改造,组织全县18名资产阶级分子、23名小业主参加了讲习班轮训;1956年下半年开始,组织全县14名民主人士开展了分散定期座谈、写心得体会式的时事政治和理论学习,组织分散在农村的11名民主人士学习了党的方针政策。各界学委会组织各界人士开展的系列活动,有效宣传了党的路线、方针、政策,加强了与各界人士的团结,使他们受到了爱国主义和社会主义教育,调动了他们参与政治协商、建言献策和参加社会主义建设的积极性<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> 旬邑县统战部:《旬邑县统战志》,1989年3月22日,第28页。



## 第二章

# 人民政权的巩固

新中国成立初期,县委、县政府面临着严峻的政治、经济形势。政治上,一些小股土匪、散匪和潜伏下来的国民党特务分子与地主反动势力互相勾结,伺机进行破坏活动,妄图颠覆新生的人民政权。经济上,金融秩序混乱、通货膨胀、市场萧条、物价飞涨。为稳定社会秩序,巩固新生政权,保证社会各项事业恢复和发展,县委、县政府坚决贯彻执行中共中央和西北军政委员会指示,团结带领全县人民通过剿匪反霸、镇压反革命、禁烟禁赌禁毒等运动,维护了社会安定;通过稳定经济秩序、开展抗美援朝保家卫国和土地改革运动,调动了人民群众生产积极性;通过文化教育改革、贯彻实施《婚姻法》、进行社会民主改革,巩固了人民民主政权。

### 第一节 稳定社会秩序

新中国成立初期,国民党残余力量与当地土匪恶霸、反革命分子、反动会道门组织相勾结,对新生人民政权进行捣乱破坏,致使人心惶惶。与此同时,旧社会遗留的陋习与丑恶现象也成为影响社会秩序的不稳定因素。开展剿匪反霸、镇压反革命、取缔反动会道门、扫除旧社会恶习、进行肃反运动,稳定社会秩序,保障人民生命和财产安全,进一步巩固新生人民政权成为当务之急。

## 剿匪反霸斗争

1949年11月,根据敌情和匪情,经上级批准,旬邑县公安系统设立马栏公安分局和转角、石门2个公安检查站及张洪、太村、职田、湫坡头、土桥5个分驻所,各区配置公安助理员,形成各级治安网络,维护新生人民政权和社会的稳定。1950年1月,旬邑县公安局警卫队改为中国人民公安部队旬邑县队,12月改称中国人民解放军公安部队旬邑县中队,负责保卫人民群众生命财产安全,重点打击反革命破坏活动。1950年,旬邑在建立稳定乡村政权基础上,每个乡设立治安主任1人,每个村建立了治安小组,全县共有治安主任56人,治安小组201个,成员979人,并建立哨站39处,136个打更巡逻组,以防范土匪和国民党残余势力破坏。

1950年5月,县委根据咸阳地委剿匪工作安排,抽调党、政、军、公安主要领导组成旬邑县剿匪委员会,统一领导全县剿匪反霸工作。清剿特匪从清除旧政权人员入手,对通匪情节轻微的,人民政府对其约法三章,并让其向群众坦白后,接受当地群众监督;对通匪情节严重且思想顽固的,予以管训;对通匪头目,交人民法院依法判处。6月中旬,旬邑县公安局发布《国民党、三青团及敌特人员登记布告》,设立登记办公室,开展“敌伪党团特”人员登记,召开全县分驻所长会议,传达咸阳地区公安局长会议精神,启动以打击政治股匪为主的剿匪工作,以一、四、七区<sup>①</sup>多发的土匪抢劫伤人案为切入点,调查掌握匪情。经群众检举揭发,旬邑县公安局深入开展侦查调查,清查出土匪20名、恶霸60名,破获了土桥乡底宜庄和清塬乡匪案各1起。同时,通过发动群众、调查访问、教育家属、动员亲人,对52人进行了坦白登记,年底登记基本结束。

1950年10月29日,旬邑县召开公安系统干警会议,县委书记张

---

<sup>①</sup> 一区清塬区,四区店子区,七区土桥区。

文锦、县长苏焕文参会指导,会议提出了整顿与扩大农村基层组织、及时反映社情、组织联防防匪工作、提高群众觉悟、严防不法地主破坏土改工作、有重点的打击一贯道、整顿和发展力量七项做好土改和加强对敌工作的任务,进一步加强了全县剿匪反霸斗争的组织领导。为打击土匪恶霸的嚣张气焰,针对散匪在旬邑边远山区打家劫舍、抢掠百姓财物的情况,旬邑县以公安机关和民兵为主,动员群众,围剿打击匪案 11 起,基本消除了匪患。到 1953 年 8 月,全县共打击土匪 40 人、恶霸 28 人,对部分土匪、恶霸进行了管制和关押,对一些罪大恶极的首恶分子判处了死刑,有力维护了社会稳定,保障了人民生命财产安全。

### 镇压反革命运动

旬邑镇压反革命运动开始前,隐匿县内的反革命分子活动猖獗,不时秘密串联、刺探情报、散播谣言、张贴反动标语和进行暗杀、投毒、打黑枪等杀害革命干部群众的反动活动,制造了多起纵火、割电线、摸哨兵、聚伙抢劫等恶性案件。1950 年 5 月,县委按照中共中央《关于严厉镇压反革命分子活动的指示》和咸阳地委镇反工作安排,在全县开展镇压反革命运动。镇反运动初期,先在城关区动员,从政法机关抽调 43 人组成镇反工作组,在区长联席会、教师学习会、县机关干部会、防奸治安模范代表会上分别进行部署,在干部中传达上级镇反精神,做思想动员工作。

1950 年 8 月,旬邑县隐匿的反革命分子进行反扑,先后发生职田马家堡仓库窃夺长枪、窃取仓库粮册货款、企图杀害库管和城关史家塬众匪勒死脚夫抢夺骡子和钱物等重大反革命事件。旬邑县公安局根据群众检举揭发情况开展侦查调查,清查 out 特务 139 名、现行反革命分子 25 名,破获了土桥乡底宜庄和清源乡匪案各 1 起,逮捕处决 6 名反革命分子。

1951 年 3 月中旬,根据《中华人民共和国惩治反革命条例》,旬

旬邑县开展反革命分子大逮捕活动,掀起镇压反革命运动高潮,一批反革命分子相继被捕。逮捕活动结束后,全县先后于3月21日和4月26日在太峪乡召开第一、二次公审大会,判决了10名反革命分子;5月和8月,在城关区召开第三、四次公审大会,判决了8名反革命分子,严厉打击了反革命分子的猖獗活动。8月2日,县委就全县镇反工作向中央做了书面专题报告,不久省委办公厅向全省各地委、县委进行了转发。8月25日至9月20日,旬邑县开展清理中层及内层工作,主要清理混进党、政、军、文教、人民团体、工商界、宗教界、民主党派中的反革命分子及政治有问题的人,先县级机关后区、乡、村。对清查交待的问题,按性质不同、罪恶大小及悔改程度,给予了留职、集训、清洗、逮捕、法办等不同处理。县公安局严厉打击少数顽固反革命分子造谣惑众、写反动标语、割电线、打黑枪、谋杀干部等报复活动,破获了以张彦成为首的“仁义军”反革命组织,逮捕48人,缴长枪4支、短枪1支;侦破了以职田乡旧杨村任怀章、任怀玉为首的“人民救命军”阴谋暴动案,抓捕案犯20人。

1952年7月下旬至9月底,按照咸阳地委指示,县委成立了旬邑县镇反委员会,委员会主任由县委书记白忠厚、县长周存善担任,统一调配42名干部组成工作组(秘书股13人、执行股17人、判决股12人),对全县镇反对象进行摸底取证,摸出五方面反革命分子425名(含现行反革命25名),占全县总人口的3.6‰。旬邑县镇反运动经三步进行:第一步,1952年11月10至20日,对照咸阳地委批捕的反革命分子名单迅速逮捕。第二步,1952年11月21日至12月10日,对摸底出但非经咸阳地委批捕的反革命分子,严格执行“首恶者必办,胁从者不问,立功者受奖”的镇反方针,走访群众、调查取证,集体研究、商定判决量刑意见,做分类处理。第三步,1952年12月11至31日,县公安局对需补充逮捕的反革命分子做补充逮捕,抽调公安系统33人,分成6个组,赴清塬、马栏等6个区,补充逮捕反革命分子38名。年底,经调查核实、群众评议、上级批准,县公安局对113

名改造良好的反革命分子撤销了管制。

1953年8月10日,县委对解放后三年的镇反工作进行了判定总结,确定5个方面反革命分子共391名,其中土匪40人、恶霸28人、特务141人、党干175人、道首7人,占全县总人口的3‰。在三年的镇反运动中,已打击373名,其中枪决27人、判刑关押180人,管制149名、劳动教养17名,占应打击的95.4%<sup>①</sup>。涌现出了杨万有、李树森、朱彩莲、潘金凤、王振邦和干警杜智斌、刘汉章等12名防奸治安模范或积极分子,杨万有、李树森为省市防奸模范代表,店子区八乡(今属底庙镇)、城关区三乡(今属城关街道办)为县防奸治安先进单位。

在镇压反革命工作后期,马栏区张山乡群众举报,李苟娃在瓦房川组织了1000多人的“豫鄂川陕救命军”反革命组织,准备举行暴动。旬邑县公安局即向省公安厅作了汇报,省公安厅即派副厅长罗恒彩和一处处长张忠贤等前来旬邑指挥侦破。由于案情复杂,涉及面广,经过有关省、地、县的努力配合,破获了此案,经过大量艰苦奋斗,将该案主要分子鲁成仁、李苟娃等7名案犯逮捕。后来,这一案件侦破过程拍成了电影《两颗铃》上映。

旬邑县镇压反革命运动,是新中国成立初期进行的一场激烈的对敌斗争,严厉打击了反革命分子在旬邑的破坏活动,基本肃清了旬邑县的反革命分子,安定了社会秩序,支援了抗美援朝运动,巩固了人民政权,保证了土地改革的顺利进行。

## 取缔反动会道门

反动会道门,是当时影响恶劣的非法反动组织,以一贯道(又名“老母道”“圣贤道”,抗日战争时期传入旬邑县,抗日战争胜利后被国民党控制和利用)和瑶池道(在当时旬邑县会道门中,组织规模仅

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于民主革命不彻底情况的报告》,1964年11月20日。

次于一贯道)规模最大且活动最为猖獗。它们主要以诊病、经商方式为掩护,网罗反革命分子从事破坏活动,用谎言欺骗民众入道,用信道驱灾、避难、保生育、保健康等骗术四处敛财和扩大组织。

1952年11月13日,按照第四次全国公安会议决议精神和咸阳专区公安分处“打击罪恶严重的首要分子与特务分子,教育争取绝大多数群众,以达到消灭取缔目的”的指示精神,旬邑县结合实际,在职田区万寿村试点取缔一贯道,采取了宣传发动、调查登记、退道和退道费、处理总结四步走。万寿村试点结束后,旬邑取缔反动会道门全面展开。

1953年3月7日,为切实掌握“一贯道”的真实情况,以便彻底取缔,公安局对1949年以来打击取缔情况进行了一次较全面的总结,先后登记“一贯道”道徒2383名(道首81人、道徒2302人),基本查清了一贯道的组织和活动。到1953年底,县公安局经过斗争和思想教育,镇压了首要分子点师1名,法办了7名,关押释放了6名,现管1名,其余2368名(其中党员8名,干部5名)“一贯道”道徒自动退道;查处瑶池道道首54人、普通道徒254人。基本肃清了县内反动会道门,安定了人心,净化了社会风气,稳定了社会秩序。

## 扫除社会丑恶现象和陈规陋习

新中国成立后,旧社会遗留的吸毒、赌博等社会丑恶现象和陈规陋习,在旬邑继续存在并贻害着人民的生产生活方式和社会风气。依据政务院《严禁鸦片烟毒的通令》、省政府民政厅民字第64号通知和咸阳区专员公署批示精神,旬邑县开展了全县禁烟、禁毒、禁赌、禁缠足、禁娼运动,净化了社会风气。

**禁烟禁毒** 1950年,咸阳专区按照省民政厅通知精神,及时下发了严格查禁烟毒的指示通知,对各县禁烟禁毒工作提出了具体要求。4月29日,县政府根据咸阳专区指令,迅速组织各区乡政府开始严查、严禁罂粟种植和鸦片烟毒制贩、售卖、吸食。及时召开全县禁

鸦片烟毒大会,学习宣传政务院《严禁鸦片烟毒的通令》,统一干部群众思想;县公安局牵头,全面摸排全县罌粟种植和鸦片烟毒制贩、售卖、吸食情况,发动群众检举揭发,采取群众自行铲除和政府强行铲除相结合的方法,至1951年6月全县共清除罌粟苗田171户34亩。1952年5月21日,政务院再次发布《严禁鸦片烟毒的通令》,号召地方政府在“三反”“五反”运动形成的有利形势下,开展群众性反毒运动,粉碎制贩毒犯罪团伙,根除鸦片遗毒。旬邑县积极响应中央号召,以摧毁贩毒团伙、断绝毒品来源、缴出存毒为方针,一面发动群众控诉毒害、检举揭发,一面组织群众做毒犯家属思想工作,采取群众监管和教育改造相结合的办法帮助瘾民戒烟,1952年分两次共收缴鸦片烟毒18.805两,1954年分三次收缴鸦片烟棒约3两,至1954年3月底共破获贩毒卖毒者16人、吸毒者20余人,扩大了禁烟禁毒战果。1956年11月7日,旬邑县人民代表大会二届一次会议研究决定,在县城集中烧毁所有没收的鸦片烟毒,震慑毒犯,教育群众。旬邑县禁烟禁毒运动至此结束,基本根除了鸦片遗毒,有效净化了社会环境。

**禁娼禁妓** 新中国成立初期,受封建思想和旧社会风气贻害,旬邑县尚有少数暗娼。为根除这一社会遗毒,1950年县政府禁娼禁妓,抓捕关押了7名“放鹰”诈财女和卖淫者,严处了一批嫖娼者,教育了群众,根除了社会痼疾,净化了社会风气。

**禁赌工作** 1950年4月,咸阳专属向各县转发省民政厅关于查禁赌博的通知后,旬邑县按照指示精神,及时发出禁赌通令和布告,结合肃反、镇压反革命、土地改革和禁烟禁毒等运动,在全县群众中广泛开展禁赌工作。1951年2月18日,旬邑县召开县区乡三级干部会议,提出“赌徒禁令”,破获的赌犯根据差异有区别地予以处理,赌金一律收没,重犯和主犯促其坦白并酌情劳役,初犯和轻犯给予批评后由群众监督回家生产,赌犯材料送交公安局。1953年12月,县公安局破获了清源一带以摇单双赌博的团伙,抓获赌徒20多人,对其

进行了打击处理和批评教育。1954年8月,旬邑县缉私委员会查处3起赌博案,共没收赌金516003.25万元(旧币<sup>①</sup>)。禁赌运动打击教育了全县涉赌团伙和个人,有效抑制了县内赌博活动,促进了社会风气好转和生产生活安定。

**禁缠足** 新中国成立后,国家严禁继续给未缠足女孩缠足,加强说服教育,持续引导缠脚女性放足。1950年下半年至1953年底,在贯彻《婚姻法》运动中,县、区、乡工作队发现旬邑县偏僻农村仍有300多名女性缠脚。经耐心劝导,这些女性的家庭绝大多数接受了放足的举措,给家中缠足女性解放了双脚。经此,旬邑基本革除了女性缠足陋习,促进了女性人身自由和身心健康<sup>②</sup>。

## 第二节 稳定经济秩序

新中国成立初期,旬邑县原国民政府造成的市场混乱尚未根除,通货膨胀,商品匮乏,物价居高不下。为稳定经济秩序,县委、县政府通过整顿金融、调控物价、繁荣市场等有效措施,促进了经济恢复,为生产发展创造了良好的经济环境。

### 稳定金融秩序

新中国成立初期,由于经济秩序不稳定,旬邑县市场交易货币由纸币退回贵金属,以银元和铜元为主,同时流通陕甘宁边区人民银行和东北九省银行钞票等中国共产党发行的数种地方纸币,分散在人民群众手中的原国民政府纸币无人、无商铺接受,银元成为投机者追逐目标,商品价格波动剧烈,物物交换时有发生,市场和金融秩序严重紊乱。为此,县委、县政府争取上级支持,建立地方银行,统一货

---

<sup>①</sup> 旧币是指新中国成立后至1955年间流通的第一套人民币,其1万元折合现行人民币1元。

<sup>②</sup> 旬邑县民政志编写组:《旬邑县民政志》,中国文化出版社2012年版,第179页。

币、统管现金、丰富金融服务,整顿优化了旬邑金融秩序。1950年10月,中国人民银行旬邑县支行(简称人行旬邑支行)成立。随后,人行旬邑支行设立了黄金、白银、银元兑换点,根据国家禁止金银外币流通的政策,收兑群众持有和社会流通中的贵金属货币,对原国民政府发行的“金圆券”“银圆券”彻底禁用并限期收兑了一部分,人民币开始在旬邑市场上流通。1950年4月7日,按照政务院颁布的《关于实行国家机关现金管理的决定》精神,旬邑采取建金库、收存款、灵活调拨等措施,从1950年10月起,对县内各机关、单位、企业、团体一律实施现金管理、转账结算,促进市场物价稳定。同时,严格执行中国人民银行规定的结算纪律,不准结算拖欠、不准赊销商品、不准套取银行信用、不准出租出借银行账户、不准未经国家批准预收预付贷款,按“先公后私、先工后商”原则办理工商企业和私人贷款业务。人民币很快统一了旬邑县市场货币并实现了注入总量稳定,市场商品价格和市场秩序也日渐平稳,为经济发展和城乡物资交流创造了新的有利环境。1951年,人行旬邑支行增设了电话汇兑业务并改结算方式为划拨,1953年在其下设立了旬邑县农村信用合作联社(简称县信用联社),合作化后运动后将生产大队、生产队纳入了账户管理,1955年3月,人行旬邑支行分设中国农业银行旬邑县支行(简称农行旬邑支行)。1953年底,县信用联社开始建立下级信用合作社或信用组。

随着旬邑县新的金融机构的相继设立,使金融推动旬邑发展的作用也日益凸显。第一个五年计划时期,旬邑县金融机构主要通过发放各类贷款、吸收各类存款,推行国家信贷政策,开展金融信贷业务,稳定金融秩序。一是放贷储户存款帮助国营经济、合作社经济和农业发展。旬邑金融机构采取适当限制私营工商业和以发展生产、繁荣经济为原则进行放贷,兼顾市场供应和计划供应,以大量、低息、条件宽松的贷款,支持国营经济、合作社经济发展,帮助农民生产。国营企业贷款,主要用于购进手工业品和采购粮食及农产品。二是

提供多种支农贷款,重在帮助农民解决生产生活资金难题、打压农村高利贷、扶持农民摆脱贫困和发展农业生产。1956年为唐家、底庙、清源贫困农民生活发放贷款5897元,解决了2.13万斤播种种子的资金需要,支持了农业社添置耕畜、农具、购买种子肥料饲料、兴修水利和发展副业生产。三是打击农村高利贷。1953年底,县信用联社开始逐步建立下级信用合作社或信用组,随着农村信用组织的不断壮大,存款、贷款业务量不断增加,对发展农业、实现农业社会主义改造、打击禁绝高利贷起了积极作用。四是提供私营企业(手工业)贷款。1953年为限制私营商业同国营商业争夺市场,随之压缩私营贷款,1955年下半年至1956年对私营贷款采取宽简办法推动了私营工商业社会主义改造,在利用资本主义工商业、打击投机、稳定市场、限制无益国计民生行业上起了积极作用。五是调整利率放款。为支持经济发展,旬邑金融机构先后调低贷款利率,商业贷款利率由1951年月息6.9‰降为6‰,农业贷款利率逐年下降到1956年公社贷款利率4.8‰,发放贫农合作基金贷款15.17万元、生活贷款17.87万元,确保了生产发展与商品流通<sup>①</sup>。旬邑县稳定金融秩序工作,有效地加强了金融监管,控制了金融市场,稳定了金融秩序,积累了生产建设资金,促进了建国初期旬邑经济的恢复和发展,为开展旬邑社会主义建设奠定了重要基础。

## 稳定物价繁荣市场

新中国成立初期,旬邑物价市场混乱,商流不畅,市场投机商横行,黑市活动猖獗,城乡物资交流困难,物价一日数变,社会商品零售物价指数<sup>②</sup>不断攀升,尽快遏制通胀、平抑物价成为最迫切的任务。

---

<sup>①</sup> 中国人民银行旬邑县支行、中共旬邑县委办公室:《旬邑县八年来金融概况》,1958年11月。

<sup>②</sup> 物价指数是反映各个时期商品价格水准变动情况的指数。计算方法,是以计算期各种商品价格与权重乘积的和,除以基期各种商品价格与权重乘积的和(即两个和的比值)。

1950年,旬邑县根据第一次全国物价工作会议精神,建立专业贸易公司和物价管理机构,并配备了专职人员,逐步控制冻结全县物价。1951年6月,旬邑县根据全国第二次物价工作会议精神,结合县内市场实情,制定了《物价管理条例》。主要内容有:一是各基层商企根据自身特点,实行明码标价。农副产品收购,要张贴或挂牌公布价格,并详注品名、规格、等级、单位、单价等。工业品出售,实行商品标价签制度。凡待售的工业品,必须有货有签、一价一签。商品标价签应注明编号、品名、品号、商标、产地、规格、等级、价格等。对不便实行标价签的果、蔬等商品,采取挂牌明码标价。二是商企变动商品价格,必须以上级下达的调价通知书为依据,严格按调价通知书规定的品名、品级、规格、质量、价格和时间执行,不得擅自更改。鲜活商品的品质差价,可根据上级规定的掌握原则和实际情况自行灵活掌握机动调整。三是全面推行简易核标制,实行五定到店(定资金、定品种、定费用、定损耗、定利润)和三包到人(包质、包量、包时间),达到人尽其力,物尽其用,货畅其流。四是建立商品价格登记和检查制度,待售商品必须按上级统一规定编号,建立商品价格登记卡或商品价格台账,每次价格变动,都必须及时登记。为及时发现和纠正价格执行中的差错,在各商企业建立了价格检查制度。

1952年,为繁荣市场、活跃城乡经济,旬邑县扩大对私放款,并进行了商业调整,主要日用品采取定量供应办法,使物价随着市场活跃而回升并稳定。1953年8月,旬邑县成立工商行政管理科管理物价,同金融机构、供销合作社共同发挥稳定市场作用。随着过渡时期总路线实施,工业人口和工业建设增加,粮食需求量增多,粮食投机商见机囤积居奇,造成粮食市场物价混乱,稳定粮食价格成为稳定物价首要任务。1953年底,按照中共中央《关于实行粮食的计划收购与计划供应的决议》、政务院《关于实行粮食的计划收购和计划供应的命令》及省委、地委安排,旬邑县粮食工作办公室成立,粮食统购统销工作有序展开。全县党政领导传达学习粮食统购统销政策,逐步

确定缺粮户,分户颁发供应证,初步稳定农村群众不良情绪。随后实行粮站干部分片管理、进村宣传的工作制度,向干部和农民讲解国家粮食政策,严禁投机贩运、黑市交易和抬高粮价的违法行为,教育社员不要动用籽种、饲料和社员口粮从事副业经营。对发现贩运粮食或粮食制成品的,按照国家公布的牌价予以收购;对违法和破坏粮食收购政策的,初犯者以批评教育为主,屡教不改者,从严处理。1953年上半年,县政府工商科根据咸阳专员公署物资交流会工作方案要求,分别在张洪、丈八寺、太峪举办了物资交流大会,成交总额10.39亿元(旧币),牲畜交易额占40.1%、农具占25%、工业品占19%、土特产品占10.9%。旬邑与三原、淳化等县合作社签订购销合同总值1.28亿元(旧币)。此次地区间的物资交流大会,对农业生产发展及市场繁荣起到有力的促进作用。

1954年5月,旬邑县供销合作社联合社(简称县供销联社)成立,并先后在土桥、张洪、太峪、城关、职田、底庙、清源、马栏、湫坡头9个乡设立基层供销合作社,主要任务是收购农副产品、组织工业品下乡、扩大商品贸易和流通、繁荣农村市场。1957年12月26日,按照陕西省人民委员会关于成立物价专管机构的指示精神,旬邑县结合实际情况,决定全县物价工作由商业局<sup>①</sup>专管,主要负责掌握和平衡全县物价总体水平,贯彻执行上级有关物价政策的决定和指示,审批不属中央和省级掌握的各主管部门具体商品价格的拟定和调整。

旬邑县通过稳定物价,打击了一批不法商贩,稳定了物价,繁荣了市场,调动了人民群众劳动生产的积极性,推动了工农商业的发展。

---

<sup>①</sup> 1954年5月旬邑县商业局成立,1958年4月,改商业局为第一商业局(旬邑县服务公司与县供销联社合并成为第二商业局)。是年7月将第一、第二商业局合并为旬邑县商业局。

### 第三节 开展抗美援朝运动

1950年6月,以美国为首的联合国军发动侵朝战争,10月,战火烧到了鸭绿江边严重威胁中国领土安全,中共中央应朝鲜政府请求作出“抗美援朝、保家卫国”决策。12月,县委响应中共中央号召,按照省委、地委要求,成立县抗美援朝分会,领导全县开展抗美援朝运动。

#### 开展抗美援朝宣传动员活动

1950年8月中旬,县委召开常委扩大会议和三级干部会,传达省委、地委会议精神,研究部署开展抗美援朝运动。县委宣传部举办两期培训班,成立宣传组56个,读报组380个。向各区乡下派报告员151人,培训宣传员385人,刷写标语7000多条,办黑板报243块,办土广播宣传点56处,召开群众会800多次,举办专题文艺演出138场,广泛宣传抗美援朝的意义。11月,美国向苏联提出关于对日和约备忘录,企图以缔结和约为名,进一步加速武装日本,驱使日本再行参加侵略中国及亚洲的罪恶战争,挑起新的世界大战。为使全县人民认清美国这一阴谋,县委决定,在全县开展声讨、控拆和游行示威活动。全县上千名学生、数万名群众纷纷走上街头,游行示威,贴标语、喊口号,召开群众大会、报告会,控诉美国阴谋。全县各单位、各学校、各乡村共召开控诉会500余场次,参加会议群众达10万人次之众,从而激发了广大干部群众“抗美援朝、保家卫国”的爱国热情。

1951年4月,由县委牵头,县工会、县妇联、团县委、县中苏友好协会等部门参加,组成了旬邑县和平签名委员会,在全县掀起了和平签名热潮。首期签名者达到56754人,占全县总人口半数以上,其中妇女9534人,地处边远的马栏山区,签名者也有493人。全县教师、

学生、干部、职工签名率达98%。有6万多人参加了反对美帝重新武装日本的投票活动。7月初,旬邑县举办了“反对美帝侵略台湾、朝鲜运动周”,将宣传声讨活动再次掀向了高潮。通过开展各类宣传教育和签名、控诉活动,使广大干部群众认识了抗美援朝的重要意义,积极投入到抗美援朝运动之中。

### 应征入伍和扩编民兵

在“抗美援朝,保家卫国”号召下,旬邑人民群众表现出极大的爱国热情,家庭大力支持家人报名参军,青年和学生竞相报名争当志愿兵,各区乡出现了父母送儿子、妻子送丈夫、兄弟争相参军的感人场景。职田区青村乡乔太儿、乔双艾兄弟,决心报名参军,担心在一处报名被查出不允许两人同去,便分别在两处报名点报名,特别是县城街道报名点一周之内报名上千人,其中800多名应征青年送交了入伍决心书,后经审查征收300人。1951年4月初,新兵分别在各乡、区集中学习训练几天后,又集中在县城训练一周,正式入伍。县内集训至离旬入伍期间,无论在区乡还是县城,处处都有新兵的亲友、师长、同学前来慰问欢送,晚上还有专项演出。新兵离旬时,机关单位干部职工给新兵送去了钢笔、书籍、笔记本,农村大娘、大嫂给新兵送去了鞋袜、鸡蛋、核桃、干枣等,街道商号和小贩给新兵送去了手套、毛巾,小学生为每名新兵在胸前佩戴了大红花。1951年11月,旬邑县再次征兵,报名应征者又逾千人,最后征收30名新兵入伍。同期,在人民支持参与下,旬邑扩编了民兵,县设民兵团、区设民兵营、乡设民兵分队、村设民兵小分队,共编制民兵1200人。民兵采取农忙回家生产、农闲集中训练、平时巡逻执勤的方式,防止匪特破坏,保护当地重点设施和人民生命财产安全,有效维护了正常生产生活秩序。

### 制定爱国公约和开展捐献活动

1951年6月1日,全国抗美援朝总会发出“推行爱国公约,捐献

飞机大炮,做好优抚工作”号召。7月5日,县抗美援朝分会组织召开旬邑县抗美援朝代表会议,向全县机关单位和干部、职工、群众,提出了以订立执行爱国公约和实物捐献的实际行动支援抗美援朝的倡议和要求。会后,县区乡机关单位迅速传达会议精神展开宣传动员,各界热烈响应,各界爱国公约制定执行和实物捐献迅速落实起来。

爱国公约制定和执行方面,干部爱国公约约定了做好本职工作、带头捐款物援朝和切实抓好土改、镇反、农业生产等项具体工作;工人爱国公约约定了加强技术学习、提高生产率和产品质量、巩固工农联盟、严防敌特破坏等内容;知识分子爱国公约约定了爱祖国、爱人民、积极学习和宣传时事、反谣言、反匪特、反破坏、积极参加国防和经济建设等内容;商界爱国公约约定了守法经营搞活流通、积极交税、不囤积居奇和投机倒把等内容;学生爱国公约约定了努力学习、争取好成绩、以实际行动抗美援朝等内容;全县80%以上的农户订立了农民爱国公约,农民爱国公约主要约定了六项内容:一是当年新征公粮,保证晒干扬净交好粮不掺杂作假、按期交清颗粒不欠;二是积极主动给烈军属和伤残军人家庭帮工解决其生产、生活困难;三是积极响应和完成政府要求的支前任务;四是努力生产,厉行节约;五是提高警惕,加强治安,检举匪特,保卫和平环境;六是秋收做到快收快碾快入仓,以支援前线用粮。1952年美国在朝鲜使用细菌武器后,爱国公约中新增了开展爱国卫生运动的内容。旬邑各界群众对爱国公约的自觉落实,凝成了旬邑人民抗美援朝的强大精神合力。

实物捐献方面,县委、县政府带头,向本机关干部提出了为期半年的捐献意见,县级各部门、各单位和区委、区政府自觉跟进,县级各部门、各单位之间开展了捐款挑战、应战竞赛。张洪、清源、城关等区,开展了与各区机关、县级各部门、各单位间的捐款竞赛,区乡间也掀起了轰轰烈烈的实物捐献竞赛。党员、干部积极参与,人民群众大力支持,店子区妇女主任习软子带头在店子区捐献了5.6万元(旧

币)。城关区西关农民王太和捐献了5万元(旧币),众多缺钱农民则通过卖菜、卖柴、卖鸡蛋等方式争相捐献,全县农户间还展开了“执行爱国公约,积极生产多打粮,支援前线打豺狼”的劳动竞赛,将农业生产搞得热火朝天。全县第一次捐献活动,共募集粮食25吨、现金1492.95万元(旧币),其中县城机关单位捐款732.95万元(旧币),县城以外8区捐款760万元(旧币<sup>①</sup>)。1952年7月,旬邑县组织起大规模群众集会,抗议美国在朝鲜使用细菌武器,集会上再次掀起捐献热潮,不少老人捐出了积存的养老钱,店子区数名新婚女青年捐出了自己的结婚岁数钱,城关区许多老大娘捐出了自己攒的卖鸡蛋钱,很多小学生捐出了自己积攒的压岁钱,旬邑人民再次慷慨解囊支持正义的抗美援朝保家卫国战争。

1952年9月,咸阳地委指示各县委,通过做工作暂停群众捐钱支持抗美援朝的行为,引导有捐献觉悟的农民搞好农业生产,以粮食增产作为支持抗美援朝新的实际行动,而旬邑多数群众仍执意地省吃俭用,坚持并继续捐款捐物支持抗美援朝战争,以强烈的爱国热忱,奉献着各自的爱国力量。

### 慰问志愿军与优待军烈属

1950年12月4日和1951年1月12日,全国抗美援朝总会接连发出号召,提出开展全国规模的慰劳品捐献募集活动,慰劳在朝鲜战场冰天雪地里与美国侵略者英勇作战的中国人民志愿军和朝鲜人民军。县委、县政府、县抗美援朝分会迅速响应,动员全县党员、干部、群众,于1951年1月中下旬积极参与并开展慰问志愿军活动。许多群众宁可自己节衣缩食,也要把慰问包打好、把爱心与温暖送给朝鲜战场上的人民子弟兵。看花宫乡妇女主任何花儿,连夜熬眼赶做慰问鞋、袜、衬衣、棉手套,打起了2个慰问包。店子区军属大娘刘益

---

<sup>①</sup> 旬邑县民政志编写组:《旬邑县民政志》,中国文化出版社2012年版,第235页。

仙,一人打起了3个慰问包。城关区西关5名结拜姐妹,共坐灯下赶制慰问鞋袜、手套、裹肚等刺绣品,每人打起1个慰问包,并请学校教师代写了1封慰问信。经统计,旬邑县干部群众共打慰问包1万多个,捐衣物5000多件,献棉被800多条,送棉鞋3万多双,写慰问信约7000封,户均打慰问包1个。这些慰问包里普遍装着针线、鞋袜、鞋垫、核桃、干枣、干柿饼,有些还装着干炒面等物品。慰问信中,旬邑县初级中学十几名学生联名致信彭德怀司令员,表示了他们的敬意。这些慰劳品经县抗美援朝分会收集后全部转交上级运往朝鲜前线,慰劳了朝鲜战场上的英雄,发挥了应有作用,表现出了旬邑人民强烈的爱国主义精神和国家主人翁意识。

为减少旬邑籍军人后顾之忧,1950年末,县委、县政府成立旬邑县优抚委员会,负责组织开展拥军优属活动。节日、年关给军烈属送慰问信、慰问品、现金、粮食,平时组织干部群众给军烈属帮做一些家务,军烈属耕地全部安排给互助组帮种帮收,夏收秋收农忙时节组织党团员和民兵帮军烈属采收碾打运粮入仓,减免军烈属子女入学学杂费,军烈属家庭在校中学生发给助学金,优先安排军烈属青年就业。在县委、县政府重视和要求下,党员、干部、群众给予军烈属家庭全面关照。县妇联主任冯秀清,下乡期间主动帮军烈属打扫卫生、洗衣、做饭,不少下乡干部拿出自己工资帮经济困难的军烈属置办年货,学校师生节假日里主动上门帮军烈属打扫卫生还在年关送了春联和年画。据统计,仅从1951年初至8月底,全县仅发放军烈属救济麦就达58石1斗9升,折合2.36万斤<sup>①</sup>。旬邑县社会各界的关照和优抚,进一步改善了军烈属的生产生活、感动并增强了军烈属们的荣誉感,间接促进了军队稳定并进而支持了抗美援朝战争。

旬邑县的抗美援朝运动,在县委的领导下,全县人民万众一心、众志成城,汇聚成一股强有力的爱国和维护世界和平的力量,为抗美

---

<sup>①</sup> 旬邑县抗美援朝会:《旬邑县抗美援朝工作总结》,1951年10月21日。

援朝前线支援了大量人财物,为战争胜利贡献了力量,创造了全县干部群众合力发展生产发展的良好团结局面。

## 第四节 土地改革和社会民主改革

为巩固旬邑人民民主政权,县委、县政府领导全县党员干部群众,贯彻《中华人民共和国土地改革法》(简称《土改法》)进行土地改革全面废除土地私有制,贯彻《中华人民共和国婚姻法》维护妇女权利并推行教育文化司法等多项改革,加快了旬邑县社会改革的进程。

### 土地改革

土地改革前,旬邑县有8区、56乡、116359人、51.7万余亩耕地。18个乡(清塬、马栏两区全境各乡和土桥区2个乡、职田区5个乡)是老区,在土地革命战争时期就进行了土改。38个乡属半老区(土桥区5个乡、职田区2个乡)和新解放区(张洪、太峪、城关、店子4个区),有90585人未经历土改,占全县总人口数的77.8%。

1950年8月20日,《政务院关于划分农村阶级成分的决定》公布,为随后全国土改明确了农村阶级成分划分标准。地主成分认定标准:一是占有土地靠剥削为生的;二是管公堂及收学租的;三是破产后不劳动且生活状况超过普通中农的;四是原军阀、官僚、土豪、劣绅;五是帮地主收租管家且生活状况超过普通中农的;六是转租地主土地、自己不劳动、收取他人地租且生活状况超过普通中农的。富农成分认定标准:一是参加劳动、占有较好生产工具及活动资本、部分生活来源经常依靠剥削的;二是出租土地超过自耕和雇人耕地数量的称半地主式富农。中农成分认定标准:一是不出卖劳动力、有相当劳动工具、不剥削他人的;二是不出卖劳动力、有相当劳动工具、轻微剥削他人的视为富裕中农。贫农成分认定标准是租入土地、受人地租、债利与小部分雇佣劳动的剥削。工人(含雇农)成分认定标准是

主要或完全以出卖劳动力为生。革命军人、烈士家属、职员、自由职业者、小贩及因缺乏劳动力或从事其他职业的,不以地主论,依其职业决定成分,或称为小土地出租者。

1950年8月28日,咸阳地委发出《关于做好土改准备工作的指示》。9月,县委落实咸阳地委指示,成立旬邑县土改工作委员会,领导全县土改工作,主任由县委书记张文锦兼任,副主任由县长苏焕文兼任,委员由县委办、县委组织部、县委宣传部、县人武部、县法院、县公安局、县民政科、县监察室、县农会、县妇联10个机关单位负责人兼任。为促进土改工作,县委成立土改法庭,抽调215名干部组成土改工作队(组),召开县、区、乡三级干部会议组织干部学习土改政策、讨论部署土改工作。

县土改工作委员会,实行县级领导蹲点跑面、深入土改地区就地办公的办法推动工作开展。第一期土改,在城关区7个乡、张洪区6个乡、土桥区5个乡共18个乡进行,1950年10月28日开始,历时约80天结束。第二期土改,在职田区6个乡、店子区4个乡、太峪区8个乡共18个乡进行,1952年2月21日开始,历时约60天结束。1952年5月18日至6月18日,全县集中1个月重点处理土改工作遗留问题。

土地改革中,县委始终把宣传发动群众参与土改工作放在首位,采取4条措施,宣传土改政策,抓好土改工作。一是选举并开好乡农代会和村民大会。通过宣传土改政策武装代表及村民思想,重点组织贫雇农代表和农村有威望的人带头宣传,在宣传基础上,成立乡农民协会,讨论通过土改计划。二是成立居民小组、农会小组。将居民小组、农会小组作为发动群众和开展民主讨论的主要组织,采取大会号召和小会讨论结合的方法,让群众明白土改政策,以利农民内部团结。三是深入走访,个别发动。主要是针对部分思想落后群众,通过个别谈话打消其顾虑支持土改。如土桥区通过个别谈话,揭露地主剥削穷人许多事实和部分人员隐藏枪支等问题,争取更多群众支持

土改。四是开展诉苦活动,激发群众觉悟。各区普遍组织贫雇农开展诉苦大会,发动群众揭发地主、恶霸剥削事实。张洪区二乡一位农民诉说:“过去借了地主4斗粮(160斤),将仅有4亩地抵押,因交不上租,被夺去了土地,致使全家无法生活。”同时,各区在宣传中,村村办黑板报、设意见箱、编剧目、快板等,编排演出了《肖老汉翻身》《说土改》《一贯道真相》等节目,起到了教育发动群众参与土改的作用。土改过程中,对农会组织进行了整顿清理,对影响土改的一些坏分子开展了说理斗争。在农会组织整顿中,农会主任、组长必须由贫雇农担任,贫雇农占班子人数三分之二,并对觉悟不高者进行教育提高和个别调整。通过整顿农会,清除了81名不纯分子,积极慎重发展会员2.51万人,占当年全县总人口28%。各区结合实际,组织群众揭露恶霸地主、国民党镇保长欺压敲诈勒索群众问题,使其退赔群众财物。土桥区柳峪村恶霸张某,霸占群众土地20多亩,夺取银元100多个,经说理斗争,向群众退还了土地,并将所夺银元折合人民币退赔群众。

为了准确详实登记土地,土改干部先通过召开群众大会,宣传土地登记意义,号召群众如实登记土地,再召开党团员、基层干部会,引导他们如实核报自家土地面积,进一步带动群众如实核报土地面积,核报面积统一交农会小组审核,对地主、富农家庭占有的土地、劳力、雇工等情况进行摸底调查。评定成份时,组织召开党团员、干部群众会,掌握土改政策标准,弄清容易混淆的成份界限。登记工作由居民小组主持,采取党团员带头自报公议,民主评议的方法进行。评定时本着先易后难原则,先评定农民成份,再评定地主、富农成份。最后,采取“三榜”定案的方法:即居民小组初评后交农会审核出第一榜公布;居民小组再次召开会议对比联评全村成份,提出升降成份的意见和事实,交农会审核修改后出第二榜公布;居民小组再讨论提意见,交乡农会讨论修改通过,最后在村民大会公布第三榜。根据三榜公布情况,报上级批准确定。共评定地主63户、半地主式富农24户、

富农 47 户、小土地出租 218 户、中农 6695 户、贫农 8494 户、雇农 745 户、工商业者 24 户、其他 186 户。

在征收没收分配工作中,依据评定的成份,农会提出征收、没收土地及其他财产的具体意见,报县土改委员会审批后予以征收没收。先由村农会按政策和实际,提出初步意见,报乡农会;乡农会召开农民代表会,进行讨论修改,通过后报区农会;区农会召开委员会审查,报县土改委员会审批。征收没收原则是,对公田、学田、庙田一律征收,对半地主式富农的土地按政策征收一部分,小土地出租者一般不征收,对超过当地人均两倍以上采取协商解决征收一部分,对孤儿寡母给予照顾不予征收,对地主兼营工商业的只没收土地,对经营的工商业予以保护不予没收。征收没收的财产,经县土改委员会批准后,由乡农会逐件登记造册,分清种类、名称、数量,由乡农会保管,再进行分配。分配财产以乡为单位,先由乡农会提出各村分配指标,各村农会根据乡农会分配指标提出各户分配的具体方案,作为第一榜进行公示;其次村民小组讨论提出修改意见,村农会再集中各居民小组意见,结合土地质量、地块远近,研究提出分配地块名称、数量作第二榜公示;居民小组根据公示情况再讨论,就土地质量、地块远近、农具搭配等提出修改意见,村农会讨论后交乡农会审查,最后在村民大会公布作第三榜定案。分配时,首先分配土地,土地优先分给无地少地的雇农、贫农;其次分配房屋;最后分配牲口农具等。分配过程中,根据政策规定,结合当地实际,按地主、原耕户、革命家属、其他职业、贫雇农、二流子等情况分类分配土地及房屋、牲畜、农具。

1952 年 5 月 18 日开始,县上集中时间抽调 60 名干部,深入各区处理土改遗留问题。重点是补定漏划的地主、富农,征收没收其财产分配给农民;处理部分因财产没收不彻底,封建债务未全部废除,非法转移财产及应给农民的赔偿未付清的地主;处理个别利用职务之便多占土地及分配财物的干部;处理土改中错定成份,错误没收财产的问题,给予平反、退还等。经调查组深入区、乡,动员召开人民代表

大会或农代会,宣传处理土改遗留问题的政策,发动代表揭发,新补定漏划地主 11 户、富农 2 户、半地主式富农 4 户、小土地出租 9 户,并没收征收土地 1098 亩、庄基 14 亩、房屋 235 间、耕畜 22 头、大车 7 辆、粮食 7600 斤,追回地主转移财物、没收不彻底及干部多占、多分配财物,总计土地 1592 亩、庄基 27 亩、房屋 327 间、窑洞 26 孔、耕畜 25 头、大车 7 辆、粮食 2.4 万斤、其他农具 770 件。清理出国民党党员 121 人,处理了不法地主和管制分子 16 人,关押反攻倒算地主分子 1 人,交乡管制 9 人。经群众、乡农代会民主讨论后,将没收土地及财物分配给 1507 户群众,其中贫雇农 1368 户、中农 139 户。

截止 1952 年 6 月底,旬邑县土地改革基本完成,共没收征收土地 1.6128 万亩,并将这些土地及部分公地分给了 2632 户 12235 人无地和少地的中贫雇农,使旬邑县农村土地占有关系发生了根本变化,从根本上废除了封建土地制度,农民群众获得了土地等基本生产资料,解放和发展了生产力,对全县政治、经济和社会发展产生了深远影响,巩固了以工农联盟为基础的人民民主政权,为旬邑县开展社会主义建设创造了有利条件。

## 教育改革

为改变旬邑基础教育薄弱现状,县委、县政府按照中央提出的“教育必须为国家建设服务,学校必须向工农开门”的方针和咸阳地委提出的教育改革的具体要求,有计划有步骤地推进教育改革,开展扫盲教育。

**制度改革** 新中国成立初期,旬邑县小学学制沿用陕甘宁边区政府的“四二”分段制,即初小四年,高小二年,共六年,秋季始业。1951 年改秋季始业为春季始业。1952 年秋季,个别学校试行五年一贯制。1953 年秋,因师资和其他条件不具备,停止试行,仍用四二制,并一律实行秋季始业。对教师实行团结、教育、改造的政策,采取假期集训、短期和离职进修的培训形式,并改聘请制为分配制,稳定

了教师队伍。截至1956年,全县中小学教师素质不断增强,教师队伍得到发展,人数增至357人。学校实行民主管理,废除训育制、导师制,废除对学生的体罚;逐步建立了共青团、少年先锋队、学生会、班委会等组织。废除了公民、党义课,改设政治常识课。

1950年4月,旬邑县开始对小学进行精简整编,采取同年级不足50人的并班上课;单班不足50人的并入附近学校上课,人数不足而不能归并者,与其他年级实行复式或二部制教学的方式进行整编,将音乐、美术、体育及政治课一律合堂上课。同年8月20日,旬邑县初级中学恢复招生,校址由文庙迁往今泰塔路旬邑中学院内,设2个班,在校学生75人。整编后,中小學生达到6761人,教师199人。通过改革教育制度,清除了资产阶级办学思想,贯彻教育为政治服务、为经济服务、为工农开门的方针,工农子女入学人数大幅度上升。截止1952年底,全县小学发展到204所,在校学生9998人,其中工农子女占81%。1954年,旬邑县根据中央政府发布的《关于整顿和改造小学教育的指示》,提出“整顿巩固、重点发展、提高质量、稳步前进”的办学方针,对小学进行了全面整顿,将小学全部改为公办学校。

**教学改革** 旬邑县通过学习和借鉴陕甘宁边区教育经验,实行理论联系实际的启发式教学方法。结合抗美援朝、土地改革、镇压反革命、“三反”“五反”运动,在师生中广泛开展以爱国主义和国际主义为中心的“五爱教育”<sup>①</sup>活动。1954年,全县掀起学习苏联教育理论和教学经验的高潮,坚持新的教学理论,实行科学的教学方式,确立了以教学为中心的办学思想,教学秩序日趋规范,教学质量日益提高,初步克服了小学教师过多参加社会活动,而影响教学的内忙外乱现象和重数量、轻质量的偏向。同时加强对中小学学生进行劳动纪律教育、“四个观点”教育<sup>②</sup>和艰苦奋斗教育,使各学校学风和校风明

① “五爱教育”:指爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义。

② “四个观点”教育:指阶级观点、群众观点、劳动观点、辩证唯物主义观点教育。

显改变。1955年,旬邑县开始在全县各初中安排政治思想教育、教学与生产劳动等工作,建立和巩固了新的教学秩序。在教学相长的原则下,较好地发挥了教师的主导作用和学生的主体作用,学生的基础知识和基本技能得到了普遍加强。1956年,根据教育部门关于教育工作要“加速发展、提高质量、全面规划、加强领导”的方针,旬邑县适应农业合作化后群众日益增长的办学积极性,大力普及小学教育。同年,在陕西省关于“农村公办小学校由农业生产合作社办理”的指示下达后,旬邑县民办小学和民办班迅速增加。

**扫除文盲** 新中国成立初,旬邑文盲占总人口总数的90%以上,不能适应旬邑恢复和发展各项事业的要求。据此,旬邑县开始在全县农民中开展扫盲运动。首先成立了以县长苏焕文任主任的旬邑县冬学委员会,开展农村冬学运动。组织形式上,在地处偏僻、人口较少的地方采取分散形式进行教学,在塬区人口较为集中的地方,采取分散与集中并重的方式进行教学。同时,全县各小学普遍开办冬学,对农民进行思想和文化教育。思想教育以土改、减租、民主建设以及爱国主义、共产主义教育为主。文化教育以促使农民会读、会写、会讲、会用为主,提高农民的文化水平,全县时有冬学171处。1951年,扫盲、整党与生产被列为全党的三大任务之一,全县冬学发展到523处,有学员19294名。10月15日,旬邑县冬学委员会改称“农民业余教育委员会”,县长周存善担任主任,继续组织农民群众学习文化。扫盲学员中有5988名学员转入经常性的农民业余学校学习,占学员总数的30%。1952年9月23日,教育部和全国总工会联合召开了全国扫除文盲工作座谈会。为贯彻会议精神,12月5日,旬邑县将农民业余教育委员会改设为“扫盲委员会”,分片下乡具体组织扫盲工作。此时,全县广泛推行祁建华的“速成识字法”,县上试办乡支书、乡长速成识字班,有学员42人,两月基本达到脱盲标准,又在农村6所完小各举办速成识字班一期,学员学习50天,每人识字2000个以上。1954年,为了贯彻“以干教干,以民教民”的方针,全县有1070

名文盲常年参加学习,至1955年夏收前,脱盲人数达到575人。1955年冬,全县积极贯彻中央、国务院《关于扫除文盲的决定》中提出的“五至七年内基本上扫除文盲”的精神,全县500余名扫盲教师参与扫盲,全县约2.1万人参加了扫盲学习。各类形式的扫盲教育,使大多数农民基本能看懂浅近通俗报刊,进行简单的记账和文字书写,文化素质得到了提高,适应了社会主义建设的新要求。旬邑扫盲运动中,教学组织形式因人、因时、因地制宜。探索出了一套适合成人特点、适合县情的扫盲教学组织形式。在冬季农闲季节,广泛开办“冬学”“夜校”“午学”“读报组”“识字班”,集中进行扫盲识字;在夏季农忙时节,推行“小黑板下地”“边走边唱边学习”“挑担识字”“赶牲口识字”等灵活多样、切合实际的教学组织形式,成功地解决了农事与学习的矛盾。重视兼职教师的选拔与培养,推行“以民教民,能者为师”的方针,动员一切识字的人都参加扫盲工作,保障了师资来源。对优秀扫盲教师给予奖励,激发了参与扫盲运动的积极性,促进了扫盲运动的开展。

## 文化和宗教改革

新中国成立后,县政府设立第三科主管全县文化教育工作,随着形势发展对其职能进行调整,于1953年将其改为文教卫生科。为进一步发展地方文化艺术、繁荣文化事业、丰富人民文化生活,旬邑县对文化系统的各业务单位进行了改革。1949年11月,县民教馆改为旬邑县文化馆,主管群众文化、图书、文物工作。1950年11月,成立了新华书店旬邑代销处。1953年,县委宣传部设立旬邑县广播收音站,后改为旬邑县广播站。1954年,将太峪区张杰私人戏班和职田区师金儒的私人戏班合并为文风剧团,后改为旬邑县人民剧团。1955年10月,成立了旬邑县电影队,直属省电影公司。这些机构的相继建立,使旬邑文化事业逐步健全。1956年,设立了张洪区、太峪区、土桥区、职田区民办书店及15个推销站,在6个供销社设立了图

书柜台,全县年图书销量近12万册。1956年5月2日“百花齐放,百家争鸣”方针提出后,旬邑县通过培养、激励等措施,调动了文艺工作者创作积极性,创作出了形式灵活、内容健康丰富的文艺作品,起到了为人民服务、为社会主义建设服务的作用。

新中国成立初期,旬邑县内有佛教、基督教、天主教活动。为打击反革命分子利用宗教进行反动破坏活动,县委、县政府动员领导群众拆毁佛堂、佛洞、庙宇、寺院,将部分改作学校或仓库;按照省地关于宗教问题的指示,接管基督教、天主堂进行“三自”革新<sup>①</sup>,对教主、教徒开展爱国主义教育。

### 宣传贯彻《婚姻法》

新中国成立初期,由于受旧社会封建礼教思想的束缚,重男轻女、包办买卖婚姻、买童养媳、早婚早嫁、禁止寡妇再嫁、妇女社会家庭地位低下等封建习俗,仍伤害着旬邑妇女的尊严和权利。

1950年5月1日,中央政府颁布实施《中华人民共和国婚姻法》,为强力祛除旬邑封建婚姻积弊创造了历史契机。5月中旬,县委召开会议,安排部署《婚姻法》的宣传贯彻工作。首先,在全县范围内开始实行男女双方申请登记,结婚手续在县政府第一科(民政科)和各区乡办理。接着,全县各机关单位开始组织《婚姻法》的学习讨论和宣传执行。宣传《婚姻法》,当时主要采用了办培训班培训宣传骨干和利用冬学、夜校、识字班、教师会等形式的方式。截止1950年8月,全县宣传《婚姻法》,共刷写宣传标语2万多条,发放《婚姻法》宣传册等系列宣传材料6000多份、办黑板报3000多期,受宣传教育群众达10万余人次。

在贯彻《婚姻法》过程中,全县县、区、乡分派工作组到下一级地方,开展调查摸底,组织干部群众宣传讨论《婚姻法》,揭露违反《婚

---

<sup>①</sup> “三自”革新:指自治、自传、自养和独立自主办教会的方针。

姻法》的人和事,纠正违反《婚姻法》的婚姻事实。1951年6月2日,根据省政府、咸阳专署指示精神,县政府发出指示,要求全县各区、乡加大工作力度,宣传贯彻《婚姻法》和处理纠正干部违反《婚姻法》事件。随后,在调查摸底中,各区乡不同程度地揭发包办婚姻、虐待妇女、禁止寡妇再嫁等违反《婚姻法》的人和事。对县政府一科科长、城关区长借处理违法婚姻事件受贿问题分别给予了开除公职和撤职降级处分,对店子区长借处理违法婚姻事件索取当事人银元70多元,予以没收并将案件移交法院处理,共处理干部13人。1951年12月10日,依据政务院《关于检查婚姻法执行情况的指示》,结合省地会议精神,县委要求各区委、各乡支部,强化政策学习和《婚姻法》宣传、端正干部思想、慎重对待婚姻问题,深入调查,坚持“党内从严、党外从宽,干部从严、群众从宽,现实问题从严、历史问题从宽”的工作原则,准确执行《婚姻法》和妥善处理各类违法婚姻。截止1952年,旬邑县共自由登记结婚663对、办理离婚案211件,占当时民事案件总数的48.8%。

1953年2月18日,中央发出《关于贯彻婚姻法运动月工作的补充指示》,将时年3月定为全国贯彻《婚姻法》运动月。旬邑县采取了先试点再铺开的方式。县妇联主任带队在甘家店乡试点,历时15天,分摸底研判、处理违法婚姻、总结推广经验三步,对摸出的63件包办婚姻、84件未达法定婚龄结婚、1件重婚等违法婚姻给予了稳妥处理,探索出领导分级负责、主办人员审查、乡干部划组分户包干、妇联干部和党团员及积极分子协助监督、逐级上报的《婚姻法》贯彻路径。试点结束后,3月上旬全县范围的贯彻《婚姻法》运动月全面铺开,由县法院牵头,妇联、青年团、县政府民政科等单位配合,全县干部、教师、党团员、妇女积极分子每人包几户。法院在事发地公审了残害妇女案件,严办了犯罪分子,震慑了犯罪,教育了群众。县区乡妇联,组成报告团和宣讲组,组织童养媳、寡妇、被虐待妇女逐村演讲,以亲身痛苦经历控诉了旧婚姻制度的罪恶。文化宣传系统,以组

织图片绘画巡展方式,借市集、庙会、物资交流会等场合开展了宣传,县剧团巡回全县演出了《白毛女》《小二黑结婚》《梁秋燕》《梁山伯与祝英台》等剧目和自编节目宣传了男女平等、婚姻自主、一夫一妻等新婚姻观。至1953年底,旬邑县共处理婚姻案601件,部分干部因违反《婚姻法》受到了关押、开除公职等不同处理,办结的离婚案绝大多数为女方申诉离婚(包办强迫婚姻占60%、童养媳婚姻占20%、买卖婚姻占10%、其他为单方遗弃和夫妻感情不和等)。

1953年后,旬邑县在学习、宣传、贯彻《婚姻法》的基础上,健全三方面婚姻管理制度。一是为各区配备了经过培训的专门登记人员,编印了主要法律要点和注意事项,让登记人员随时查阅对照。各区乡确定了主管《婚姻法》贯彻的领导,配备专职干部,随时随地负责具体工作。对申请结婚的男女双方,经由村支部书记写证明信介绍情况,乡派人调查签写意见,区派人复查符合条件后,给予登记。对未领取结婚证而筹备结婚的,予以坚决制止,确保婚姻登记制度的落实。二是实行婚姻新风,推行新式婚礼和试办集体婚礼的结婚仪式。动员全县原订的娃娃亲,根据双方意愿保持或解除婚约。改革婚礼形式,将坐花轿改为骑高头大马,新娘不再顶红盖头,穿红裤子和盖脚长裙子,而露出头脸,穿色彩鲜艳的红花上衣和蓝裤子。头上不再戴金挂银,只插新式发卡和红花。婚礼也变得简约,不再行过多的繁琐大礼,不再大摆宴席。各区、乡试办集体婚礼,约定当地申请结婚的男女双方统一在区、乡所在地,由政府主持新仪式结婚。各地还改革了闹新房内容,将以前说脏话等陋习改为朗诵新诗、唱新歌、讲革命故事等内容,使新婚夫妇和参与闹房者都受到了新思想、新文化的教育。同时,各地由妇女组织和共青团主持,开展了建立美满家庭活动,表彰了一批好婆婆、好媳妇、模范夫妻和女生产能手,鼓励全县80%以上的妇女走出家庭,积极参加社会活动与生产劳动,树立了新的社会风尚。三是建立定期检查制度,防止旧习惯反弹和违法问题出现。各乡村都设立了《婚姻法》贯彻监督员,有的由专职干部或农

村干部兼任,多数由妇女积极分子和党、团员担任,采取包村、包户的责任制形式,随时检查并掌握情况,定期逐级汇报。同时,建立了居民户口簿,妇女花名册和夫妻情况档案。

《婚姻法》的宣传和贯彻,使全县自解放以来仍存在的封建包办婚姻、买卖婚姻、强迫婚姻的封建陋习逐渐消除。妇女的合法权益得到应有的保护,家庭地位得到了提升。妇女的政治权力得到了保障,经济地位不断上升,形成了新型婚姻家庭关系,促进了新的社会风尚的弘扬。

## 司法改革

新中国成立后,县委抽调县纪律检查委员会、县检察署、县公安局等6个单位10名干部和县法院8名干部进行司法改革工作。首先做好思想准备,研究制定了司法改革工作计划,利用召开县三级干部会、宣传员代表会、举办教师训练班等形式,进行司法改革宣传。随后,县委召开司法改革动员会,组织与会人员学习相关司法工作文件,认真开展讨论,明确了政策,打消了司法干部的思想顾虑。其次,在全县范围内广泛开展宣传活动,发动群众检举揭发问题。在农村利用黑板报、读报组和召开群众会及当事人座谈会的形式,宣传司法改革意义。自上而下组织司法干部,进行思想检讨,暴露工作中的问题,开展了严肃的思想批判。县委还组织了2个工作组,在太峪区、张洪区进行调查,5天内收到群众意见78条,按问题错误情节,作出了处理。发动群众,揭发司法工作中的缺点和司法工作人员的旧法观点及违反政策法令行为,有重点的检查了74个案件,其中有58个案件都存在不同程度的问题<sup>①</sup>。通过检举揭发,揭发出司法干部尤其是旧法人员思想作风、阶级立场和判案中存在严重问题234起,其中袒护反革命13起,判决而未执行7起,判决不符事实6起,判决不当

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《司法改革工作总结报告》,1953年1月4日,第1页。

量刑过重 5 件,错押群众 3 人。通过以上工作,暴露出司法干部在工作中粗枝大叶、笔下错误频发、立场不稳、思想不纯的问题和旧法律界限模糊不清、判案观点不明确、责任心不强,甚至有坐堂审问,重口供,轻证据,不调查研究的做法,造成了许多错判案件,影响了司法部门在群众中的形象。如在判决的 112 起离婚案中,不给女方判决财产案 58 起<sup>①</sup>,存在严重的封建婚姻观念和侵犯人权的错误观念,忽视了妇女的合法权益。

旬邑县司法改革,密切了党和政府与人民群众的关系,维护了司法部门的形象,树立了司法工作为人民的思想意识,开始形成公正、公平的良好司法环境。同时,使全县司法人员受到了一次深刻的思想教育,改变了司法人员的陈旧观念和官僚衙门作风,提高了司法人员的办案质量,增强了司法队伍的素质。

## 第五节 中国共产党旬邑县第一次代表大会

为总结党在旬邑的各项工作和明确下步工作任务,中国共产党旬邑县第一次代表大会第一次代表会议于 1952 年 9 月 22 至 26 日在县委礼堂召开。

中国共产党旬邑县第一次代表大会,应出席代表 100 人,代表全县 1288 名党员占全县党员总数 7.8%。实出席代表 98 人。县委副书记白忠厚(1952 年 1 月起主持县委工作)代表县委作了题为《一年来县委各项工作总结及今后中心任务》的工作报告,重点总结了旬邑各项工作成就,检查了贯彻执行“三反”政策情况并明确了农业生产是旬邑农村工作的中心任务。

县委工作《报告》指出:“新中国成立三年以来,在党正确领导下,经过一系列社会民主改革运动,建立与健全了各级党的组织和人

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《司法改革工作总结报告》,1953 年 1 月 4 日,第 3 页。

民政权,恢复发展了生产,检验锻炼了党员。为迎接正在或将要开始的计划经济建设和国防建设,加强党的领导和组织生活,提高组织战斗力和工作效率做了有益准备。”

县委工作报告总结了三项主要工作成绩。一是组织和思想建设方面,发动党员和党外群众,打击清理了残余反革命分子;开展了县级机关“三反”和县区级机关整党等重大工作,清查了党员,清除了党内不法分子,提高了党员政治觉悟,增强了党内民主与战斗性。二是开展并发展了农业生产与互助合作运动,注重将党员培养成生产合作运动骨干,全县 1024 名农民党员有 930 名参加了互助组并在农业生产战线发挥了先锋作用。三是建立发展了党委制和农村党支部组织生活制度,配齐配强了党组织领导班子,组织建设得到加强,党的领导水平和工作作风得到提高。

县委工作报告提出了今后的重点工作任务。一是稳步发展农业生产和开展互助合作运动,二是开展查田定产工作,三是 1953 年初分三期进行农村整党,四是开展区乡“三反”和农村干部整训,五是开展群众性镇反运动,六是健全县委会议制度、建立政府党组<sup>①</sup>。

会议还听取了姚宗贤作的《整党建党工作报告》,使与会代表从思想上明确了整党建党的必要性及工作方针;公东禄作的《关于互助合作运动的专题报告》,要求发展农业必须搞好互助合作运动。大会通过了《旬邑县首届党员代表大会决议案》<sup>②</sup>。

大会通过了《旬邑县首届党员代表大会决议案》,选举白忠厚、姚宗贤、焦转清、公东禄、门万清、王忠正、辛述俊、袁会民、崔志文 9 人为县委委员,蒲云璋为候补委员,组成中国共产党旬邑县第一届委员会。在县委一届一次全委会上,推选白忠厚、姚宗贤、焦转清 3 人为

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《中国共产党旬邑县第一届代表大会第一次会议总结报告》,1952 年 10 月 3 日。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987. 10),陕西人民出版社 1995 年版,第 88 页。

常委,白忠厚为书记,姚宗贤为副书记<sup>①</sup>。

中国共产党旬邑县第一次代表大会的召开,促进了党组织的民主建政,进一步确立了党组织在各项工作中的核心领导地位,明确了全县今后的工作重心和目标,为旬邑各项事业的发展提供了重要的组织保障。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第88页。

## 第三章

# 国民经济恢复与各项建设的开展

新中国成立前,由于国民党的黑暗统治,加之战争以及自然灾害影响,致使旬邑经济萧条,人民生活困苦不堪。新中国成立后,县委、县政府按照中共中央七届三中全会决议制定的“三年经济恢复时期党的工作规定的策略路线和行动纲领”,开展恢复国民经济工作、“三反”“五反”运动、加强党的基层组织建设和政权建设、民主政治建设,推进了旬邑经济文化事业的建设和发展。

### 第一节 县域经济恢复和初步发展

新中国成立初期,旬邑县域经济由于受到自然条件影响,交通条件简陋,工农业生产技术落后,市场萧条,百废待兴。在县委、县政府领导下,旬邑积极改善农业生产、交通运输条件,大力恢复和发展工商业,恢复市场贸易,开展精兵简政和增产节约运动,使县域经济得到恢复和初步发展。

#### 农业的恢复和初步发展

新中国成立前,旬邑在农业方面自然条件差,生产工具、劳作技术落后,劳动强度大、效率低,加之自然灾害影响,农业经济效益不高。1949年,全县农业劳力4.1万人,人均承担耕地14.66亩,95%的农业劳力为文盲。为解决这些问题,发展生产力,保证农业尽快恢

复,县委、县政府从1950年10月至1951年4月开展了两期土地改革运动,使农民拥有了土地,调动了他们的生产积极性。同时,按照自愿和互利的原则,逐步发展个体农民之间的劳动互助,县委、县政府制定下发了《旬邑县整顿和发展互助合作组的计划》,正确贯彻执行党的“组织起来发展生产”的方针,坚持和发扬农民的生产互助合作积极性,发展生产,增加农民收入,逐渐引导农民由分散的个体经济向共同农业集体化发展。3年内,全县85%以上的农民组织起来,遵循“大量发展,稳步前进”原则,使农业互助合作组织在农业生产中占据优势。经过努力,全县组织起互助合作组4739个,入组户9025户。同时,县委、县政府采取定期召开互助组长粮食丰产评比会议,培养和推广先进典型互助组带动全面的办法,推动了全县互助合作组织的发展,进一步调动了农民的生产积极性,生产效益明显提高。县委、县政府还从减轻赋税、发放农贷、疏导供销、推广技术、奖励丰产、兴修水利等方面促进和保证农业发展。期间,全县共修坝堰10万亩,修梯田1700亩,打新窑38口,掏旧窑200口,打新涝池55个,修旧涝池215个,灌溉面积达到3830亩,使耕地面积增加到65111亩。修建了城关红崖子渠、土桥马刨泉渠、张洪菜家河渠等水利工程,职田区、城关区修梯田均在300亩以上。到1952年底,全县粮食产量由1949年的5441万斤增长到了6915万斤<sup>①</sup>。通过土改、发展互助组、兴修水利等措施,改善了农业生产条件,提高了农业生产效率,确保了农业经济的恢复和发展。

## 工商业的恢复和初步发展

新中国成立前,旬邑仅有一些小工商业,而且有的处于倒闭、停产停业状态,销售市场也十分萧条。新中国成立后,县委、县政府重

---

<sup>①</sup> 肖世立、杨志泉:《辉煌十年》,陕西统计印务,旬邑国民经济和社会发展综合资料,2010年,第229页。

视发展工商业,对解放战争时期县城东关群众集资合股办的员工合作社实行公私合营,将石印设备移交县政府使用(该工厂除经营商业外,又设石印厂)。将城关区的手工业组织改建为小型集体企业。1952年9月17日,县委成立旬邑县工商业联合会后,在张洪、太峪、土桥、职田、城关设立了工商联会办事处。各级工商业机构成立后,充分发挥职能,坚持对商业者进行政策教育,提高他们为人民服务、繁荣社会主义商业经济的认识。县金融机构给商业者组织贷款1.905亿元(旧币),扶持了79名私营商业者的发展。据旬邑县1952年12月的统计资料反映,全县商业户发展到576户,涉及资金40.0415亿元(旧币),手工业780户,涉及资金45.4182亿元(旧币)。在上述措施的实施下,全县工商业迅速恢复,并有了初步发展。

### 交通运输业的初步发展

新中国成立前,旬邑交通运输十分落后,道路多为土路,坎坷崎岖,雨天泥泞难行。物资转运全靠人背肩挑、牲畜驮运,运输效率差、运量低,制约了经济发展。据此,县委、县政府重视公路交通运输业发展,全面规划,筹集资金,出台政策,调动公路建设者积极性。交通业务部门采取乡村“道路逐年拓展,改造旧路,以段包段、以村包村,截弯降坡、加宽路面、开辟新路”的办法,努力改变交通运输现状。到1956年底,修建了彬(县)—旬(邑)公路县城至野鸡红段8公里土路;修成正(宁)—铜(川)公路转角至焦坪煤矿15公里,路面宽7.5米。此外,又组织修通了土(桥)—石(门)、原(底)—永(乐)、旬(邑)—转(角)等乡间公路,总计里程91公里。修通了燕家河煤矿路野鸡红至太峪段3公里。这些公路的修通,沟通了全县城乡经济的联系,方便了人民群众的生产生活,奠定了全县国民经济恢复发展的基础。同年,县人委交通科进行了旬邑至马栏段公路勘探设计,总工程量为51.82万立方米,总长55公里,并于5月开工修建。随着公路状况改善,交通运输也有了较大发展,1954年,旬邑县供销合作

社经理部在张洪区成立运输社,养骡子 12 匹,专门承担民间驮运。同年,成立农村运输队 10 个,有职工 162 人,以畜驮运,农忙时搞生产。交通运力、运量也逐年增加,1956 年民间货运总量达到了 2.839 万吨<sup>①</sup>。1956 年,县人委设立交通运输管理机构,进一步加强了对交通运输工作的领导管理,保证了交通运输业的发展。

### 市场贸易的恢复和初步发展

新中国成立后,随着行政区划和经济机构的调整,原关中分区在旬邑马栏、长舌头、丰泉开辟的贸易市场和土特产贸易公司撤销。在恢复贸易中,县政府把重点放在了县城等集镇市场,通过举办城乡物资贸易大会,办传统集会、在中心乡村交流等形式,使农民的副业收入明显增加,生活水平不断提高。1953 年时,国家规定粮、棉、油等一类物资在确保完成国家统购计划任务的前提下,剩余产品可进入集贸市场进行交易,这一政策使全县的集市贸易进入比较繁荣的时期。同年在张洪、丈八寺、太峪等集镇多次分别举办物资交流会,成交总额达 10.39 亿元(旧币)。县委、县政府不断发展国营商业、合作商业,使其成为流通领域的主渠道。在全县形成了多渠道、有规模、形式活、贸易额大的好局面,市场贸易较新中国成立前有了很大的改善。

### 增产节约和精兵简政

1951 年 12 月 1 日,中共中央作出《关于实行精兵简政、增产节约、反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决定》;上旬,陕西省第三次农业生产会议召开,听取了马明方所作题为《开展 1952 年爱国主义的农业增产运动》的报告,通过了《关于加强农业建设,开展 1952 年爱国主义大生产运动的十项决议》。会后,县委、县政府贯彻中央

---

<sup>①</sup> 旬邑县交通局:《旬邑县公路交通史资料汇编》(1949—1981),1984 年 6 月印,第 102—103 页。

《关于农业生产互助合作的决议》和省十项决议,大力发展农业生产互助组。全县各农业生产互助组制定生产计划、采用先进的生产技术、实行以工换工和计价结算等协作制度,开展农田基本建设,使互助组粮食亩产较自耕户高出50%。丈八寺乡太慈村范生有互助组因生产效益高,《陕西日报》作了专题报道。1953年,在唐家农场试种后大面积推广小麦良种碧蚂一号等品种,除马栏、清塬、职田的部分山区外,其他各区亩产均由50千克增至100千克以上,较旧式种植产量高出50%以上。1954年,推广畜耕良种密植、深耕保墒、防治虫害、水利灌溉,大家畜增至4440头(匹),小家畜增至4.4万头。在田家河等村修建5条小型渠道,打新井和掏旧井201眼,扩大灌溉面积2490亩,修梯田2100亩,年粮食总产8885.5万斤,较1953年提高58.9%。同年3月,为贯彻党在过渡时期总路线,县委组织部制定印发了《精简行政机构,妥善处理编余人员计划》,按县委意见将全县干部精减20%,下放到农业战线参加生产劳动。1956年2月,县委根据省委、宝鸡地委撤区并乡通知精神,开始精简机构,全县12个区委及所辖党支部除保留马栏、土桥2个区委及下辖12个党支部外,其余44个乡党支部合并为15个党总支委员会。12月25日,县委发出迅速全面开展增产节约运动紧急指示,要求全县干部树立艰苦朴素、克勤克俭工作作风,大力开展增产节约运动。县税收部门抓好税收管理、县银行抓好各种逾期贷款回收工作,以保障建设资金,各农村要勤俭办社,开展多种经营。随后,各级党政、企事业单位从节俭经费、反对浪费、厉行节约、发展生产等方面开展群众性增产节约运动。旬邑县精兵简政,增产节约运动,有效地改善了机关业务重叠、人浮于事现状,精减了编制、人员和运行经费,提高了机关办事效率;增产节约运动,整体发扬了自力更生、艰苦创业、勤俭办事优良传统,使干部群众受到了勤俭节约、反对浪费的教育,为县域经济社会事业发展积累和节约了资金、物资,促进了县域工农商业增产增收增效,改善了人民生产生活方式。

经过几年的努力,全县国民经济基本恢复并有了初步发展。1953年全县工农业总产值1480万元,比1949年提高11.4%。其中工业总产值由1950年的151.1万元增加到1953年的222.5万元,主要工业产品煤1950年时达到4285吨。粮食总产比1949年提高了8%。工农业主要产品产量超过建国前最高水平。货币流通由1951年的1691万元(旧币),增加到1955年的2249万元,存款由1951年的47万元,增加到1954年的127.2万元(旧币)。随着全县生产的恢复,财政收支趋于平衡,结构得到了改善。交通、水利、畜牧、文教、卫生等各项事业也得到发展,人口总数达到12.06万,职工、农民的收入有所增加。全县农民收入1952年与1949年相比增长25%以上,国营经济、个体经济、合作社经济等都有所发展。旬邑国民经济恢复和初步发展的情况表明,坚决执行党的战略策略,坚持党的组织领导是实现国民经济恢复和初步发展的重要保障,也是实现国民经济恢复和初步发展的重要经验之一。

## 第二节 民主政治建设

新中国成立后,旬邑社会秩序不够稳定,经济、人文、教育、法律等方面都比较落后,县委、县政府领导全县人民大力开展民主政治建设,为巩固人民民主政权和向社会主义过渡奠定了政治基础。

### 贯彻落实《选举法》开展普选

1953年3月1日,《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》颁布,全国范围内开展基层人民代表大会代表的选举工作开始。县委、县政府号召全县干部认真宣传贯彻《选举法》,动员全民积极参与,为充分做好选举工作奠定良好基础。县委、县政府按照《选举法》和省委、地委规定,成立旬邑县选举委员会,由县委书记白忠厚任组长、县长公东禄任副组长。各乡相继成立了以

乡党支部书记任组长、乡长任副组长的选举委员会,负责本区域选举工作。6月至10月,旬邑县进行了新中国成立后第一次人口普查工作,以7月1日零时为截止时间,普查统计全县人口总数为118896人,男性64145人,女性54751人<sup>①</sup>。10月,旬邑县县乡选举委员会组织进行第一次选民登记,下派干部按照“年满18岁公民,不分民族、种族、职业、社会地位、宗教信仰、文化程度、财产状况、居住期限”和“选举权和被选举权、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民予以登记,对死亡的和依照法律被剥夺政治权利的人从选民名单上除名”的规定要求,对各区乡所有登记选民进行资格审查。全县登记选民71338人,占全县总人口的60%;女性选民34242人,占选民总数的48%。同月,旬邑县选举委员会按照《选举法》“不设区的市、市辖区、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会的代表名额分配到选区,按选区进行选举。选区可以按居住状况划分,也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分”“选区的大小,按照每一选区选一名至三名代表划分”“本行政区域内各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等”等规定,将全县划为187个选区。

1954年,县选举委员会根据各区居住条件,按选民人口多少分配乡代表名额,由选民投票选举乡人民代表大会代表。2月下旬,县选举委员会组织参与基层选举工作的干部进行业务培训,重点培训内容为基层首次选举工作的程序和方法,共培训业务骨干2100人。培训后,各业务骨干深入各区乡村向群众宣传《选举法》的主要内容和政策,讲解民主选举的意义。4月下旬,经过两个月深入宣传,基本做到了家喻户晓。选举工作采取自下而上、自上而下的民主与集中相结合的方法,推荐、提名、酝酿、确定候选人名单,体现了选民意愿与党委意图的统一。在选举5日前向选民公布,最后由乡选区采

---

<sup>①</sup> 旬邑县人大常委会:《旬邑县人民代表大会及其常务委员会大事记(1954—2014)》,2014年12月,第9页。

取举行表决的方式进行差额选举。选举大会由乡选举委员会派员担任执行,并与相关人员组成主席团,执行主席当场宣布选举结果。各乡在普选的基础上,陆续召开第一届人民代表大会第一次会议,各乡选举出了乡人民政府委员会组成人员,共选举出出席县第一届人民代表大会代表 80 名<sup>①</sup>。

旬邑县贯彻《选举法》开展普选活动,是旬邑解放以来第一次真正意义上全民参与的普选活动,实现了由建国初期各界人民代表会议实行选派和选举相结合方式向人民代表大会基层选举代表方式的转变,提升了人民群众当家作主的水平,有力推动了县区乡政权巩固和完善,稳定了社会秩序,加快了民主政治建设步伐,为促进旬邑国民经济的发展奠定了良好的基础。旬邑县通过贯彻实施《选举法》,健全和完善了县人民代表大会制度,保障了旬邑人民参与选举和被选举的权利,调动了全县人民群众建设社会主义的积极性,也是旬邑进行社会主义民主与法治建设的一个良好开端,有力地推动了社会各项事业的蓬勃发展。

### 学习讨论宣传《宪法(草案)》和贯彻《宪法》

1954 年 6 月 14 日,中央政府第三十次会议讨论通过了《中华人民共和国宪法(草案)》和《关于公布中华人民共和国宪法(草案)的决议》,从而在全国范围开始了学习讨论《宪法(草案)》活动。7 月 1 日,按照宝鸡地委的要求,县委宣传部向全县下发《关于开展宪法草案学习和讨论的计划》,对全县学习宣传《宪法(草案)》作出了安排。成立了以县委书记白忠厚为主任委员的旬邑县宪法草案讨论委员会<sup>②</sup>,组织全县各级开展《宪法(草案)》的学习宣传讨论工作,并将此项工作与抓当前粮食夏征、统购和各项农业生产等工作结合起来同

---

<sup>①</sup> 旬邑县人大常委会:《旬邑县人民代表大会及其常务委员会大事记(1954—2014)》,2014 年 12 月,第 9—11 页。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委宣传部:《关于开展宪法草案学习和讨论的计划》,1954 年 7 月 1 日。

步进行。全县各机关单位学习讨论活动,紧紧围绕什么是宪法、宪法有几种类型、各起什么样的作用,我国宪法的基本内容是什么,我国宪法的特点是什么三个主题展开<sup>①</sup>。通过自主阅读文件、依据所确定的讨论题目找参考资料、撰写讨论发言提纲,分小组漫谈、联系实际集中研讨,使得干部增强了学习的自觉性,改变了工作中的不良作风。

7月7日至15日,县宪法草案讨论委员会在县城集中培训了126名区乡《宪法(草案)》宣传员和15名报告员,训练的主要内容是什么是宪法,《宪法(草案)》中所规定的主要内容是什么,《宪法(草案)》中所规定的公民的权利和义务是什么,使参训员基本了解了《宪法(草案)》基本内容和精神。女宣传员陈香玲说:“我才知道过去的宪法是给有钱有势的人办事哩,不说是我们妇女,就是男子也没有一点权利。现在共产党领导的全国人民,所制定的宪法规定,我们妇女有与男子平等的权利,我要坚决拥护宪法,回去一定要好好宣传”<sup>②</sup>。经全县统一培训的宣传员陆续下到各乡、村,积极联合基层干部,利用学习站、收音机、广播筒、黑板报等,根据不同对象、联系实际生活、运用回忆对比的方法,组织开展了《宪法(草案)》的学习、宣传和讨论,有计划地向群众讲授《宪法(草案)》的内容和精神,使全县农民群众和工商户受到了一次《宪法(草案)》宣传教育,了解了《宪法(草案)》的基本精神和主要内容。正义煤矿(百子煤矿)工人杨宗文说:“在反动统治阶级的压迫下,我们工人只有给少数资本家服务,工人挣下的钱连自己的生活都不够维持,现在不但成为国家的主人,而且在宪法上还规定‘劳动者有休息权’,这在历史上是多么伟大的一件事情”<sup>③</sup>。

7月22日至24日,旬邑县第一届人民代表大会第一次会议上,

---

① 旬邑县宪法草案讨论委员会:《关于宪草讨论学习和宣传工作报告》,1954年7月20日。

② 旬邑县宪法草案讨论委员会:《关于宪草讨论学习和宣传工作报告》,1954年7月20日。

③ 旬邑县宪法草案讨论委员会:《旬邑县宪草宣传和讨论情况报告》,1954年8月2日。

将《宪法(草案)》的学习和讨论作为会议的重要内容,着重组织所有参会代表,进行了逐项逐条集中学习,通过了《关于学习宣传〈中华人民共和国宪法(草案)〉的决议》,要求全县各级党组织要将《宪法(草案)》的学习宣传作为当前的主要工作,使全县党员干部群众真正了解《宪法(草案)》的基本内容和重要意义。

9月20日,《中华人民共和国宪法》正式颁布后,旬邑县将《宪法》作为宣传工作的重点,广泛向全县干部群众进行宣传。11月24日,县委在《关于一九五四年冬学工作指示》中,将宣传贯彻《宪法》列为重要内容,要求各区委指导各乡,开办冬学,制定计划,继续广泛深入地向乡村干部和农民开展《宪法》宣传教育<sup>①</sup>。11月30日,县委宣传部在《今冬明春宣传工作计划》中,将宣传贯彻《宪法》作为宣传工作的重要内容。同时,旬邑县坚决贯彻实施《宪法》,按照《宪法》规定的“人民代表大会制度是我国的根本政治制度”要求,执行人民代表大会制度,结束了旬邑解放后由各界人民代表会议代行人民代表大会职权的过渡阶段。根据《宪法》和依据《宪法》所制定相关子法不断完善旬邑县政府、法院、检察院的行政职能。根据《宪法》和《中华人民共和国检察院组织法》,1954年12月将县政府检察署改为旬邑县人民检察院,成为独立行使职权的地方国家检察机关。1955年3月,在旬邑县一届三次人民代表大会会议上,根据《宪法》和《中华人民共和国地方各级人民委员会组织法》,将旬邑县人民政府更名为旬邑县人民委员会,选举产生了县长、副县长;根据《宪法》和《中华人民共和国法院组织法》,旬邑人民法院成为专门行使国家审判权的机关,院长由人民代表大会选举产生<sup>②</sup>。组织全县人民以高度的自觉精神和积极态度来履行《宪法》所规定的公民义务,模范地遵守《宪法》和相关法律法规,依照《宪法》规定办事。全县各级

---

① 中共旬邑县委:《关于一九五四年冬学工作指示》,1954年11月24日。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第169页。

党政机关干部遵守《宪法》，依照《宪法》办事，转变工作作风，积极为人民服务。广大农民积极遵守《宪法》，积极交公粮和服兵役，爱护和保卫农村公共财产，履行公民义务。全县工商业者遵守《宪法》，积极参与资本主义工商业的改造，依法经营，积极纳税。全县广大企业工人遵守《宪法》，明白了工人当家作主的地位，在争取自身合法的权益的同时，积极投入工业生产，为旬邑经济建设争做贡献。

旬邑县通过组织全县人民学习宣传讨论《宪法(草案)》以及对正式颁布《宪法》的大力宣传、贯彻实施和自觉遵守，一方面，为旬邑民主和法制建设创造了良好的开端，推动了旬邑县人民代表大会制度的建立和政权的完善，为旬邑社会主义建设奠定了良好的政治基础。另一方面，使《宪法》逐步深入广大干部群众心中，增强了全县人民的法律意识和民主意识，调动了他们参与社会主义建设的积极性。

### 旬邑县第一届人民代表大会第一次会议的召开

1954年7月22日至24日，旬邑县第一届人民代表大会第一次会议在县城召开。参加会议代表80名，列席人员4名。会议听取审议了县长公东禄所作的县人民政府工作报告，讨论通过《关于学习宣传〈中华人民共和国宪法〉(草案)的决议》《关于发展农业互助合作的决议》《关于实行粮油统购统销的决议》。会议部署了以农业合作化为中心的各项工作，要求广泛宣传讨论《宪法(草案)》，使全县人民都能够了解《宪法(草案)》的主要内容和基本精神以及和自己的切身关系，也是当前全县一项重要的政治任务，必须结合中心工作扎实进行。会议根据1954年4月中央选举委员会、中央政府《关于召开省、市、县人民代表大会的几个问题的决定》中“关于省、市、县本届人民代表大会，不在首次会议选举其本届人民政府”的规定，这次会议没有选举县人民政府组成人员。由县第三届各届各界人民代表会议选举产生的县人民政府继续工作，会议选举公东禄、王云竹、张清

益为陕西省首届人民代表大会代表<sup>①</sup>。旬邑县第一届人民代表大会第一次会议的召开,结束了旬邑县解放后由各界人民代表会议代行人民政府职权的过渡阶段,标志着人民代表大会制度在旬邑建立,是旬邑县民主政治制度建设的一个里程碑。这对于全县人民贯彻执行党在过渡时期的总路线,保证党和政府各项方针政策的落实,促进旬邑县第一个五年计划的完成,起到了重要的作用。

### 第三节 “三反”“五反”运动

为保证抗美援朝战争的胜利,在国内工业和农业战线广泛开展了爱国增产运动。随着运动的深入开展,各地党政机关内部存在的许多贪污、浪费、官僚主义问题揭露出来。1951年12月1日,中共中央作出《关于实行精兵简政、增产节约、反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决定》,8日发出《关于反贪污斗争必须大张旗鼓地去进行的指示》。此后,全国“三反”运动开始。

在“三反”运动中,暴露出党政机关内部的贪污分子往往与不法资本家相勾结,侵吞国家财产的问题。一些干部的贪污行为与私营工商业行贿、偷税漏税等行为密切相关,不法资本家采取“五毒”<sup>②</sup>等手段,破坏经济建设。因此,要铲除“三害”<sup>③</sup>,就必须连同不法资本家的“五毒”一起铲除。1952年1月26日,中共中央发出《关于在城市中限期展开大规模的坚决彻底的“五反”斗争的指示》,提出“在全国一切城市,首先在大城市和中等城市中,依靠工人阶级、团结守法的资产阶级及其他市民,向着违法的资产阶级开展一个大规模的坚决的彻底的“五反”斗争。随后“五反”运动在城市资本主义工商业

---

<sup>①</sup> 旬邑县人大常委会:《旬邑县人民代表大会及其常务委员会大事记(1954—2014)》,2014年12月,第16页。

<sup>②</sup> “五毒”:是指行贿、偷税漏税、盗窃国家资财、偷工减料、盗窃国家经济情报。

<sup>③</sup> “三害”:指贪污、浪费、官僚主义。

中开展起来。县委根据中央、省、地委部署及时组织开展反对贪污、反对浪费、反对官僚主义的“三反”运动和反对行贿、偷税漏税、盗窃国家财产、偷工减料、盗窃国家经济情报的“五反”运动。

### “三反”运动

1952年1月5日,咸阳地委下发《关于开展反对贪污、反对浪费、反对官僚主义整风运动计划》。1月6日,县委印发《关于反对贪污、反对浪费、反对官僚主义整风运动计划》,成立旬邑县节约检查委员会,县级机关率先开展“三反”运动。各区、乡迟于县级机关一周开展,2月13日起抽调干部指导农村春季生产运动暂停几天,其他均同与县级机关。全县“三反”运动开展主要分组织学习和检举揭发、开展打虎斗争、核实定案和追赃改造三个阶段进行。

1952年1月7日至2月13日,组织学习和检举揭发。“三反”运动开始后,首先组织县乡两级干部认真学习地委、县委《关于反对贪污、反对浪费、反对官僚主义整风运动计划》,1月7日《群众日报》刊登的习仲勋的报告和1月5日、6日《人民日报》社论,并在群众中宣传动员。1月11日,县委书记苏焕文在县城各界群众大会上做动员报告。会后,民主人士乔国珍等人组织学习和讨论,并启发开展坦白检举。县节约检查委员会负责人分头进行督查,收到群众检举控告32件,被检举干部43名。行贿、受贿、漏税,违法使用银洋、一贯道组织等现象被检举出来,暴露出贪污、盗窃国家集体财产、浪费、官僚主义四类问题,且贪污受贿问题较为普遍。

1月14日,县委接到咸阳地委批复区乡整风问题的函,当晚召开会议,决定由县委宣传部长牵头负责区、乡整风运动。1月16日,县、区、乡三级干部动员大会在县城召开,区、乡“三反”运动正式开始。干部认真学习毛泽东、习仲勋等关于整风的文件,纠正区、乡干部在“三反”中“没有什么”“还不是那样”的思想。区、乡领导干部带头自我检查,消除干部顾虑,激起干部反省勇气,将运动推向纵深。半月

后,大部分区、乡干部,或主动反省问题,或经检举并主动坦承贪污、受贿、敲诈等事实,区、乡干部中的问题大部暴露出来,如职田区个别干部私收牲畜税和接受登记结婚群众行贿、清源区个别干部包庇种大烟者从中渔利等。2月7日,县委召开三级干部整风会,推进“三反”运动,期间,三级干部学习了查田定产相关文件,又检举出8名侵吞爱国捐款的区、乡干部。

1952年2月14日至3月25日,开展打“虎”斗争。县委成立了打“虎”指挥部和7个打“虎”队,召开了全县打“虎”动员会。指挥部成员以未被检举出问题的县委委员为主。打“虎”队以粮食、文教、公安、税务、合作社、财政、卫生7个系统为重点,抽调50余名廉洁干部作为骨干,发动全体干部投入打“虎”斗争,贪污分子限期坦白。2月15日起,打“虎”队以大会压、小会挤、个别谈话等方式,结合调查,向贪污分子展开速战持续施压,为免疲劳各队分成两个或三个突击组。打“虎”指挥部,根据县委指示巡回督战,检查思想和工作,批评了打“虎”干部的官僚作风、右倾思想和“围轰拉打”贪污分子嫌疑对象的过火行为,使“围轰拉打”过火行为得到了及时纠正。打“虎”运动,共查出有贪污行为151人,占参加“三反”干部总数262人的57.6%。其中,老干部29人、新干部122人,党员干部48人、团干部10人、非党团干部93人,粮食、税务、合作社3系统共计81人,占贪污分子53.6%。个人贪污金额100万元(旧币)以下者96人、100至五百万元(旧币)者25人、500至1000万元(旧币)者7人、1000万元者(旧币)以上22人(合作社系统9人、粮食系统5人、税务系统1人、财政科含其生产单位3人、区财粮助理员3人、政府会计1人),共贪污4.17亿元(旧币)。个人贪污金额1000万元(旧币)以上的22只“虎”,留用原国民党人员2人、商人出身14人、知识分子出身4人、农民出身2人。区乡打“虎”中,土桥、清源、马栏、职田,各打出一“虎”。其中3人系3个区乡财粮助理员,借区域整编和战勤动员窃取了大量财产。打“虎”斗争阶段,暴露出了旬邑贪污受贿、偷税漏税、浪费问

题严重。据统计,仅税收干部受贿导致的偷税漏税金额就逾1亿元(旧币);合作社干部监守自盗本社资金货物,社内货物样样都有被盗现象,1950年仅秦家仓库公粮因内外勾结被盗粮食3万多斤;干部官僚主义造成的物资损失也非常严重,府池仓库窑1950年7月至1951年2月持续封闭8个月未开仓检查,导致靠窑顶麦子损坏一尺多厚,占总量10%<sup>①</sup>。

1952年3月20日至4月20日,开始核实定案和追赃改造。3月20日起,打“虎”队开始鉴定干部,批判、改造有问题干部的思想,“三反”运动转入第三阶段。有问题的干部、群众及其家属,普遍接受了材料对证和政策教育,搜索“老虎”由重点转向一般。这一阶段,又清查出不止中小贪污分子“新虎”,打“虎”数目又追加了3只。同时向少数顽固贪污分子开展最后斗争,并健全了相关制度。

4月27日至6月18日,定案处理。4月,中共中央相继下发《关于处理贪污浪费问题的若干规定》《关于处理小贪污分子<sup>②</sup>的五项决定》,21日中央政府公布《中华人民共和国惩治贪污条例》。旬邑县依照上述3个文件“宽严结合”“坦白从宽,抗拒从严;一般从宽,恶劣从严”的原则和具体条款,对核实的贪污、浪费人员裁量作出相应处理。经核定,个人贪污百万元(旧币)以上“老虎”25只,其中贪污千万元(旧币)以上者10人,刑事处分6人,行政处分4人;贪污百万元以上千万元(旧币)以下者11人,行政处分9人,刑事处分2人;贪污百元以上千元者39人,给予行政处分,警告7人,记过22人,降职3人,撤职5人,开除2人;贪污百元以下者9人,给予行政处分。配合处分量刑,追赃同时进行并取得成效。截止6月18日,共追回赃款1.925亿元(旧币),占贪污总额70%。个人贪污百万元者,自动退回764万元(旧币)。个人贪污百万元以上千万元以下者,退回

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《二月份三反整风运动进行情况综合报告》,1952年3月6日。

<sup>②</sup> 《中共中央关于中小贪污分子分别处分问题的补充指示》,1952年2月9日,贪污1千万元,折合第五版人民币1千元,为小贪污分子。

1.34亿元(旧币),占退赃总额69.61%。个人贪污千万元以上者,退赃509.96万元(旧币),占退赃总额2.65%,其中有3人全部退回贪污财物<sup>①</sup>。“三反”运动清除了党政机关中的贪污腐化分子,整顿了干部作风,提高了干部和人民群众的思想觉悟。

## “五反”运动

旬邑县在开展“三反”运动的基础上,在全县私营工商业中限期开展了反对行贿、反对偷税漏税、反对盗窃国家财产、反对偷工减料、反对盗窃国家经济情报(通称“五毒”)的“五反”运动。全县“五反”运动,从1952年2月初开始,到3月初结束。运动中,依靠工人阶级,团结守法的资产阶级及其他人民群众,通过检举揭发、内查外调以及机关“三反”中暴露出的人和事,一并进行查处。

整个运动分三个阶段进行:第一阶段宣传动员。由县委统一部署,在县委部门、群团组织中分别召开各界人士座谈会,组织动员广大店员、工人、群众积极参与对不法商户的“五反”斗争,重点开展反行贿、反偷税漏税斗争。第二阶段检举坦白。采取召开会议动员等形式,发动全县广大群众检举揭发一些商号,偷税漏税等违法行为。同时,提出反使用白洋、反贩卖毒品等内容,要求对这一方面的违法者积极检举揭发。第三阶段重点审查处理。按照中央文件精神,将全县私营工商户分为守法户、基本守法户、半守法半违法户、严重违法户、完全违法户5类处理,全县175家工商户,对5家违法户视其情节分别进行了处理。

由于“五反”运动是限期开展,过程中伤害了个别愿意守法经营的工商业者,正常的经济生活也受到一定干扰。1952年3月2日,咸阳地委指示:“县城五反,立即停止,使工商全面恢复营业”。据此,县委立即结束了“五反”运动。“五反”运动,打击了不法资本家的“五

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《三反运动基本总结报告》,1952年6月19日。

毒”行为,在全县工商业中普遍进行了一次守法经营教育,巩固了工人阶级和国营经济的领导地位,在私营工商业中建立了生产监督制度,推动了私营工商业的民主改革。

旬邑开展的“三反”“五反”运动,使全县干部和工商业者普遍接受了一次政治思想教育和守法经营教育,揭露和清除了全县干部队伍中的贪污腐败分子,纯洁了干部队伍,密切了党同人民群众的联系,净化了党风和社会风气;巩固了工人阶级的领导地位和国营经济的主导地位,创造了对私营工商业进行社会主义改造的有利条件,促进了全县经济的发展。在“三反”“五反”运动高潮中,曾经出现过一些斗争扩大化的现象,在后来定案处理时得到纠正。

#### 第四节 过渡时期党的建设

新中国成立后,县委切实加强党的组织建设、党员干部作风建设、党员队伍建设,不断增强了党组织的凝聚力和战斗力,为实现向社会主义过渡,提供了坚强的组织保障。

##### 组织建设

从新中国成立到中共旬邑县第一次代表大会召开近3年间,旬邑县委主要领导历经多次调整。1949年12月,县委书记杨宗耀离任,由县委副书记张文锦接任。1951年7月,县委书记张文锦离任,苏焕文接任。1952年1月,苏焕文调咸阳工作,由县委副书记白忠厚主持工作。9月,中国共产党旬邑县第一次代表大会召开,选举产生了中国共产党旬邑县第一届委员会,在一届一次全委会上,选举白忠厚为县委书记,县委领导班子进一步巩固和加强,确保了全县各项工作的开展。1954年6月,旬邑县召开中共旬邑县第二次代表大会,会议传达了中共七届四中全会《关于增强党的团结的决议》和西北局、省委扩大会议及宝鸡地委党代会精神,解决了旬邑各级党组织中存

在不利于团结的问题。

新中国成立后,县委根据上级要求,对区、乡党组织进行了多次调整。到1956年2月,撤区并乡时,保留了土桥、马栏两个区委及下辖的12个乡党支部外,其余44个党支部合并建立了15个乡党总支部委员会。1952年9月,中共旬邑县第一次代表大会之后,设立了旬邑县人民政府党组,首任书记公东禄。1955年4月,旬邑县人民政府改称旬邑县人民委员会,旬邑县人民政府党组亦改称为旬邑县人民委员会党组。7月,县委设立政法党组、供销合作社联合社党组<sup>①</sup>。至1956年,全县共有2个党委、3个党组、15个党总支、125个党支部。旬邑县各级党组织的建立和完善,加强了党对政权、政法、群众团体系统的领导,保证了党的路线、方针、政策的贯彻执行。

### 反不良倾向与整党整风

新中国成立后,面对新的执政考验和工作重心的转移,部分干部出现了立场不稳、贪图享乐、贪污腐化等不良倾向,严重损害了共产党在人民群众中的威信和形象,也影响着新生人民政权的巩固。1950年6月,县委根据中央“进行一次大规模反不良倾向的整风运动”要求,在全县范围内开展了反对不良倾向斗争。要求县、乡党组织加强领导,做好思想发动工作,使每个共产党员积极带头,相互检举,自我检讨,揭露问题,制定措施,纠正错误。运动开始后,先在清塬区试点,分为对干部“开展培训学习、进行个人鉴定、召开整党大会、召开三千会议、集中综合整治”五个阶段进行。运动主要针对党员干部的党性修养不高,部分区、乡干部无组织、无纪律、脱离群众、工作消极怠慢,一些基层党组织成员成分不纯等问题进行整治。经过半年的反不良倾向运动,端正了干部思想态度,密切了党群干群关

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第84—93页。

系,纠正了干部队伍中暴露的本位主义、官僚主义、享乐思想、铺张浪费、不爱护国家财产等不良倾向,有问题干部受到了相应组织处理,党的优良作风得到了发扬,为旬邑向社会主义过渡奠定了基础。但少数干部抱有侥幸心理,思想重视不够,未正视批评,对自身问题认识不透,导致一些不良倾向未能从根本上予以清除,以致后来出现反复。

1951年6月,旬邑结合土改复查开展党员干部整风运动。主要内容是联系实际查工作、查思想、查历史,开展批评与自我批评。采取县、区、乡三级干部会议的形式进行集中学习,学习毛泽东的《批评与自我批评》《改造我们的学习》等文章。全县1281名党员参加运动。通过开展整风,进一步提高了党员干部的思想政策水平,纠正了错误,改进了作风,密切了党和人民群众的关系,为整党运动做了必要的思想准备,此次整风运动虽然取得了较好的成效,但只解决了工作作风方面的问题,而对思想、组织不纯等方面的问题没有得到及时解决。

随着政治、经济形势的好转,中共中央决定用3年时间进行一次整党。1951年3月,中共中央召开第一次全国组织工作会议,根据党章提出共产党员标准八项条件,通过了《关于整顿党的基层组织的决议》和《关于发展新党员的决议》。会议要求,为了领导和团结全国人民完成新的历史任务,必须在对全体党员进行共产党员标准八项条件教育的基础上,对党的基层组织进行一次普遍的整顿,克服党在某种程度上的组织不纯和思想不纯现象。会议具体部署了整党的方法好步骤。1951年下半年,整党建党工作逐步开展。县委根据第一次全国组织工作会议精神和省委组织工作会议精神以及咸阳地委要求,决定从1951年7月开始,进行整党准备工作。一是自上而下地在党内传达学习中共中央和省委关于整党的决议和指示,制定了整党和发展新党员的计划,成立了以县委书记张文锦为组长的整党领导小组;二是举办整党干部训练班,培训整党骨干,协助整党试点的

党支部工作；三是先在县委机关和农村进行2个月整党试点。县、乡两级机关除留少数党员干部主持日常工作外，其余三分之二以上党员干部统一以两级干部会议的形式进行整党学习和整顿。整党主要内容为“三查”，一查工作（查土改、镇反工作中的表现）、二查思想（查政治思想、群众观点）、三查历史（审查党员干部历史）。通过整党试点，训练了干部，取得了经验。从10月初起，在全县分期分批地开展整党建党工作。并分为四个阶段进行：一是深入学习动员。针对部分党员中存在的各种思想认识问题，要求县、乡两级党组织，进行深入细致的学习和正面教育，使广大党员深刻认识党内存在的各种思想认识问题的危险性和整党的必要性。二是扎实开展教育。针对少数党员在执政期间经不起资产阶级“糖衣炮弹”的袭击，部分新党员觉悟不高等问题，组织全体党员围绕“共产党员标准八项条件”和党的基本知识，进行共产主义和怎样做一个共产党员的教育。通过学习、教育，大部分党员思想觉悟有了很大提高，部分党员主动承认了个人历史问题，交代谎报履历、成分等问题。三是慎重登记党员。严格按照党员八项标准、采取自觉自愿的原则慎重登记党员，由于党群界限、敌我界限明确，消除了绝大多数党员的思想疑惑，登记工作进行顺利，但也有少数或不服教育、或有较多毛病、或有较严重政治历史问题的党员，存在疑惑、动摇、怕审查、怕受处分等思想，对这部分党员暂不进行登记，要求他们慎重考虑后自己决定。四是审查处理党员干部。对有问题党员干部的处理，根据不同情况采取不同办法。对特务、反革命分子、内奸嫌疑分子、历史不清的，随时发现随时处理；对经过反复教育仍不够或不完全够标准的党员说服其退党，本人不愿退党的，支部帮助他们制定改正计划，并给予一定的改正时间；有些问题不严重的党员，留在党内继续审查；有些则暂时停止党籍，接受审查。整党期间按照党员八项标准对1281名党员进行了登记，对11名不够党员标准的党员办理了退党手续，35名表现较差的预备党员延长了预备期，43名违纪党员做了组织处理。1952年

5月,中共中央发出《关于在“三反”运动的基础上进行整党建党工作的指示》,要求各地原定的整党建党计划,除方针政策不变外,在步骤、方法上必须改变。县委根据中央和省委的指示,对整党建党计划作了补充和修订。整党工作按教育、登记和审查处理、改造党支部三个步骤逐步展开,到1954年下半年基本结束。期间,县纪律检查委员会共查处违纪党员161人,其中开除党籍36人,留党察看1人,撤职1人,警告7人。

经过整党建党,清除了党内蜕化变质分子、阶级异己分子、变质分子、投机分子,纯洁了党的组织,使全党更加团结,提高了党组织的战斗力和战斗力;党员的政治思想素质和觉悟有了较大的改善和提高,克服了官僚主义作风,改进了工作作风,推动了各项工作的开展;巩固和发展了党的基层组织,为加强党对全县各方面工作的领导提供了重要保证。

### 党员队伍建设

1950年,旬邑县共有中共党员1256名,占全县总人口的1.09%。其中男性党员1252名,女性党员4名,主要分布在工业、交通运输、农林水电、商业、金融保险、文教卫生、党政军群等行业,中学教职员学生等知识分子党员仅有54名。据此,县委根据中央及省委建党指示精神,采取“个别选择,分期吸收”的办法,按照团员和青年积极分子按20%接收、教职工按3%接收、学生按5%接收的比例,努力培养发展党员,使全县各级党组织和党员队伍不断壮大。至1952年9月,全县党员增加到1288名。1953年,全国组织工作会议要求不断巩固和扩大党的组织,提高党组织战斗力和党员素质,县委在党员中开展批评与自我批评,认真纠正党内骄傲自满情绪和资产阶级个人主义思想,进一步增强党的团结和统一。在此过程中,发展党员144名,培养吸收积极分子3000余人,开除、劝退不合格党员35名,进一步纯洁壮大了党组织。到1956年底,全县党组织发展到143个、党

员 1764 名。

在发展党员的过程中,县委注重抓好对党员的思想政治教育和管理工作。1950年,对县、区、乡三级党员干部进行两次轮训,培养150名党员干部,分配到各工作岗位继续发展党员,领导群众,帮助大家树立坚定的理想信念和马克思主义观。1952年2月,根据全国第一次组织会议精神,结合党的基础知识教育、党员八项标准教育,对全县党员集中进行了1个月的党课教育和基层组织整顿。1953年,全国组织工作会议要求不断巩固和扩大党的组织,县委开办干部培训班2期,受训170多人。1956年,随着农业合作化的实现,县委组织部组织党员干部学习宣传《农业生产合作社示范章程》《全国农村的社会主义高潮》和中共八大通过的《中国共产党章程》,并针对“一五”计划的发展要求,对党员干部进行经济建设常识培训,提高了党员干部发展生产的能力和水平。同时,切实加强党员管理制度建设,规范党员管理程序及方式方法。通过对党员的教育和管理,增强了党员的党性、党风、党纪意识,巩固和加强了党员队伍,使党员成立社会主义革命和经济建设的骨干力量。

为了进一步提高党员干部政治理论和政策水平,县委坚持抓好党员干部政治理论学习,由县委宣传部具体负责,按照区别对待的原则,重点抓党员干部尤其是县级机关中层以上领导干部的理论学习,对非党干部实行自愿原则,主要靠思想动员,引导自学。在学习内容上,主要学习社会发展史、《毛泽东选集》第一卷、毛泽东《新民主主义论》和《为建设一个伟大的国家而奋斗》《中国共产党三十年》《联共(布)党史简明教材》、苏联《政治经济学教科书》、政治理论、经济建设常识和哲学常识,同时组织干部学习中共七届四中全会精神,引导党员干部联系工作和思想实际,开展研讨,学习和掌握马列主义的立场、观点和方法。在学习方法上,主要采取听报告、自学和集体讨论的方式进行,实行机关党员干部日、月辅导报告会制度;中小学教师党员采取寒、暑假集中学习讨论的方式,以复习、考试、考勤方式强

化学习;文化卫生等行业党员挤出时间学习,取得了明显的学习效果。截止1955年12月,全县参加政治理论学习的在职党员干部共1105人。通过抓全县党员政治理论学习教育,提高了全县党员干部的政治觉悟、理论水平和工作能力,使他们成为社会主义革命和经济建设的主力军。

### 审查干部工作

随着我国经济的恢复与各项建设的进行,干部队伍迅速扩大,干部成分也发生了新的变化。为纯洁干部队伍,1953年11月24日,中共中央下发《关于审查干部的决定》,要求对全国各级干部进行一次普遍的审查。1954年下半年,县委根据《关于审查干部的决定》的要求和宝鸡地委的统一部署,成立了旬邑县审查干部工作委员会,下发了《中共旬邑县委关于审查干部工作计划》,安排全县审干工作分两批进行。第一批采取内部审查的方法,对县级机关、区级以上干部进行审查,重点审查科级以上干部,经过摸底排队确定审查对象268名。至1957年底,对有历史问题的26名干部作出审查结论,对没有审查清楚的近30名干部继续审查。1958年夏,旬邑县第二批审干工作开始,县委抽调一批专职干部,对小学、乡机关等系统的182名审查对象进行了审查。这次审查干部的办法采取公开动员、主动坦白的办法,经过6个月多的外调内查,对26名党员作出了审查结论。干部审查工作,纯洁了干部队伍,了解和掌握了全县干部的基本情况,为有计划地培养干部,正确地使用干部提供了必要的条件。但是,由于对干部队伍中存在的政治历史问题估计得过于严重,出现了“宁多勿漏、宁‘左’勿右”的倾向,伤害了一些党员干部的工作热情。在后续审干工作中,对上述问题及时进行了纠正。

### 肃反运动

1955年,中共中央决定在全国开展肃清暗藏反革命分子的运动

(简称肃反运动),于7月1日发出《关于开展斗争肃清暗藏的反革命分子的指示》,8月25日又发出《关于彻底肃清暗藏反革命分子的指示》,要求大力开展肃反运动。1956年2月,旬邑县肃反运动开始,县委成立了以县委书记白忠厚任组长,由5人组成的旬邑县肃反工作领导小组,下设办公室,抽调20人开展肃反工作,制定了《肃反工作计划》,分学习摸底、自我坦白和检举揭发、组织处理三个阶段予以落实。在完成学习文件、挑选训练骨干、清理档案、调查研究材料、摸底调查等准备工作后,内部肃反动员开始,涉及到全县19个系统的干部审查。第一批审查县区两级各机关单位,7月中旬开始,9月下旬基本结束。8月21日,旬邑县召开县委扩大会议,将原“镇反委员会”改为“复查案件委员会”,由公、检、法抽出6名干部组成办公室。从9月1日到30日检查了1955年1月至1956年6月底肃反斗争中批捕、审判的99起案件。结果属于正确和基本正确的91案,大部分保证了质量。第二批审查乡级各机关单位,通过三级干部会议形式进行,10月上旬开始,11月下旬结束。肃反运动中,县委和肃反工作领导小组每月开2次会议学习肃反文件、研究肃反工作<sup>①</sup>,县委印发传单314张、宣传材料327份,推动了肃反宣传,全县532名干部组成96个审查小组参与实施了审查,利用群众生产、吃饭、休息空隙,利用群众大会、小型座谈会等形式进行肃反宣传和干部审查,使受宣传教育群众占比塬区达85%以上、山区达80%左右;至1956年11月30日,全县共审查了355名干部的档案,排除可疑人员39人,经内查外调证实15人属肃反对象并对其中6人保留原职原薪,7人交审干办公室作结论,2人交公安机关审查。至1957年3月,共收到群众检举材料91件(50件检举反革命分子涉及50人、20件检举一般政治历史问题涉及20人、21件检举刑事犯罪涉及31人),有54人向政府投案自首和交代各种问题,其中7人被确定为反革命分子,共查阅了

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《旬邑县1955年清理敌人档案工作计划》,1956年1月8日。

843 人的档案并从中排查出重点嫌疑分子 9 人、作结论处理 6 人、其余作为遗留问题处理<sup>①</sup>。到 1957 年底,旬邑县肃反运动结束,基本肃清了暗藏的反革命分子,教育了广大干部群众,促使反革命分子分化瓦解,推动社会主义改造的顺利进行。

## 第五节 中国共产党旬邑县第二次代表大会

为了贯彻执行中共七届四中全会精神,增强党的团结,领导好全县各项工作,县委决定召开中国共产党旬邑县第二次代表大会。

1954 年 6 月 8 日至 13 日,中国共产党旬邑县第二次代表大会在县委礼堂召开。应出席代表 113 人,代表全县 1265 名党员,代表占全县党员总数的 9%,实出席代表 90 人(无女性代表)。

会议传达了中共七届四中全会《关于增强党的团结的决议》和西北局、省委扩大会议及宝鸡地委党代会精神,通过了《关于贯彻中共七届四中全会精神的决定》,听取审议了白忠厚代表上届县委所作题为《一年来县委各项工作总结及今后中心任务》的报告,对旬邑不团结现象和原因进行了认真分析,提出了改进意见。

县委副书记姚宗贤作了题为《坚决贯彻党的七届四中全会决议,为增强党的团结而奋斗》的工作报告。《报告》指出,以县委领导为核心,各级党组织基本达到了团结。各级党委基本贯彻了集体领导原则并坚持请示报告制度和开展批评与自我批评。党内民主生活正常,基本纠正了领导官僚主义、分散主义、执法乱纪等不良倾向,县委的领导班子成员与干部的政治思想、工作方法、工作作风有了较大改进,与群众关系更加密切。《报告》要求,依据旬邑县党的团结情况,必须改进和加强两方面工作:一是加强马列主义、毛泽东思想学习和增强党的团结的教育。二是健全党委制,加强党的集体领导、统

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《旬邑县 1956 年干部肃反工作计划》,1956 年 2 月 10 日。

一言行。大会通过了《中共旬邑县二届一次代表大会决议》和《关于旬邑地区党的团结问题和今后增强党的团结的报告》，并决定向全县各级党组织传达，要求认真贯彻执行，以达到政治上、组织上、思想上更加巩固团结。大会选举白忠厚、姚宗贤、公东禄、何金升、门万清、王天泰、王殿贤、袁会民、晁培哲 9 人为县委委员，杜天喜为候补委员，组成中国共产党旬邑县第二届委员会。在县委第二届一次全委会议上，推选白忠厚、姚宗贤、公东禄、门万清、王天泰、何金升 6 人为县委常委，白忠厚为书记，姚宗贤为副书记<sup>①</sup>。

中国共产党旬邑县第二次代表大会，进一步加强了全县各级党组织的团结，提高了党的执政能力和水平，增强了党组织的凝聚力和战斗力。为进一步贯彻党的七届四中全会精神，学习宣传党在过渡时期的总路线，制定贯彻旬邑“一五”计划，进行社会主义改造，奠定了组织基础。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局：《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》（1926 春—1987. 10），陕西人民出版社 1995 年版，第 88 页。

## 第四章

# 社会主义制度在旬邑的确立

1953年,中共中央提出了党在过渡时期总路线。县委按照中共中央和省委的指示,组织宣传贯彻过渡时期总路线,制定旬邑第一个五年计划,组织开展对农业、手工业、资本主义工业的社会主义改造,建立计划生产和收购体制,促进工农业生产,基本确立了社会主义制度。

### 第一节 宣传贯彻党在过渡时期总路线

1954年1月,旬邑县开始了党在过渡时期总路线的学习宣传活动。活动初期,全县的学习宣传与农民粮食统销统购及安排农业生产同时进行,组织干部学习了《县级党员干部关于总路线和购粮政策的报告》,并进行了座谈讨论,让广大党员干部对总路线的基本精神有了初步了解。4月,县委根据中共中央《关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》和省委的工作部署和指示精神,开始全面组织全县开展对过渡时期总路线基本内容的学习,制定了县、区、乡干部学习计划,召开了过渡时期党的总路线学习会,重点学习和领会党在过渡时期的总路线、总任务与第一个五年计划的基本任务,传达党的方针政策。4月20日,县级干部的学习转入较为经常、系统、深入的学习阶段。学习形式主要有学习会和报告会两种形式,主要内容围绕中央所发的总路线学习提纲,并结合党的七届四中全会决议进行学

习,次均参加学习干部达230人。期间,共组织宣讲学习总路线的报告5次,增强党的团结的报告7次,并进行了知识测验<sup>①</sup>。在学习过程中,全县党员领导干部以身作则,带头学习,通过加强对党的总路线的学习宣传教育,批判和清除了资产阶级的思想影响和侵蚀,使全县干部政治理论、思想水平逐渐提高。

县级部门党员干部过渡时期党的总路线的宣传教育主要是围绕理论教育,以党在过渡时期总路线和七届四中全会文件为主。理论学习方式采取自学为主,结合训练、讨论的方法进行,同时要求记心得笔记。在学习时按照办学、复习、小组、课堂讨论、业务总结等步骤进行。下乡干部的理论教育工作,由所在机关支部布置学习任务,回机关后必须向支部或辅导员交代学习情况,在工作中主动向总学委或本机关支部、分学委报告学习进度情况以及学习中存在的问题。下乡干部所缺的课,在辅导区辅导进行简单的补课外主动找笔记抄录,同时,县总学委会根据整个学习进程,及时发给讨论题,作为在学习中的参考,下乡的科、部长按县委指示精神,每半月回县一次,每次用2到3天时间学习和了解整个工作状况。4月21日至5月1日,学习主题是“党在过渡时期的总路线”;5月2日至15日,学习主题是“为国家的社会主义工业化而斗争”;5月16日至25日,学习主题是“逐步实现国家对农业和手工业的社会主义改造”;5月26日至6月,学习主题是“逐步实现国家对资本主义工商业的社会主义改造”;6月4日至21日,学习主题是“加强党的领导动员全国人民为实现党在过渡时期的总路线而奋斗及四中全会的文件学习”。6月22日至30日,主要是学习党在过渡时期总路线和四中全会文件内容的复习、测验、总结。

全县区、乡干部的教育工作,是学习党的各项政策和农业生产知识与农村工作相结合,重点改造小生产者。学习形式上区别对待,

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委宣传部:《旬邑县一九五四年宣传工作总结报告》,1954年。

区、乡干部由各区委根据不同程度,提出不同要求,并派专人督促检查学习情况;文化教育工作,利用干部业余文化学校,根据学员文化程度分类编辑学习,并在成立前配齐专职文化教员。区、乡党员干部的学习要点有:一是了解过渡时期总路线的提出及与资本主义斗争问题;二是学习第一个五年计划的基本任务及其实现社会主义工业化的重要意义;三是了解对农业、手工业实行社会主义改造的重要性和社会主义改造对粮食统购统销的重要意义;四是了解对资本主义实现社会主义改造的必要性及其改造的步骤;五是了解党在国家经济建设中的领导作用以及党在过渡时期增强党的团结和坚持党的统一领导重大意义<sup>①</sup>。区、乡干部的教育工作采取“学习站”、定期集中讲授的办法进行,执行县委《关于在四月份农业生产合作社工作中的学习指示》,每天学习2小时,形成经常学习的风气,每10天或半月把下乡干部全部调集起来,由理论水平较高的同志讲课;区、乡干部的学习主要靠派去的县、区干部讲授、帮助学习,县、区的报告员,定期分赴各区向区、乡干部进行讲授。在文化补习学校学习的干部,以上政治课的形式进行学习,所有党员干部在学习的过程中,结合自己本职工作研究问题,解决问题,改进作风,推动工作,相互讨论,用批评和自我批评武器,对各种违背总路线精神的错误思想行为,进行了斗争和批判。

对农民群众进行党在过渡时期总路线的宣传教育,是与粮食统购统销、安排农业生产同时进行的。县委将经过培训的购粮干部分派到农村,展开宣传,召开各类群众会,反复讲解政策,消除农民的疑虑和不稳定情绪。1954年1月,县委按照中共中央和省委的指示,由各区、乡党支部具体组织实施对群众进行宣传教育,利用互助组的形式吸收组外单干农民参加学习,学习时间上充分利用农民业余时间进行。学习中,针对部分农民思想上的反复性特点,强调耐心说服,

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委宣传部:《旬邑县一九五四年县、区、乡干部学习计划》,1954年。

禁止强迫命令,让村干部发挥模范带头作用,对农民中积极兴办初级社的愿望给以合理引导。县委结合具体任务和政策,通过两个方面对农民群众进行教育:一是将政策与实际事例结合起来进行宣传教育。针对积极、中间、落后农民的不同思想顾虑,用活的事实,浅显易懂的道理耐心说服农民接受党在过渡时期总路线。如针对中农怕吃亏、衣食住行一切归公,贫农怕入社生活无法维持,劳动分红少等误解和顾虑,联系实际确定宣传内容,通过群众易于接受的各种方式进行说教,有效打消农民的思想顾虑。二是注重加强对群众社会主义性质合作化优越性的教育。在农业生产合作社同时认真传达贯彻党和国家关于“定产、定购、定销”的政策。同时,结合具体工作向农民耐心解释总路线和农民的切身关系,把农民的眼前利益和长远利益结合起来,说明合作化的实质,从实际事例来证明个体经济不能扩大再生产现有的生产资料,农民个体所有制经过互助合作的道路逐步改造成为集体所有制等道理。通过总路线在农村显现出的社会主义优越性,用事实让农民切身感受到建设社会主义对他们的好处<sup>①</sup>,提高他们的社会主义觉悟,让他们充分认识到执行总路线和粮食政策、发展互助合作和参加农业合作社是走社会主义道路、实现美好幸福生活的重要途径,让农民发自内心拥护总路线。

同时,还利用新闻媒体和文艺途径进行党的过渡时期总路线的宣传。旬邑时有收音机6部,利用4部在旬邑农村地区,向群众宣传党在过渡时期总路线政策。利用组织起来的10个业余剧团、7个自娱班、1个职业剧团<sup>②</sup>,配合中心工作进行了宣传,使干部群众受到了社会主义建设思想教育。

学习宣传党在过渡时期总路线,统一了全县党员干部群众的思想认识,提高了政治觉悟,增强了团结,培养和锻炼了各级党员干部

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《在县级机关全体干部会议上关于加强和学习党在过渡时期的总路线和不断的向农民宣传国家在过渡时期的总任务》,1954年。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委宣传部:《旬邑县一九五四年工作总结报告》。

做群众工作的能力,为实现总路线的目标任务提供了重要的思想准备和组织保证,增强了旬邑人民开展社会主义改造、贯彻执行第一个五年计划、坚持社会主义的信心和决心。

## 第二节 旬邑县“一五”计划的制定和实施

新中国成立后,县委、县政府大力发展生产,医治战争创伤,逐步恢复了国民经济。1952年,全县国民生产总值792万元,比1949年增长229万元,增长率40.7%;社会商品零售额89万元,比1949年增长78%。文化、教育、卫生等事业也有了较大的发展,为有计划地进行社会主义经济建设奠定了基础。在此基础上,县委、县政府(县人委)编制和实施了“一五”计划。

### “一五”计划的编制

1953年初,县委、县政府参照国家“一五”计划内容,从县情出发,开始制定《旬邑县发展国民经济第一个五年计划草案(1953—1957)》,内容涵盖全县经济和社会发展各个方面。“一五”计划确定的基本任务是:以贯彻执行在过渡时期总路线为中心,胜利完成对农业、手工业和私营工商业的社会主义改造,确立社会主义公有经济在整个经济中的绝对优势,在农村引导农民走上互助合作的道路,推进农业的恢复和发展,逐步提高人民群众的物质生活和文化生活水平。1954年7月份召开的旬邑县第一届人民代表大会第一次会议审议通过“一五”计划,并颁布实施。

“一五”计划的具体内容是:根据宝鸡地委下达的计划指标,对国营企业实行直接计划,下达指令性指标。对农业、手工业实行间接计划,以经济合同等手段,将其经营活动尽可能地纳入计划。实行指令性计划的有粮食、棉花、油料、烤烟、生猪等关系国计民生的农产品;煤炭、水泥等重要基础材料;柴油、煤油、汽油、润滑油、化肥、农药等

重要农业生产资料；国家、省、地区统配物资分配调拨指标；社会发展方面的人口发展指标；大中专生毕业分配；基本建设投资；预算内拨款改贷款投资等。实行指导性计划的主要有农业和手工业生产计划、工业总产值、主要产品的社会总产量；地方交通运输计划；固定资产投资总规模；自筹资金安排的建设项目；社会商品零售总额；部分物资分配指标及文化卫生、出版、广播、体育事业等。

### 实施“一五”计划的主要成就

县委、县政府实施“一五”计划后，取得了一定的成绩，农林牧业、工商业、文教、卫生等事业有了较大的发展。至1957年底，全县国民生产总值984万元，比1952年增长24.2%。新增固定资产43万元，社会商品零售总额增长2.98倍。

社会主义改造成就斐然 “一五”计划的成就首先就是提前和超额完成了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造任务。至1957年底，农业生产合作社发展到360个，入社23953户，占总农户的94.5%。其中初级社95个，2331户，占总户数的11%；高级社265个，21622户，占总户数83.5%，基本实现了高级农业生产合作化。手工业于1956年完成社会主义改造，到1957年，全县41.58%的个体手工业者以各种形式组织起来，建立公私合营油场1个，手工业生产合作社10个，供销社3个，生产小组15个。截止1957年底，全县所有私营工商业都改造成为公私合营和各种合作组织。全县共有合营商店7个，合作商店9个，合作小组11个，饮食业合作饭店4个，共人员242人。旬邑县对资本主义工商业的改造完成标志着社会主义制度在旬邑基本建立，社会主义经济体系在旬邑也牢固树立起来。

农林水牧生产稳步增长 “一五”计划期间，旬邑连年受到不同程度的自然灾害，县委、县人委采取各种措施发展粮食生产，大力选换良种，推广碧蚂一号麦种、红心马牙玉米等粮食新品种，粮食产量仍连年增加。1956年，粮食亩产达到128.9斤，比1952年高出

26.2%。“一五”期间,全县共生产粮食 3.7 亿斤,每年平均产量 7418.72 万斤,平均每年总产比 1952 年增长了 7.3%,亩产比 1952 年增长了 14%。全县 70.3% 的农业社产量增加,70% 的社员收入增加。农田水利建设在 1952 年前,只有 650 亩,占全县耕地面积 0.1%;旱地占 99.9% 且历年广种薄收。1953 年开始,旬邑县大兴水利,治理水土流失。“一五”期间共筑成大小渠道 351 条,打井 1466 眼,掏泉 50 个,农田灌溉面积扩大到 2.1892 万亩。水土保持共完成坡地田间工程 11.17 万亩、塬地田间工程 20.68 亩,淤地坝 134 道、谷坊 235 道,沟头防护 665 个,修掏涝池 515 个、打旱井 329 个,引洪漫地 6512 亩,初步控制了 5250 万亩的水土流失。特别是 1957 年 11 月,旬邑县坚持“动员群众、节俭用水”方针,组织开展水利运动月,两个月左右时间修田 1.64 万亩,是计划任务 300 亩的 54.7 倍。“一五”期间,全县共植树造林 3.71 万亩,林木成活率达 85% 左右。畜牧业发展完成了原计划任务的 83.5%;绵羊养殖完成计划任务 60%;山羊养殖完成计划 71.3%;设立了 6 个农技站、1 个国营农场,1 个森林经营所、1 个林业站和 1 个畜牧兽医站,农林水牧业技术干部发展到 89 名,培训农林水牧业技术员 1730 名。推广新式农具 1087 件,供应化肥 1371 斤,农药 1205.6 万斤,发放各种贷款 89.182 万元。

文教卫生事业全面发展 县委、县人委根据“一五”计划和国家事业发展的需要,制定了发展文化教育卫生中长期计划,并认真组织实施。截至 1957 年,初中学生增至 717 名,在校生比 1953 年增加 157.8%,比 1949 年增加 161.7%。小学增加到 204 个共 273 个班,较 1953 年增加 7.82%;小学生增至 9998 名,较 1949 年增加 42%。初中毕业生 545 名,小学毕业生 4962 名,扫盲 2.41 万人。文化艺术事业也有很大发展,文化艺术机构逐步健全,队伍不断壮大,文艺创作作品数量不断增加,创作形式更加多样。至 1957 年,成立了陕西省第 56 电影放映队、旬邑县文风剧团、旬邑县文化馆,在各村设立了农村俱乐部,成立了新华书店旬邑支店、旬邑广播站和旬邑报社,全

县共有文艺专业人才 79 人,繁荣了旬邑的文化艺术事业,丰富了全县人民群众的文化生活和精神生活,鼓舞和调动了他们生产和建设的积极性。卫生事业取得长足发展,建立了县卫生院和妇幼卫生所各 1 个,区乡卫生所 5 个,卫生联合诊所 9 处,民办卫生所 5 处。1955 年后,县人委每年从卫生事业经费中拨付一定资金,由县、社各医疗单位负责培训人员,装配器械,建立农村保健室。1956 年在无卫生所的乡,改革农村医生和私营药店组织的联合诊所为乡卫生所,并在 17 个乡建立了接生站,培养村卫生员 141 名、村接生员 156 名,为其配备了保健箱或接生箱,大大改善了农村医疗条件。为提高医疗服务水平,全县配备了卫生技术员 47 名,还大力开展爱国卫生运动,消灭了真性霍乱、天花等烈性传染病,对黑热病实行免费医疗,改变了城乡卫生面貌。5 年共为贫困群众免费治疗疾病 4.6 万人次,共支免费医疗款 4.7 万余元,大大减轻了疾病对群众的危害。上述卫生工作的开展,使全县卫生事业有了长足发展,提高了人民的健康水平。

财政粮食工作稳步提升 “一五”期间,旬邑不断挖掘财政潜力,加强税费管理,堵塞财政漏洞,做到财政收支基本平衡。健全制度,加强预算管理,开展监督检查及增产节约运动,削减了一些不必要开支,优化资金使用,制止了浪费,保证了主要开支。五年间完成县财政总收入 339.65 万元,占总预算 345.74 万元 98.35%,其中:工商个税完成 105.03%,农业税完成 97.6%,公债发行完成 75.87%,其他收入完成 82.61%,收回历年支出和电影队机器折旧费 9176 元。经济建设支出费 16.25 万元,占该项预算支出 85.5%;社会文教费 161.36 万元,占该项预算 95.28%,行政管理费 171.83 万元,占该项预算 98.07%;其他支出 1.88 万元,占该项预算的 101.66%。另外,历年结余上解支出 7.25 万元。分类支出中,经济建设费 1957 年涨至 1953 年 3.58 倍,社会文教费增至 1.49 倍,有力支持了农业、林业、水利、畜牧业、文化教育、卫生等事业的发展。1957 年总收入增

至1953年的1.43倍,总支出增至1.51倍<sup>①</sup>。

粮食工作方面,1953年初,旬邑县采取零散收购办法,购进一批商品粮食,打击私人粮商囤积居奇;同年,响应国家粮食统购统销政策,贯彻“多余多购,少余少购,不余不购”原则,实行了粮食统购统销的政策。1955年,贯彻国家关于粮食“该购的必须购足,不该购的坚决不购,该供应的如数供应,不该供应的不供应”原则,实行了“三定”政策(定产、订购、定销)。1956年,旬邑县采取产销不变,以社余缺平衡的办法,减少粮食周转,提高缺粮农民粮食供应。1953至1957年,全县共粮食入仓5520万斤。其中:购粮2807.79万斤,公粮2719.47万斤。向县内销出1914.12万斤,调出县外3280万斤,既保证了县内干部群众口粮,又支援了国家建设,同时有力打击了不法粮商的投机行为<sup>②</sup>。

社会优抚救济成效显著 采取社会救济、拥军优抚、镇压反革命等措施,维护了社会稳定,支援了工农业生产发展。“一五”期间,为战胜自然灾害,在发动群众生产自救外,共免费发放社会救济款和灾荒救济款22.17万元,解决了5.26万人次因自然灾害引起的困难,同时,妥善安置了外地来旬灾民,保证了社会稳定。旬邑解放初有烈属、军属和复员、转业、残疾军人1900多名,“一五”期间,旬邑为1.7万人次的困难烈军属发放补助费16.65万元;为5000多人次的困难复员军人发放补助费1.51万元<sup>③</sup>,保障了他们生产生活。从1956年10月到1957年底,对233名烈士作了追恤,发放追恤款4.881万元。合作化后,对贫苦烈军属普遍实行优待劳动日办法,保证了他们的生活不低于一般群众。社会优抚救济工作,使优抚救济对象感受到了党的温暖,激发了他们爱国、生产的积极性。

在党的过渡时期总路线精神指导下,旬邑基本完成了“一五”计

---

① 旬邑县人民委员会:《关于第一个五年计划的总结报告》,1958年3月10日。

② 旬邑县人民委员会:《关于第一个五年计划的总结报告》,1958年3月10日。

③ 旬邑县人民委员会:《关于第一个五年计划的总结报告》,1958年3月10日。

划确定的主要任务,农业生产形式实现了由互助组到合作社的转变,林、水、牧、文化、教育、卫生等社会事业也有了较大发展。手工业、私营工商业改造,在一定程度上改善了人民群众生产生活,为旬县发展国营经济奠定了基础。但是,“一五”计划时期,个别地方存在急于求成、干部强迫命令、工作方法简单等问题,挫伤了一部分农民生产积极性。

### 第三节 对农业的社会主义改造

用农业合作化方式对农业进行社会主义改造,是在人民民主专政条件下,通过各种互助合作的形式,把以生产资料私有制为基础的个体农业经济,改造为以生产资料公有制为基础的农业合作经济的过程,是中国共产党在过渡时期总路线的一个重要组成部分。

1950年10月至1951年1月、1951年2月至同年4月,县政府分两期,根据中共中央和中央政府“没收封建地主阶级土地归农民所有”的纲领和“依靠贫农、团结中农,有步骤地、有分别地消灭封建剥削制度,发展农业生产”的土地路线,贯彻执行《中华人民共和国土地改革法》和《关于农村划分阶级成分的决定》,完成了城关、土桥、太峪等38个乡的土地改革任务。土改后,农村获得土地的农民生产积极性空前高涨。但后来农村又出现有的富农出租土地和雇工放债而富者愈富,有的农家因生产生活资料不足难以御疫抗灾而无法扩大生产,以致贫者愈贫情况日趋严重。

1951年9月,中共中央召开第一次互助合作会议,讨论通过了《关于农业生产互助合作的决议》(草案),下发各地党委试行。县委遵照上级部署,在全县开始了农业合作化运动,经历了农业互助组、初级农业合作社和高级农业合作社三个阶段。

## 农业互助组的建立

1951年冬到1953年冬,是旬邑县农业生产互助组形成和发展时期,也是旬邑县农业社会主义改造的萌芽时期。1951年冬,县委、县政府根据中共中央《关于农业生产互助合作的决议(草案)》精神,积极宣传动员群众响应中央“组织起来,发展生产”号召,联合起来组成农业生产互助组,以组进行集体生产劳动。互助组有两种形式,一种是临时或季节性变工组,以工换工协作,多在大忙时节由三五家农户临时组成;一种是常年互助组,实行农副业互助合作,有简单生产计划,实行以工换工和计价结算的协作制度,一般以七八家或十几家农户组成,生产资料归原户所有,但统一管理和调配使用,各户劳力统一组织起来集体耕作。常年互助组利于群众树立集体观念,帮助缺劳力和生产资料的农户解决长期生产困难。由于当时无经验可以借鉴,农民的思想状况和家庭成分较为复杂,各方面条件都尚未成熟,截止1951年12月底,全县共成立互助组3700个,入组农户19025户。1952年1月6日,县委、县政府表彰了任怀兴领导的互助组,任怀兴被授予县级劳模,出席了陕西省劳模表彰大会。

短期内迅速建立起来的互助组,许多存在着管理松懈、能力低、换工不公平、计工记账不民主、计划不明确的弊端;一些劳力强、耕畜强、有大型农具的农户感到吃亏,有消极应付情绪;大部分互助组没有稳固下来,后来基本中途散伙垮台,影响了互助组的进一步发展。县委针对全县互助合作现状,领导开展全县互助组整顿工作。1952年3月15日,县委召开互助组组长会议,通报情况、交流经验、查找问题。会后,各乡通过开群众会、宣讲讨论等形式传达会议精神,按照先重点组、再常年组、然后临时组,再到生产中发现问题的陆续解决,进行整顿的步骤,干部和骨干组长下村入户指导帮助农民制定建组办法,订立生产计划,实行评工记账和建立民主制度,推动了互助组进一步发展。截止1952年底,旬邑县互助组发展至3984个,入组户

增至20894户。当年,互助组小麦种植亩产达到了280斤,一些单干户由于人畜力量薄弱和小麦迟种致使小麦亩产量仅有170斤。

1953年2月15日,中共中央对《关于农业生产互助合作的决议(草案)》做个别修改后,颁布《中共中央关于农业互助合作的决议》。旬邑县积极宣传贯彻决议精神,有组织、有计划、有步骤地开展互助合作运动。由于互助组多是在自愿、互利、民主原则基础上建立起来的,一般都能逐步得到巩固并在生产中不同程度显现出它的优越性,办得好的互助组建立不久就取得了成效。同时推广先进的互助组办组经验,对稳步发展互助合作运动起到了积极促进作用,截止1953年12月,全县互助组发展到4739个,参加农户占总农户62%。

### 初级农业生产合作社的建立和发展

1954年春至1954年冬,是旬邑县农业生产合作社建立和发展时期。1953年12月16日,中共中央颁布《关于发展农业生产合作社的决议》,要求实行“自愿互利”原则、“积极发展、稳步前进”方针,采取典型示范和逐步推广方法,号召农民组织起来,走由社会主义萌芽的互助组到半社会主义的初级社再到完全社会主义性质高级社的发展道路。为进一步发展生产和逐步引导农民走集体化道路。县委、县政府根据《决议》的要求,选择不同经济、区位类型的乡村,开展建立初级农业生产合作社试点。1954年春,先期确定职田区马家堡、清源区姚家、张洪区上皇楼3个村进行土地入股分红的初级农业生产合作社试点。县委给每个村派驻建社工作组,每组由3至5名干部组成。工作组进村后,根据县委指示精神,制定了详细的建社工作方案,规定按照“宣传动员、自愿报名、生产资料集中、选举社领导班子、建立健全规章制度”5个方法步骤进行。建社工作组普遍采用“边学、边用、边检查、边总结”方法,经过2个多月工作,3个初级农业生产合作社宣告成立,标志着旬邑互助合作运动实现了由常年互助组向初级合作社的过渡。截止1954年5月,旬邑县共建立以土地入股

和统一经营为特点的初级农业生产合作社 18 个,入社 480 户 2675 人,耕地 969.77 公顷。

初级社规模,起初是一村一社,每社 30 至 50 户。后来合村并村,一个行政村建立一个社,每社 200 户左右,把村变为生产队。初级社领导机构是社委会,一般 5 至 7 人组成,由正副社长和社委文书、会计员、保管员、记工员构成。初级农业生产合作社改变了农民对土地、耕牛、农具等生产资料所有形式,农业社拥有公有农具或财产,各社都有生产计划和专业分工,产品和现金按“地四劳六”或“地三劳七”的比例分配,劳力按劳动日以定额和技术评定记工。由于社员干群团结、土地统一经营、施肥合理、技术改进、劳力统一调配、分工合理等综合因素,生产效率得到了提高。1955 年春,旬邑县基本实现了乡乡建有初级社,全县初级社发展到 579 个,入社 13636 户占全县总户数 57%,耕地 38.6 万亩。初级农业生产合作社建成后,克服了个体经济分散性的弊端,提高了劳动效益,但建社过程中出现了一些地方强迫命令、违背自愿原则、思想工作简单等问题。一些社存在入社财物或土地被别的社平白拿走的现象;一些社队干部出现不劳动或少劳动,指手画脚利用职权占便宜,年终结算工分比劳动者普遍高出一二成的现象,严重挫伤了普通社员生产积极性,出现了“村看村、户看户、社员看干部”,干部不出工,社员出勤不出力,在田间磨洋工,饲养员疏于喂养管理,致使牲畜大量死亡,引发“拉牛散社”的现象。为纠正这种状况,县委、县政府及时通报情况予以纠正。1955 年后半年,县委主持召开驻社干部整顿会议,着重检查和讨论现有社存在问题并研究了解决的办法。经过整顿,旬邑县初级合作社总数减少了 11 个,各社重点在建社委员组成上取得较大改进,做出增选贫下中农为建社委员、将思想落后的上中农和不纯分子从建社委员会中调整出的决定,对个别干部“避难就易、知难而退”思想进行了批评,纠正了初级社建立过程中出现的问题,从而为建立高级农业生产合作社打下了基础。

## 高级农业生产合作社的全面建立

1955年初至1956年底,是农业社会主义改造的第三个阶段,也是农业合作化运动迅速发展时期。1955年7月31日,中共中央召开省、市、自治区党委书记会议。毛泽东在会议上作了《关于农业合作化问题》的报告,对党的农业合作化理论和政策作了系统阐述,对合作化速度提出了新要求。高级农业生产合作社以土地和主要生产资料集体所有为特征,把牲畜和大型农具作价入社,以按劳分配为主要分配形式,将劳动成果分到各家各户。高级社下设生产队或作业组,队、组实行“三包一奖四固定”<sup>①</sup>制度。

县委按照省委、宝鸡地委的部署,制定了《试建高级社的安排计划》,确定在职田区、土桥区、张洪区、清源区率先试办高级社,拟发展入社农户600户。随后,县委抽调干部进驻各区、社,宣传建高级社意义及相关政策,通过培训社员骨干,帮助抓好生产等措施,消除社员建社疑虑。在此形势下,上述四区初级社全部转入高级社,县委在召开推广会议,总结经验后,全面建设高级社在全县铺开。至1956年6月,全县农业合作化迅速发展,共有高级农业生产合作社166个,入社19271户占,总户数82.5%;初级社95个,入社2331户,占总户数11%。到1956年底,农业生产合作社已发展到360个,其中初级社95个,高级社265个。入社农户23953户,占总户数94.5%,基本实现了高级农业生产合作化。

旬邑县农业合作化运动,完成了农业的社会主义改造,实现了农村生产资料由个体所有制转为集体所有制的变革,建立起了农民生产资料社会主义公有制,解放发展了生产力,推动农业经济的发展。但运动后期存在急躁冒进、要求过急、方法粗糙、形式简单等做法,造

---

<sup>①</sup> “三包一奖四固定”:指包产、包工、包投资,固定耕地、耕畜、农具、劳力,超产奖励,欠产赔罚。

成了一些遗留问题。

## 第四节 对手工业的社会主义改造

新中国成立初期,全县铁匠铺有 10 余家,银匠铺有 6 个,木匠和建筑工匠共 1000 余人,石匠 50 余人,皮革匠 30 余人,小炉匠 5 人。手工业作坊分酒坊、油坊、染坊、其他作坊四大类。手工业工场主要有泰山庙古瓷器场、万寿石料场、太峪织布厂、县城石印厂 4 个工场。1954 年,县委、县政府在省委、地委的领导下,逐步开展了对手工业的社会主义改造。

1954 年 2 月 25 日至 3 月 7 日,陕西省召开全省第一次手工业会议,指出:手工业社会主义改造,通过合作化把手工业经济纳入国家计划经济轨道,使个体手工业经济变为机器或半机器生产的社会主义集体经济;改造方针是“统筹兼顾、全面安排、积极领导、稳步前进”;改造形式从供销合作社入手,从小到大、由低级到高级,逐步进行。5 月,旬邑县手工业社会主义改造进入了合作发展阶段。10 日,县委抽调工商科、县供销联社、人民银行、工商联等单位干部 8 名,分 2 个组在 6 个区对 13 个行业开始改造调查,历经 20 多天,基本做好了各行业的排队,划出了三种关系(学徒、业主、资本家),摸清了底子,掌握了改造对象的基本情况。为了实现对手工业的社会主义改造,逐步引导手工业者走向互助合作的合作化道路,将个体所有制逐步改变为集体所有制。7 月,县委召开第一次手工业代表大会,讨论了手工业的社会主义改造问题。会后,组织手工业生产供销社 1 个,参加者 10 户,社员 12 名。成立手工业小组 14 个,分为铁工业组 8 个、木工业组 4 个、皮工业组 2 个,计 91 户 143 人。

1954 年 8 月 20 日,旬邑县成立了整顿兴建社(组)工作组,通过重点试办建立手工业社(组),引导手工业向合作化发展。首先召集工作组干部,学习有关手工业社会主义改造的文件和工作计划,了解

政策,提高认识,掌握工作方法和步骤,对群众进行思想动员,消除顾虑,并成立筹备委员会,选出工作生产小组组长。其次,盘查与社员集中生产,确定股份,工具折价归社,技术排队,民主评定工资,建立劳动纪律、产品检查、财务会计、学习与会议等制度,并总结与处理了以往生产过程中的问题,供销生产小组着重研究与供销社创立结合合同,建立民主制度。最后,根据生产设备,生产力及供销社和农业社的需要,讨论决定生产计划,制定农业社章程,经过社员大会通过,并选出理监事,正式成立合作社。手工业整顿兴建社(组)措施主要有三项:一是用政策宣传统一思想。着重组织学习“为什么对手工业进行社会主义改造”“如何改造”“手工业的前途和组织起来的优越性”“手工业合作社章程原则”等内容。独立劳动的工人和技术较高的学徒热情较高,组织起来;学习差的业主和技术较低的学徒,消极观望,边做边看;还有一部分人持事不关己态度。对以上三种思想类型,采取说服教育办法,通过会议、小组讨论、个别谈话、反复讲清政策,使他们认识到组织起来可以提高技术、解决原料和产销困难增加收入。二是订立制度加强管理。建立了社(组)员互相检查产品质量制度,生产小组组长签订合同、采购原料、交割成品制度,小组会议讨论决定加工订货制度,每10天召开技术传授会制度等,推进了社(组)员民主管理和监督,减少了原料浪费和偷工减料,提高了产品质量。三是抓生产提效能。端正劳动态度,提高生产效率,一个月内产品数量同比增加30%。

1955年2月至3月,旬邑县对分散在农村中的铁、砖瓦、石灰等9个行业未进行改造的404户659人个体手工业者进行改造。这些人多为农民兼手工业者,分布零散,技术保守,工具落后。在有利产销原则下,采取生产小组、供销生产社、生产合作社三种形式进行改造。部分采取了三级逐步过渡,部分直接组织了生产合作社。先后成立合作社2个168户315人,合作小组44个236户344人。至1955年底,旬邑手工业有铁业、木业、杈业、火业(取火用)、砖瓦石灰

业、染业、缝纫业、照相业、编织业、理发业、修理业等 11 个行业,年生产总值 66.59 万元。铁制小农具 7158 件,人力车 71 辆,木制桌柜 265 件,青砖 12.6 万块,青瓦 123.2 万块。

1956 年 1 月 30 日,县委决定,在县委财贸部设立旬邑县手工业筹备处,负责组织领导全县手工业社会主义改造工作。4 月 10 日,旬邑县手工业筹备处正式对外办公<sup>①</sup>,专门负责手工业社会主义改造工作。截止 1956 年 6 月,全县改造成立手工业生产合作社 5 个,45 户,64 人,资金 53.1 万元;手工业供销社 3 个,24 户,43 人,资金 2579 元;手工业合作小组 20 个,84 户,94 人,资金 6.6 万元。城关、太峪、职田、底庙、张洪相继成立了手工业合作社,合作社生产的部分产品列入国家计划,企业实行集体管理,经营自负盈亏。随后,张洪手工业合作社发展为县属化工厂,太峪手工业合作社发展为水暖设备制造厂,城关手工业合作社发展为县属木器加工厂,职田手工业合作社发展为县属五金厂。

1956 年 12 月 10 日至 1957 年 1 月 18 日,旬邑县开展了为期 40 天的手工业总结调查工作。县委财贸部、手工业筹备处和县人委工业科、统战科、农林水牧局、供销联社、工商联 7 个单位,联合组成旬邑县手工业调查办公室,开展了调查摸底、改造政策宣传,对全县手工业改造进行审核和总结,发现遗漏未登记的及时登记。通过调查,全县实际拥有铁、木、砖、石灰、棉花、皮革、扣工制造、缝纫、理发、照相、修理等 17 个手工行业。组成公私合营商店 7 个 34 户 55 人,合作商店 25 个 91 户 129 人,合作小组 43 个 147 户 225 人,经销代销 41 户 42 人,登记管理 77 户 86 人,年产值 99.16 万元。其中:手工业社组 29 个,年产值 19.08 万元;手工业个体专营年产值 50.82 万元;农民及农业社兼营商品手工业年产值 24.25 万元<sup>②</sup>。至此,旬邑县手

① 中共旬邑县委财贸部:《中国共产党旬邑县委员会财贸部批复》,1956 年 4 月 10 日。

② 《旬邑县手工业调查工作总结报告》,1957 年 2 月 13 日。

工业社会主义改造任务完成。

旬邑县手工业社会主义改造,基本上实现了手工业从个体经济到集体经济的变革,初步建立起了新型的社会主义集体经济。在政府引导、银行贷款、税收政策等方面支持下,帮助手工业者克服了规模较小、资金短缺、设备简陋、技术落后、生产盲目及封建保守、自发倾向等弱点,使个体私有制转化为集体公有制、小生产成为大生产,解放了手工业社会主义生产力。随着群众购买力的提高,促进了全县手工业合作发展,尤其是供应农民生产资料的铁、木匠发展较快,适应了人民不同需要和市场变化的需求。在手工业合作化中,用一轰而起的群众运动方法,去实现个体劳动者所有制改造的复杂任务,不可避免地出现一些偏差和失误,同时对保留一部分手工业个体经济作为社会主义经济补充的积极作用也认识不足,把一些本来可以不组织的个体户,也组织起来了,给后来经济调整、整顿工作带来许多不利影响。这些经验教训启示我们,在抓经济工作中,要坚持尊重实践,尊重经济规律,不可盲目求进。

## 第五节 对资本主义工商业的社会主义改造

对资本主义工商业的社会主义改造,是过渡时期总路线总体布局中的重要一翼。县委认真贯彻中共中央对资本主义利用、限制政策,发挥私营工商业有利于国计民生的积极作用,在合理调整工商业过程中,采取委托加工、计划订货、统购包销、经销代销等办法,帮助私营工商业克服经营上的困难。在此基础上,对资本主义工商业采取扩大加工订货、改造零售商、扩大公私合营等措施,有计划有步骤地对私营工商业进行社会主义改造。

新中国成立初期,由于货币贬值,物价暴涨,市场不稳,旬邑县私营商业发展缓慢。1952年,全县共有私营商业429户,资金13.14万元。旬邑县对私营工商业的改造包括两方面,一是对私营商业和资

本家的改造,二是对小商贩的改造。改造分为宣传政策、摸底调查、制定制度三个阶段。针对不同的阶级成分,私营工商业改造也采用不同的方法,低级的有经销、营销小组,中级的有合作小组、合作商店或公私合营商业,高级形式的是代购代销。

1955年,根据省委、宝鸡地委指示精神,由县人委主持,县人委工商科和县供销联社具体负责,开展对私营工商业的社会主义改造,分政策宣传和对私营工商业的摸底、清产核资和商业网点的调整、加强管理制定生产与经营管理制度3步进行。12月31日,县委成立了私营工商业改造领导小组。1956年1月7日,县委财贸部、县人委工商科举办了私营工商业改造培训班,传达学习中央《关于改造资本主义工商业的决议草案》和陈云《关于改造资本主义工商业的报告》,使参加培训的人员明确了党对资本主义工商业、手工业、小商小贩改造的方针政策,统一了思想认识。县委要求按照逐行逐业,分批分期,先重点后一般,由城镇到集镇的步骤开展。全县抽调90名干部组成工作组,着重对县城、各大集镇内的个体工商户分批分期进行摸底排查,掌握其类型,采取不同形式的宣传活动。经调查摸底掌握的基本情况是全县实有私商445户,有资金11.2万元。其特点是小商小贩、半农半商,夫妻商店多,纯商业户少,资金在千元以上的约占21%,大部分是在千元的。面对这些工商户,工作组采取召开小型座谈会、群众会、妇女会和大会报告等形式进行系统讲解,分行业分组进行讨论。举办各种从业人员培训班,向他们讲政策、讲形势,引导其积极主动接受改造。经过宣传教育,大部分工商户、手工业户和小商小贩提高了思想认识,表示“不抽逃”“不隐瞒”“不留恋”,纷纷报名写申请要求公私合营,自觉接受社会主义改造。

清产核资和商业网点的调整工作,首先按行业专门召开工人、店员等从业人员中的积极分子座谈会,学习政策,划清固定资产和流动资金的界限,学习了清产核资的重要意义。其次成立了3至5人的清产核资小组,采取以点带面,先主要后一般,先工商后摊贩,先流动

资金后固定资产,批准一批、清核一批的方法进行。同时,在商业网点的调整上,本着便利群众购买和商品流通的原则,全面改善,通盘筹划。对所组建的公私合营单位加强管理,制定政治学习、劳动纪律财务收支等规章制度,对职工进行遵守纪律、爱岗敬业教育和劳动技能培训,开展增产节约和劳动竞赛活动,促进企业单位产值,县上业务主管部门负责抓好县属国营企业归口管理的个公私合营单位确定的股份、股息定金及劳动工资分配方案。按照上述政策,对全县 446 户私营工商业户(其中私营商业 122 户,饮食服务业 64 户)进行逐户登记发证,确定有发展前途并发证准许经营的有 8 个行业 102 户;维持现状的 13 个行业 331 户,被淘汰的有 2 个行业 13 户。在此基础上对 68 户(从业人员 72 人)私营商业进行了改造,占全县私营工商业总户数的 15.2%,占从业人数 13.3%。其中棉布经营小组 2 个,12 户 13 人;棉布经销户 14 户 16 人;日用百货业 26 户 26 人;食品 15 户 16 人;代销成药 1 户 1 人。

到 1956 年 9 月,旬邑县顺利完成了对农业、手工业、私营工业的改造。农业方面,建立了以农业生产合作社为主要形式的多种互助合作形式,使农民个体私有制逐步转变为社会主义集体所有制。个体手工业改造,使个体手工业经济转变成集体经济,初步建立了新型生产关系。通过建立加工定货、经销代销、公私合营等一系列国家资本主义形式,使资本家私有制过渡到社会主义公有制。总体上保证了工农业生产进入社会主义发展时期,促进了全县国民经济的发展。“三大改造”的完成,标志着社会主义制度在旬邑的建立。

## 第六节 实施粮油统购统销政策

1953 年 11 月,中央政府和省政府《关于实行粮食计划供应的命令》和《实施办法》指出,粮食统购统销政策的主要内容包括:一是对农村的余粮户实行计划收购(简称统购),农民生产的余粮按照国家

规定的收购品种、价格和数量卖给政府；二是对城镇居民和农村缺粮农民实行计划供应（简称统销）；三是实行国家严格控制粮食市场，对私营和粮食工商业进行严格控制，并严禁私商自由经营粮食；四是实行在中央统一管理下，由中央和地方分级负责的粮食管理政策。这四项政策，其实质是粮食的“四统一”<sup>①</sup>管理制度。据此，县委按照省委、宝鸡地委安排，切实开展粮食统购统销工作。12月，旬邑县召开各级干部会议，传达学习党对解决粮食问题的方针政策，制定了旬邑县宣传粮食统购统销的计划，抽调干部深入基层，利用黑板报、图片展览、报告会等形式开展宣传教育活动。

为了贯彻中央粮食统购统销政策，稳定粮食市场，从1953年开始，旬邑县根据“国需民用”的原则，按照“农业税”“标准亩”的亩产数自上而下分配任务，由群众民主评定，根据农户粮食总产，扣除口粮、种子、饲料和公粮之后的粮食本着余多购多，余少购少，无余粮者不购的原则进行统购，其方法由国家统购70%到90%，对于富农以上的户，统购其95%。为了按时完成任务，期间县政府粮食科与县供销社签定代购粮食合同。职田、张洪、土桥、太村、底庙、城关、马栏7个基层站为国家定点收购<sup>②</sup>。同时对城镇居民，机关团体，农村的供应，主要根据上级分配政策控制指标，结合有关供应政策，以村（街）为单位民主评定，乡（镇）政府分批介绍购买，对机关团体售票计划供应，统购价格按现行价格执行。至1955年，全县粮食统购2330万斤<sup>③</sup>，粮食统销258万斤<sup>④</sup>。

1955年，旬邑县开始实行国务院颁发的《农村粮食统购统销》和《市镇粮食定量供应》两个暂行办法，对全县农村粮食定产、订购、定销三定政策，实施了包括农村返销、奖售粮、民工补助粮、非工农业人

① “四统一”：指统一征购、统一销售、统一调拨、统一存库。

② 旬邑县粮食局：《旬邑县粮食志》，1989年6月，第12—13页。

③ 旬邑县粮食局：《旬邑县粮食志》，1989年6月，第14页。

④ 旬邑县粮食局：《旬邑县粮食志》，1989年6月，第18页。

口的供应、工商行业用粮、会议补助粮、干部职工补助粮、特需补助 8 个种类的粮食统销政策。粮食产量按常年核定后,扣除销费,确定统购任务三年不变,增产不增购。在定销方面按照规定原则结合粮食收获量,应留粮和销费以外,经自报评议不需供应的自足户,对缺粮地区按实际缺粮情况,一年一评进行供应。根据国务院《市镇粮食供应办法》对非农业人口供应重新作了规定,具体标准为:特重体力劳动者 24.5 公斤,重体力劳动者 19.5 公斤,轻体力劳动者 16 公斤;干部职工及一般脑力劳动者 14.5 公斤,大中专学生及其他脑力劳动者 16.5 公斤。居民的月供应标准按年龄划分做出相应标准。粗细供应品种和比例,根据库存情况调剂,供应品种细粮为麦子,粗粮为玉米搭配 15%,或以大米顶替搭配。

实行粮食统购统销以后,中央根据有计划经济建设的需要,实行油料的统购和统销。1954 年又实行了棉花的统购和棉布的统购统销。从 1955 年 11 月起,全国城镇统一实行粮食及粮食制品凭票定量供应的办法。县委、县人委认真执行上述国家政策,实行食用油脂油料的统购统销。在此项工作中,贯彻“统筹兼顾,全面安排”的方针,坚持“多产、多得、增产多留”“少产少购”或“大购大销”,超购加价,工业品奖售政策。全县油脂购销业务由各供销合作社经营,以购油为主。1956 年 10 月 20 日,县粮食局、县供销合作社联合发出通知,并取得县商业局同意,县粮食局拨付给县供销合作社供应农村的食油,由县粮食局按城关食油另售价扣 5.2% 作价,拨付给合作社,通过小商贩供应群众。县粮食局按县城食油另售价扣 10.2% 作价,但在合作社提油时,先按 5.2% 作价,待月底合作社持小商贩发货报,县粮食局一次结清。合作社本月另售和对商贩批发数量,按实际批发数计算。在每月底合作社带批发给小商贩的发货票、及销扣单等到粮食局结算本月供应扣 5.2% 的差额<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> 旬邑县粮食局:《旬邑县粮食志》,1989 年 6 月,第 18—19 页。

对农业和非农业人口的食油统销包括两个方面,一是农村统销。1953年实行统购统销以来,对不生产油料的农户和人均低于3市两的社队户,国家根据缺油时间发证供应,1955年根据上级文件规定,农村缺油单身户一人一户者按两人标准,两人一户者每人按4市两供应。这只是上级的有关规定,但由于地区的差别,旬邑当地食油归供销联社经营,均系商贩畅销,其后由粮食系统各粮站议价经营。二是城镇定量供应。1953年前,非农业人口的食油供应,由市场和私营油商经营,国家开始食油统购后,对城市居民、国家机关团体等实行发证以人定量供应。1954年前,月标准居民每人5市两,干部职工每人1.5斤,农村干部职工1斤,1957年居民降为3市两,城市干部职工降为1斤,农村干部职工降为6市两。随后,全县统一标准调整为不分城市、农村,干部均为5市两,居民3市两<sup>①</sup>。同时,实行奖售油、民工补助油、会议补助油、干部职工补助油、高干知识分子、耕牛用油等奖售及其他补助措施。实行粮食统购统销政策,粮食的购、销、调、存统一由国营粮店经营,主要采取限制私营粮商,制止粮食交易。其中,旬邑县在城关、张洪、土桥、太峪、职田5个区设立了粮食交易市场。凡交易粮食者必须入场交易,严禁场外成交和私营粮商参与,进入粮食交易市场者,必需持购粮证,凭证购买,购买数量抵作国家供应量。由于政策的限制,集市贸易被管的过严过死,很难发挥其畅通购销渠道,繁荣市场的作用。

旬邑县实行粮食、食油等主要农产品的统购统销政策,不仅稳定了全县市场,一定程度上解决了全县人民生活中的吃穿问题,基本满足了工业对粮食的需求,保障了“一五”计划的实施,加强了国营经济与农民的联系,促使了广大农民走上合作化的道路,推动了对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。同时,对推动旬邑经济建设、保证人民生活安定、维持物价和社会秩序都起到了重要的作用。

---

<sup>①</sup> 旬邑县粮食局:《旬邑县粮食志》,1989年6月,第19—20页。

但统购统销制度在客观上割断了农民与市场的联系,影响了商品生产的发展,弱化了农民对粮食等农产品的定价权和处置权,挫伤了农民生产积极性的发挥,影响了工商企业经济核算的实施,导致了旬邑县农产品供给长期处于匮乏的境地。随着生产关系的调整和生产力的提高,农副产品的日益丰富,这项政策也逐步取消。

## 第七节 中国共产党旬邑县第三次代表大会

1956年4月16至21日,中国共产党旬邑县第三次代表大会在县委礼堂召开。这次大会是在迎接中共第八次代表大会召开,在农业、手工业、资本主义工商业生产资料私有制社会主义改造接近尾声,为进一步加强党的领导,加强党的干部队伍建设和基层党组织建设,提高党员思想政治觉悟,推动社会主义建设形势下召开的。大会出席代表108人,代表全县1764名中共党员,占全县中共党员总数6.1%,列席19名。

大会听取审议县委书记白忠厚所作《关于上届党代会以来的工作总结及今后工作任务》的工作报告,听取讨论了《关于党建工作和党的思想工作规划》《关于农业合作化与农业生产问题的报告》《关于贯彻实施中央农业发展纲要的方案(草案)》,通过了《旬邑县1956至1957年农业发展规划(草案)》《关于贯彻执行中央农业发展纲要的实施方案》,选举产生了中共旬邑县第三届委员会,本届开始任期三年。

白忠厚的报告从实行第一个五年计划、进行“三大改造”、开展整党建党等方面对上一届县委工作进行了总结,并提出新一届县委8方面的工作任务:(一)加强对农业生产的具体领导。要求科学制定出可靠有根据、五年计划四年内可完成的生产规划和1956至1957年农业发展指标,建立实行和健全相关制度。(二)做好建社工作。完成农业社会主义改造扫尾收官,以高级社为主建社,做好建社前各

项准备工作,充分做好社员入社思想发动工作,扩大贫农中农入社比例,提高建社速度与规模。(三)做好私营工商业社会主义改造工作,加强政策宣传和改造对象政治思想教育引导,完成私营工商业社会主义改造扫尾收官。(四)加强党对知识分子的领导。充分发挥知识分子在国家建设中的积极作用。(五)加强市场管理,做好粮食统销工作。(六)加强基层党组织建设,为贯彻党的各项政策和推进社会主义建设事业顺利进行提供有力保障。(七)继续做好镇反工作,加强党员干部革命警惕教育和保守国家机密教育,建立农业社保卫组织,加强乡社治安组织。(八)加强党的集体领导和政治思想工作。强化党的政治思想领导,定期检查党委制,认真贯彻集体领导原则,加强干部文化、政治理论学习,提高干部文化、政治、理论水平,全面加强党员纪律教育和县委对乡支部的具体领导<sup>①</sup>。

大会选举白忠厚、姚宗贤、门万清、王天泰、王耀华、何金升、卢建国、文自强、杜天喜、杨金堂、冯崇华、晁培哲、程新海、颜维新、崔平元为县委委员<sup>②</sup>,组成中国共产党旬邑县第三届委员会。在县委三届一次会上,选举白忠厚、姚宗贤、门万清、王天泰、何金升、王耀华为县委常委,白忠厚为县委书记、姚宗贤为副书记。

中国共产党旬邑县第三次代表大会,对县委统筹加强对各项工作的领导,加强党的集体领导和政治思想工作,强化基层党组织建设,提高了党员干部的政治觉悟,推进旬邑社会主义建设具有重要的指导意义。

---

① 白忠厚:《关于上届党代会以来的工作总结及今后工作任务》,1956年4月16日。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第89页。



# 第 二 编

## 社会主义建设在探索中前进

(1956年9月—1966年5月)

1956年,旬邑基本完成了生产资料所有制的社会主义改造进入社会主义社会,从而实现了旬邑历史上最广泛最深刻的社会变革,开始了社会主义建设的新征程。1956年9月,中国共产党召开第八次全国代表大会,提出全面建设社会主义的任务,开始领导全国人民全面建设中国社会主义。从党的八大到1966年5月“文化大革命”前的十年,旬邑各级党组织和广大党员以高昂的热情投身社会主义建设事业,取得经济建设和社会发展的显著成就,全县农业生产有了跨越发展,初步建立起了旬邑的工业体系,文化、教育、卫生、科技、交通等社会事业取得了较大发展。

这十年,县委贯彻执行中共中央和省委、地委决策部署,领导全县党员干部群众,开展反右派斗争、“大跃进”、人民公社化等运动,制定实施“二五”计划;由于“左”倾错误影响,执行“二五”计划中断,造成县域经济发展困难。党的八届十中全会后“以阶级斗争为纲”的“左”倾错误在政治和思想文化方面逐步蔓延开来,受此影响,旬邑在政治、经济、思想文化领域走了许多弯路。为纠正错误,旬邑各级党组织付出了极大努力,带领全县人民克服严重困难,贯彻中共中央关于国民经济全面调整八字方针,全面整顿和调整县域经济。通过贯彻“农业六十条”、发动各行业支援农业生产、开展农业学大寨运动,推动了农业的恢复和发展。通过调整工业结构,缩短重工业战线,加大轻工业比例,开展工业学大庆运动,恢复和发展了手工业,完成工业内部全面调整,提高了工业产量和生产总值。通过开展全民思想教育活动,加强全县党的建设,使旬邑社会主义建设事业重新走上正确发展道路。

这十年,虽然“左”倾错误对旬邑各项建设产生了较大影响,但在全县党组织和党员干部群众的努力下、在国民经济全面调整的过程中得到部分纠正,为社会主义建设积累了实践经验。但由于“左”倾错误没有得到彻底纠正,“文化大革命”的发生后,旬邑探索社会主义建设的进程又出现了曲折。

## 第五章

# 全面建设社会主义的良好开端

1956年10月,县委、县人委领导全县党员干部群众学习、宣传、贯彻党的八大精神,通过制定实施“二五”计划、集中力量发展生产力、巩固党的领导和社会主义制度,形成了建设旬邑社会主义的良好开端。

### 第一节 学习贯彻党的八大会议精神

1956年9月15至27日,中共八大在北京召开,对社会主义改造完成后国内主要矛盾和主要任务进行了正确分析。大会指出:“我们国内的主要矛盾已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”“党和全国人民的当前的主要任务是集中力量来解决这个矛盾,把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国”<sup>①</sup>。八大召开后,省委发出通知,要求各地迅速传达、学习、宣传、贯彻八大会议精神。

10月,县委发出《关于传达、学习、宣传八大决议和文件的通知》。要求各区、乡组织党员干部群众认真传达、学习、宣传八大精

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)上卷,中共党史出版社2011年版,第395—396页。

神,提高思想觉悟;县、区、乡党政机关党员干部及驻地学校、企业、煤矿职工,召开大会集体传达学习;县、区、乡农民,采用社队喇叭广播或生产队内集中方式传达学习;成立县、区、乡三级宣讲队,以中共八大报告、决议、开幕词为主要内容,集中巡回宣传报告一个月。

11月4日至7日,旬邑县第二届人民代表大会第一次会议召开,听取审议县人委工作报告,重点讨论如何集中力量发展社会生产力,形成四个意见(思想上反主观主义、宗派主义和官僚主义,政治上开展反冒进与反“右倾保守”运动,经济上制定“二五”计划,文化上贯彻“百家争鸣、百花齐放”方针)。县委、县人委采纳了以上意见,领导全县党员干部群众进行了深入落实。

为改进作风建设,县委印发《关于改进领导作风进一步加强县委对党支部的领导的决定》重点强调“党的书记必须在委员之中不能在委员之上”,各级党员领导干部要采取“领导带头、层层发动、步步深入”方法,发扬群众路线作风。会上,全体干部系统学习了《整顿党的作风》《关于无产阶级专政历史经验》《反对主观主义》等文章,开展了与主观主义、官僚主义、宗派主义思想作风的斗争。

县委第三届第二次会议,对旬邑“二五”计划任务制定进行了系统部署,明确以农业为主原则、以“五年看三年,三年看头年,头年抓当前”为方法步骤编制传统农业县旬邑“二五”计划。县委贯彻“百家争鸣、百花齐放”方针,强调“文化工作百花齐放,不能忘记服务对象迷失方向;文化艺术创作为工农兵服务,反对思想僵化”,要求大力发展文学创作,由宣传部牵头实施,在县广播站、县剧团、县文化馆、县新华书店4个文化单位协助下,通过召开文化工作会议、加强文艺队伍建设、鼓励文艺创作、发展群众业务文化四个方面加强了“双百方针”的贯彻落实。

县委、县人委领导开展了反冒进与反“右倾保守”运动,根据省委下发《各地、县(市)委组织机构人员编制方案意见》,精简了机构和人员;领导开展了1957年社会主义大辩论,提高了党员干部群众建

设社会主义觉悟和工作生产积极性；贯彻中共中央“又多、又快、又好、又省”建设方针和省委工业会议精神，坚持群众观点和生产观点，执行实事求是、分类指导工作方针，加快社会主义改造和消灭资产阶级所有制，解决和纠正生产发展中出现的问题和偏差。县合营企业普遍发动职工揭发批判右倾保守思想及官僚主义作风，讨论制定各单位工作计划，根据“互相学习、互相帮助、取长补短、共同提高”精神改革企业生产管理和财务制度，采纳工人合理建议。车间工人张玉科提出的烧煤法和王世来提出的“加油不停车”法被采用，节省了大量生产资源和资金，成为增产节约实例。

旬邑县开展的八大会议精神学习贯彻，提高了全县党员干部群众思想政治觉悟和建设旬邑社会主义的责任感与热情，为集中力量发展生产力，全面开启社会主义建设局面创造了条件。

## 第二节 “二五”计划的制定

1958年4月1日，县委、县人委召开旬邑县山区建设和国民经济规划会议，传达学习中共中央号召（10到15年内把国家建设成兼具现代工农业和现代科学化的强国，15年内完成钢、铁或其他主要产品质量赶英超美），落实陕西省山区建设委员会、省建委指示议定旬邑县“二五”计划系列指标。县委提出“苦战三年，改变全县面貌”口号和17个奋斗目标，号召全县人民全力以赴开展生产。县人委根据《全国农业发展修正草案》谋划旬邑“二五”计划，贯彻以农业为主和以“五年看三年，三年看头年，头年抓当前”原则，对照省计建委表册论定指标，细化落实措施。会议制定了旬邑县“二五”计划，确定了全县农业、工业、交通、工商业、教育、卫生、基本建设7大建设任务及其

指标,旬邑由此进入“二五”计划时期<sup>①</sup>。

农业生产方面,继续执行“八字宪法”<sup>②</sup>,大建水利,开展积搜肥运动,力争五年内耕地面积增 19.2%、小麦产量增 196.1%,首次将棉花、水稻纳入指标。工业生产方面,坚持“工农业并举”,大力发展以轻工业为主的工业,4年内工业产值赶上农业产值达到 2637.1 万元、5年超过农业产值 10%达到 3432.77 万元。交通建设方面,投资 41.4 万元升等改造县城至土桥、职田至马栏碎石路面,改变晴通雨阻状况。工商业发展方面,扩大工业和农副土特产品收购,组织加大废旧商品利用,继续开展增产节约运动,压缩财政供养单位购买力,减少公用开支。教育方面,新建高中、初中、完小各 1 所,新建初小 19 所<sup>③</sup>,实现全县学校达到 1 所高中、2 所初中、9 所完小、233 所初小数量。卫生方面,开展爱国卫生运动,消灭“四害”<sup>④</sup>,5年内基本消灭甲状腺病、柳拐病、克山病等旬邑地方病。基本建设方面,兼顾国家“勤俭建国”“缩短战线、保证重点”方针,落实陕西省基本建设安排,坚持“先农业、地方企业,后交通运输、山区道路,再文教卫生”资金使用原则和“先地方自筹,后国家投资扶助”建设办法,依托县域人力物力建成一批基本建设项目。

旬邑县“二五”计划制定过程,是在全国上下急于实现共产主义“左”倾思想影响情况下制定的,不符合旬邑县情,背离了客观实际,忽视了经济发展综合平衡,违背了经济社会发展规律。

---

① 旬邑县计划委员会:《旬邑县 1958 年至 1962 年发展地方工业规划》(草稿),1958 年 4 月。

② “八字宪法”:即土、肥、水、种、密、保、管、工。

③ 完小:指小学段各年级齐全的小学。初小:指小学段只有 1—4 年级的小学。

④ 四害:指苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀。

### 第三节 全面开展社会主义建设

在八大会议精神指引和县委、县人委领导下,旬邑社会主义建设全面展开,农田水利建设掀起高潮,交通运输、邮政、电信、科教、教育、文化、卫生等事业出现大发展。

#### 农田水利建设

1956年4月中旬,中国共产党旬邑县第三次代表大会第一次代表会议,审议通过了《旬邑县1956—1957年农业生产规划》,要求加强水土保持工作。15至20度坡地修地埂,陡坡地上修梯田,保护沟边坡地减少水土流失;50度以上坡地分批退耕还林,沿河川道已修成小型渠的加强群众整地工作。8月,县人委改建设科为县农林水牧局,主管农林水牧工作。党的八大召开后,县委、县人委号召全县党员、干部、社员、群众大干3个月,完成1.2万亩水利工程目标并超额完成年度计划,控制水土流失面积318.5平方公里远超全年计划250平方公里。1957年,旬邑县第一座陂塘(乔儿沟陂塘)破土动工。工程由陕西省关中水利工作队设计,由城关、第界、吕家3乡民工修建,于1958年4月建成。11月,旬邑县组织开展水利运动月,全县90%以上劳力参与其中,揭开了旬邑县水利“大跃进”运动序幕。至1958年1月,共筑成渠道351条、打成水井1466眼、掏出泉50个、修成梯田1.64万亩,农田灌溉面积净增15757亩。

#### 兴办地方工业

1957到1958年,县人委基本建设投资78.18万元,新建了县国营白草坡煤矿、马栏木材加工厂、石门关综合酿酒厂、县药材加工厂、县造纸厂5个县地方企业。在兴办过程中,全县各机关积极响应。县总工会组织全县企业职工,学习1957年12月中国工会第八次代

表大会《告全国职工书》，响应中共中央“勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业”号召，进行技术革新、技术革命，开展了“比、学、赶、帮”社会主义劳动竞赛并掀起工业生产高潮。

## 发展交通事业

1956年中，县委、县人委采取积极措施，发展交通事业。省际公路三(原)一(正)宁公路86公里旬邑段开工建设；全长4公里的底(庙)一永(乐)2条乡村公路年底建成<sup>①</sup>；马(栏)至铜(川)公路秋季通车。1957年4月19日，西安发旬邑客运班车首次到达县城，23日旬邑客运车代办站成立。下半年，全长20公里的土桥至石门简易公路修成。年内，县人委领导动员全县民工，修通了土桥新华桥。旬邑交通有了较大发展，便利了群众出行。

## 发展邮电事业

1956年初，县委、县兵役局两家首装固定电话，年中推广乡装固定电话，年底实现县内免费通话。1957年，县内固定电话通话开始收费并收取区乡月租费，年底邮电线路通达2个区、13个乡和90%以上农业社，均架通电线并各有长途电话线1条。全县145个农业生产合作社、405个村实现通邮，邮路全长787公里，各农业生产合作社设1名社办邮递员负责投递报刊信件到户。邮电事业的发展，便利了人民群众的沟通交流。

## 发展科技事业

县委、县人委落实上级科技发展政策，推广县域科技事业。1956年，陕西省气象局在转角建立旬邑气象站，隶属陕西省劳改局马栏农场管理；县农业技术站在阳坡头、湫坡头、张洪、土桥、唐家设区农业

---

<sup>①</sup> 旬邑县人民委员会：《关于第一个五年计划工作的总结报告》，1958年3月10日。

技术推广分站；同年秋，县林业站推广苗圃果树及苗木嫁接技术，举办培训班1次，培训人员200多人。1957年，设立旬邑县兽医站，成立张洪、职田、土桥3个兽医诊疗所，推广兽医技术。农、林、牧等科技推广，促进了全县农、林、牧业的发展。

## 发展教育事业

**基础教育** 根据《陕西省1956年教育工作计划》和陕西省人民委员会《关于将农村公办小学交由农业生产合作社办理的指示》，旬邑公办小学交给农业生产合作社办理。1956年8月，湫坡头初级中学成立，旬邑县初级中学发展到2所，在校中学生达到614人。1957年2月，在毛泽东提出的中国教育应该使受教育者在德智体几方面都得到发展的指示下，旬邑教育以德育为首、重点发展学生德智体三育；年底，全县初中2所、在校生717名，小学204所、在校小学生9998名。1958年8月，张洪初级中学在张洪街成立，土桥完全小学附设初中班1个，全县初级中学增至3所；9月，旬邑中学首次招收高中班设为完全中学并招了2个高中班，全县在校高中生100人、初中生808人。

**扫盲教育** 根据1956年3月29日中共中央、国务院发布的《关于扫除文盲的决定》及《扫除文盲工作条例》，旬邑在工农群众中大力开展扫盲教育。10月，旬邑县扫盲委员会改称“扫盲协会”（县长何金升兼任会长），以“以干教干、以民教民”为县域扫盲方针，指导全县扫盲工作。扫盲中，半日制学校、全日制学校、夜校、团夜校、识字组等各式扫盲班校全面发展，暗门子、水沟口、苍儿沟、小塬子、清水沟等边远山区村也办起识字班和夜校，出现村村办学、社社办校的局面。同年冬，旬邑县500余名教师参与扫盲。年底，全县共确定扫盲对象20741人，占全县总人口126711人的16.39%。农村1070人坚持常年学习，1957年夏收前脱盲575人。

**特殊教育** 县委按照教育部关于特殊教育的文件要求，在排厦

乡开办聋哑学校,落实教育部规定的办学方针、学制、教学任务,保障办学经费、教师工资待遇、学生助学金、师资进修,使县内适龄盲聋哑儿童享受到了教育权利。

## 发展卫生事业

在县委、县人委领导下,1956年全县开展“西学中,中学西”活动、采取以老带新方法培训卫生人员,多数医生掌握针灸技术以“中西医结合”方式治疗常见病、采用中药“雷击散”治疗克山病,给乡社卫生所培养卫生员141名、接生员156名并配备了保健箱或接生箱,乡民办联合诊所或卫生所吸收民间中西医人员配备卫生技术员47名。县人民医院,基础设施较大改善,可做阑尾炎、剖腹产等手术,首次施行中医治疗阑尾炎、阑尾周围脓肿、肠道蛔虫等病症且疗效比较明显。县域医护队伍的发展、医疗技术的提高、医疗设施的改善,使全县人民健康水平有了很大提高。

县委领导全县人民贯彻党的八大精神,发展社会主义各项事业,使旬邑社会主义建设事业取得了良好开端。

## 第四节 整风运动与反右派斗争

毛泽东在党的第八次代表大会开幕词中指出,现在许多同志存在主观主义、官僚主义、宗派主义思想作风,不利于党内团结和团结人民,必须大力克服。1957年4月27日,中共中央发出《关于整风运动的指示》,全党整风由此开始。整风主题是正确处理人民内部矛盾。整风运动中,极少数资产阶级右派趁机向党和新生的社会主义制度发动进攻,于是中共中央决定开展反右派斗争,后来反右派斗争出现扩大化错误。在此形势下,旬邑县按照省委安排,在组织全县党员干部学习社会主义社会矛盾问题学说基础上,开展了整风运动与反右派斗争。

## 学习毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》

1956年波匈事件发生后,我国发生一些农村退社、城市罢工事件,许多党员缺乏足够思想准备,简单运用阶级斗争观点看待群众正当诉求,用处理敌我矛盾办法处理人民内部矛盾。1957年2月27日至3月1日,毛泽东在最高国务会议第十一次(扩大)会议上发表题为《如何正确处理人民内部的矛盾》的讲话。4月22日,省委召开常委会议,决定在全省县级以上干部中组织学习讨论《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。

5月26日,旬邑县召开第二届人大二次会议,按照省委要求,专题学习讨论毛泽东《如何正确处理人民内部的矛盾》讲话。10月,县人委根据省教育厅(57)教中字第89号通知及县委指示,下发《关于学习如何处理人民内部矛盾问题的计划》,要求全县教育系统开展学习《关于正确处理人民内部矛盾的问题》活动。学习中,县教育系统组织教师结合矛盾论,学习了《中国共产党关于整风运动的指示》《为什么要整风》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和周恩来总理所作的政府工作报告,开设中小学“政治常识”课学习《关于正确处理人民内部矛盾的问题》,利用周会在学生中进行了以反右派斗争为中心的社会主义思想教育。

1958年10月28日,县委下发《关于各级干部进行社会主义教育课程学习的安排计划》,要求采取大鸣大放、大争大辩、出大字报的方法,重点学习《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和马克思、恩格斯、列宁、斯大林经典著作及中央有关文件。党员干部学习中,以大家辩、自己钻、学员鸣放辩论为主,教员讲解解答问题为辅,边鸣放、边阅读文件,在讨论辩论中坚持做到了“摆事实、讲道理”和“团结——批评——团结”,提高了政治觉悟,基本掌握了正确处理人民内部矛盾的方式方法,对开展整风运动起到了积极作用。

## 整风运动的开展

1957年4月30日至5月1日,省委召开书记处紧急会议、省委常委紧急会议,成立了以省委第一书记张德生为组长的省委整风运动领导小组,确定了陕西省整风运动初步方案。县委迅速响应,成立由县委书记白忠厚任组长,11人组成的县委整风运动领导小组,下设整风办公室,领导全县整风运动开展。

县委以陕西省整风运动初步方案为指导,在全县党组织中开展了以正确处理人民内部矛盾为主题,以反对官僚主义、宗派主义、主观主义为主要内容,以团结—批评—团结为方针的整风运动。旬邑整风运动,以先县机关企事业单位、后农村开展顺序,积极发动党员群众提意见建议帮助党组织改进作风。各党组织在领导小组统一领导下,按照“情况熟悉、工作便利、有领导骨干”原则,分组领导各自整风工作。整风前,对县内一些党员干部的官僚主义、宗派主义、主观主义倾向,突出表现为习惯行政命令方式处理问题和对待群众、不尊重非党干部和民主人士及知识分子意见、不深入了解下情、不认真研究政策、指导工作一般化、怕做艰苦细致工作等进行了自查。

为加强整风工作,县委1957年8月23日下发《关于县级机关工作人员整风运动的计划》,规定整风以“反三害扫五气”<sup>①</sup>为中心,包括两方面内容:一是揭发批判右派分子,二是整顿工人和党员干部队伍作风<sup>②</sup>。这实际包含了整风和反右派斗争两个内容。26日,县级机关整风开始,10月9日结束。

整风运动先从“大鸣大放”开始,鸣放原则是“知无不言,言无不尽;言者无罪,闻者足戒;有则改之,无则加勉”。鸣放方式是大字报、小组会、座谈会、个别谈等。主要形式是调查摸底后集中党员干部职

① 三害:指贪污、浪费、官僚主义;五气:指官气、暮气、阔气、骄气、娇气。

② 中共旬邑县委:《关于县级机关工作人员整风运动的计划》,1957年8月23日。

工大鸣大放,摆事实、提意见、发议论、齐放齐鸣。目的是暴露工作中的官僚主义、宗派主义、主观主义和右派分子。下乡干部边工作边同群众一起鸣放。共鸣放出意见 1946 条,大多是正确的,反党反社会主义错误言行只占很小一部分。县委整风运动领导小组按照“揭露事实,坚持说理,开展争辩”方针,采取区别对待的办法,运用“依靠左派,团结中派,孤立打击右派”策略,对有一般反动言论但无反动活动的人,批判其反动言论而不戴右派帽子;对既有反动言论又有活动事实的右派(骨干)分子,按情节轻重据实批判。共辩论批判了 17 名右派分子,对一些有反对党的领导和人民民主专政的言论的人进行了斗争<sup>①</sup>。在斗争中争取了中间分子,224 名中间分子减少到 130 人。

整风运动进入整改阶段后,对鸣放出的县委领导指导工作不具体、深入基层不够和各级干部参加劳动不够的问题,县委作出《关于改进领导方法的决定》并立即实施,组织区、乡干部下放到农村参加劳动锻炼,截止 12 月 27 日共下放 3 个批次 183 名干部<sup>②</sup>。对鸣放出的不重视文教卫生工作的问题,县委作出第一书记专管的决定。立即并主动改正了 669 条鸣放意见指出的问题。对部分县级机关干部携带家属造成的农业生产劳动力减少及县城住宅物资供应紧张的现象,经干部民主讨论后,送 106 名家属回乡<sup>③</sup>。对意见多的单位,县委要求各自成立专门解决问题小组进行问题化解。对其他意见指出的当下不能解决的问题都作出了长期整改。各级干部结合整风实践,回顾总结经验,自查个人思想态度,写出了思想检查和整风心得。

旬邑农村整风,坚持“从团结愿望出发,经过批评与自我批评”原则,采取“实事求是,群众路线”方法,开展社会主义两条道路大辩论,10 月 6 日开始,先在唐家乡试点,后向 22 个乡 80 个农业社铺开,通过摆事实讲道理、辩论批评的形式揭批了有害社会主义的错误思想

① 中共旬邑县委整风领导小组:《关于反击右派斗争阶段的报告》,1957 年 10 月 18 日。

② 《第三批干部光荣下放》:《旬邑报》,1958 年 1 月 1 日第 2 版。

③ 《干部家属纷纷还乡》:《旬邑报》,1958 年 1 月 1 日第 2 版。

和言行,于11月11日结束。

第一阶段,成立机构,发动群众。乡以总支委员为核心、吸收县派负责干部及部分支书成立整风领导小组。社以支委为核心,吸收工作干部及积极公正、坚决走社会主义的非党干部成立整风领导小组。乡、社整风,经学习文件、分析党支部和党员干部思想状况、调研各阶层思想概况,有计划地培训积极分子,通过个别串联、登门造访、小型座谈等形式群众发动,消除了群众担心提意见后被打击报复及扣上政治“帽子”的顾虑。

第二阶段,鸣放辩论。鸣放次序是先贫下中农和积极分子,后富裕农民及地主、富农、反革命分子。共鸣放出意见71258条,合理意见57008条。对提意见人给予了肯定;对不正确意见,组织了辩论批判。10月18日到10月27日转入辩论批判。辩论以小队为单位组织,先由党团员提出辩论主旨,再以社为单位开党团员会议争辩。全乡范围内的批判,在县委批准后进行。辩前先做通被辩者思想工作,再培养好辩手。辩论中只许摆事实、讲道理,不许谩骂。批判时先整体批判反动论点,后点名批判有严重资本主义言行的富裕农民,进行两条道路的思想教育,共批判斗争地、富、反、坏分子135人。

第三阶段,整顿组织。党、团支部根据鸣放批评意见和自我批评结果,给予犯严重错误的党团员以党团纪律处分,完成党团员审查鉴定。各社管理委员会,则综合整顿了党团组织和民兵、妇女工作。

财贸单位和合营合作商贩及手工业者的整风,在财贸基层单位和工商业整风领导小组领导下进行,从1958年1月3日开始至2月11日结束,共1406人参与整风。期间,1月3日至15日,县委先抽调干部及集镇区、乡党委书记和参加县三级干部会的领导集中学习计划和有关文件,后抽调20名骨干帮助整风。财贸职工、商贩、手工

业者,就领导“三风五气”<sup>①</sup>、企业管理不科学、机构不合理的现象,鸣放出意见 5942 条。县委针对其中 5348 条正确意见,要求相关单位边整边改。417 条意见直接得到归口单位当即解决,1770 条意见经互联单位协调后得到解决。1 月 16 日到 25 日,财贸职工、商贩、手工业者通过大会、小会进行辩论。1958 年 1 月 26 日到 2 月 11 日,复查总结。综合运用鸣放、大字报、座谈会、检举揭发等形式,贯彻中央、省委“把整风搞透、彻底取得全胜”的指示和县委整风领导小组办公室要求,各单位完成各自整风总结。全县财贸行业,积极分子由原来 217 人增至 978 人,中间分子由原来 979 人降至 351 人,落后分子由原来 205 人降至 70 人,从业干部职工和工商业者在政治、思想上都有了进步。

### 反右派斗争及扩大化

1957 年 5 月 15 日毛泽东发表文章《事情正在变化》后,整风运动主题开始由整顿党的作风转向反击右派。1957 年 6 月,8 日中共中央发出《关于组织力量准备反击“右”派分子进攻的指示》,16 日省人委发出《关于贯彻〈国务院国家机关工作人员参加整风运动和反对资产阶级右派斗争的决定〉》,17 日《陕西日报》发表题为《反动言论必须驳斥》的社论加强思想发动,陕西整风运动转入反右派斗争。

9 月 12 日,县委整风领导小组形成《关于开展反右派斗争的意见》,根据 8 月 26 日以来半月内县域整风鸣放暴露出一小部分反党反社会主义意见及其表现,决定将鸣放中“对党不满有右派情绪、自己暴露和他人揭发、表现不正常、和历史复杂人员来往甚密”4 种人定为右派对象,要求“依靠左派,团结中派,孤立打击右派”。

9 月 13 日,县级机关反右派斗争开始。经发动群众搜集背地言

---

<sup>①</sup> “三风”:指主观主义、宗派主义、官僚主义作风。“五气”:指官气、暮气、阔气、傲气、娇气。

论,翻阅会议记录搜集反动论点,从来往密切人中侧方了解,完成了右派对象确定。斗争右派时,允许右派分子自我争辩和他人为右派分子争辩;对一般右派分子,不点名批判,只要承认错误和检讨就不戴右派帽子;对极右分子,既点名批判,又戴右派帽子,直至承认错误彻底检讨。斗争经县委整风领导小组批准后,方可结束。截止10月18日,对17名右派分子做了不同处理。

为深挖右派,全县反右派斗争逐渐扩大,扩大到区、乡、村和厂矿企业、学校、商店、邮电所、手工业社(组)等各阶层。采取错误言论不纠正,反动言论不制止,任其大鸣大放、大辩论、贴大字报方法开展。县委整风领导小组根据鸣放言论,划定右派分子48名(党政军财粮机关20名,教育卫生系统28名)。利用大辩论、大字报等,对划为右派分子开展围攻轰斗式批判。对右派分子,开除公职管制12人,开除公职送农村监督劳动20人,开除公职劳动教养5人,撤销职务降级留用11人,开除党籍7人,开除团籍7人。

开展整风运动和反右派斗争,在当时社会环境下,对反社会主义的倾向进行反击和斗争是完全必要的。但把思想和言论有着片面性,但真诚帮助党整风的人当成“右派分子”来处理,把对党的工作的批评意见都看成右派进攻,导致反右派斗争严重扩大化则是错误的。反右派斗争的扩大化,使旬邑社会主义建设的良好开端受到挫折,给县内党组织的党内政治生活带来了消极影响,各机关单位党员领导干部所提合理意见被视为右派言论,一些正直、有能力的知识分子和党员干部被错误划为“右派分子”受到残酷斗争不能为社会主义建设发挥作用。这不仅对个人造成伤害,而且给家属、亲属也带来不幸,影响了旬邑各项建设事业的发展。

## 第六章

# “大跃进”和农村人民公社化运动

在党的“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”总路线指引下,全国掀起“大跃进”和农村人民公社化运动。旬邑县学习宣传贯彻总路线,全面掀起农业、工业、交通邮电、文教等行业“大跃进”和农村人民公社化运动,大刮以“一平二调”<sup>①</sup>为主要特征的“共产风”。1958年12月,经国务院批准,旬邑、长武、彬县3县合并为彬县(大县),中共旬邑县委随之撤销。在原旬邑辖区内设立旬邑、土桥、职田3个人民公社,各人民公社设立党委和生产管区,共辖25个生产管区党总支部委员会(其中包括原彬县的香庙、龙高、金池3个生产管区党总支部委员会)。旬邑、彬县、长武合大县(彬县)期间,1960年7月,中共彬县县委召开第四次党代会,旬邑选区党代表参加大会。这次代表大会也被列为中共旬邑县第四次代表大会和中共旬邑县第四届委员会<sup>②</sup>。

---

<sup>①</sup> “一平二调”:指20世纪中期中国农村人民公社内部实行的平均主义供给制、食堂制(一平)和对生产队劳力、财物无偿调拨(二调)。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第89页。

## 第一节 学习宣传社会主义建设总路线

1958年5月29日,省委发出《关于学习和宣传社会主义建设总路线的指示》,要求全省开展宣传党的八届二中全会精神和社会主义建设总路线的运动。县委按照省委要求,在全县掀起了学习宣传党的八届二中全会精神和社会主义建设总路线的热潮。

6月12日,县委宣传部按照省委宣传部下发的社会主义建设总路线标语口号,在全县农村、街巷刷写“鼓足干劲、力争上游、多快好省建设社会主义”“总路线是照耀我们各项工作的灯塔”“苦学苦练,大力开展改良农具和革新技术的群众运动”等标语口号,营造学习社会主义建设总路线浓厚氛围<sup>①</sup>。19日,县委下发《关于学习和宣传贯彻社会主义建设总路线的指示》,要求全县开展学习宣传贯彻社会主义建设总路线活动,抽调30名干部组成6个检查团分赴全县检查学习宣传贯彻总路线和生产建设情况,要求各区、乡集中进行总路线宣传和发动群众以总路线精神检查指导工作,要求县委宣传部、县广播站、旬邑报社、共青团县委、县妇联等组织做好总路线宣传工作<sup>②</sup>。25日,县委宣传部下发《关于组织干部学习社会主义建设总路线几个问题的通知》,要求全县党组织安排1个月集中学习,集中12天学习八届二次会议关于中央委员会的工作报告的决议、刘少奇代表中共中央所作的工作报告、《中共陕西省委关于学习和宣传社会主义总路线的指示》,《陕西日报》文章《把总路线的红旗插遍全国》《让红旗唤起人人的革命干劲》,集中7天学习八届二次会议关于1956至1967年全国农业发展纲要的决议,集中9天学习八届二次会议关于在莫斯科举行的各国共产党和工人代表会议的决议,集中2天撰写心得体会

---

① 中共旬邑县委宣传部:《关于刷写社会主义建设总路线的标语口号的通知》,1958年6月12日。

② 中共旬邑县委:《关于学习和宣传贯彻社会主义建设总路线的指示》,1958年6月19日。

会开展讨论交流,强调将省委宣传部要求的《党的社会主义建设总路线文选》《农业生产大跃进》《工业大跃进文选》作为学习参考资料<sup>①</sup>,省县下乡干部在所在区、乡统一参加学习。26日,县委、县人委在县城召开总路线宣传广播大会,县级机关全体干部和中小学师生及土桥区、城关区等11个直属乡6万群众通过广播收听了大会。

学习宣传总路线过程中,旬邑党组织采用学习文件和鸣放、大字报、大辩论相结合并辅以专题报告的方法,联系实际开展批评与自我批评,允许干部提不同意见看法和展开辩论。县级机关每天早晨学习2小时;区、乡干部先参加所在机关学习动员部署会,再自主学习,后参加集中讨论;社、队干部集中统一学习;厂矿职工通过听广播、编排文艺节目和参与诗歌朗诵、歌咏比赛等学习总路线。各单位及时将本单位学习和组织积极分子编写快板、创作诗歌、刷写标语、绘制壁画等宣传情况汇报给县委宣传部。共青团县委发动青少年组织一支万名宣传大军,采取报告会、座谈会、大字报、标语等形式,宣传总路线内容、精神和国内外形势及“大跃进”中涌现的先进人物和事迹。

学习宣传总路线,调动了旬邑党员干部群众建设社会主义的积极性,促进了全县技术革新和农具改良,推动了工农业生产及有关事业的发展。由于总路线是在急于求成思想指导下制定的,过于强调经济建设速度,夸大主观努力和个人意志,忽视了经济社会建设规律,建背了实事求是的原则,对“大跃进”运动起到了推波助澜作用。

## 第二节 各行业“大跃进”

1957年10月,毛泽东在中共八届三中全会上提出多快好省建设社会主义。11月13日,《人民日报》发表社论指出“我们有条件也有

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委宣传部:《关于组织干部学习社会主义建设总路线几个问题的通知》,1958年6月25日。

必要在生产战线上来一个大跃进”。1958年5月,中共八大二次会议号召全国争取15年内在钢铁和主要工业产品产量方面赶超英国。此后“大跃进”在全国各条战线迅速展开。7月,省委召开地、县委书记会议,传达郑州会议精神,讨论当前工作,认为陕西生产“大跃进”形势已经形成且正高涨。按照省委要求,旬邑各行业全面出现“大跃进”。

### 农业生产“大跃进”

旬邑县“大跃进”运动,从大搞农田基本建设开始。县委、县人委贯彻毛泽东“水利是农业命脉”的指示,1957年冬动员2.5万多名劳力建设农田水利,劳力实行军事化管理,实施引苍儿沟河水上塬和梁渠沟重点治理工程。各公社以保证一两个重点工程为底线,突出麦田水利化并保证蓄水灌溉。

为尽快实现农业水利化,全县各地陆续掀起了农业生产“大跃进”高潮。张洪、土桥等地要求每晚85%以上的劳力通宵打井、打窖。在“老汉赛黄忠,壮年赛武松,青年赛赵子龙,儿童赛罗成,妇女赛过穆桂英”等口号鼓舞下,旬邑各地无论男女老少、老弱病残都齐上阵,加入到不分昼夜的打井打窖的运动中。郑家乡郑崇兴夫妇一天内打窖2眼。赤道乡新婚夫妇文岁娃、赵润莲,不走亲戚一天一夜打成“夫妻窖”。太峪乡提出“干部党团员当先锋,社干社员齐出动,井窖要打七千六,蓄水灌溉保丰收,水窖灌良田,幸福生活万万年”的跃进口号。

1958年3月21日,县委召开常委扩大会议,决定“再突击20天,将兴修水利15万亩的目标提高到50万亩,提前3年实现水利化”。到3月底,全县实现打井2858眼、拦蓄洪水窖54169个、涝池493个、水库89个、水渠157条、水泉62个<sup>①</sup>。完成春灌面积1339亩,修坝

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于水利大跃进的简报》,1958年3月25日。

地 1132 亩、捻地 4142 亩、梯田 6.9 万亩、地埂 13886 亩、谷坊 18 处、沟头防洪 33 处、坡地田间工程 708 处、塬地田间工程 914 处。

为实现粮食“高产”，旬邑组织社员深翻土地、分层施足底肥。翻地综合采用铁锨翻、镢头挖、套二犁前后翻，双铧犁改装深翻，用绳索牵引犁、拖拉机深翻，“白天不下晌，晚上伴月亮，万把铁锨飞铲，三天三夜连轴转，逐队逐块地齐翻”成为深翻地现状。全县要求：“深翻 6 万亩秋田卫星地，亩产 5 千斤的卫星田翻 0.5 米以上，亩产万斤的卫星田翻 1 米以上，一般秋田翻 0.3 米以上。施肥，要求早追肥、追多肥、追好肥，亩产 5 千斤的卫星田追肥 3 万斤以上，亩产 1 万斤的卫星田追肥 5 万斤以上”。积肥，推广地头设肥坑、熏肥塔，就地积、就地用。深耕土地结束后，劳力全部转入搜积肥运动。全县集镇、机关、学校、企业、商店、居民，结合爱国卫生运动，在大街小巷、室内室外、房前屋后、村边路旁大扫除，把所有能做肥料的脏土、沃泥、灰、粪、草铲净扫光，来保证 10 万亩卫星田的追肥需要。全县组织约 3 万劳力的“卫星专业兵团”，锄早、锄细、锄好，灌细、灌匀、灌饱、灌透，保证小麦越冬健旺，加强了冬田管理<sup>①</sup>。

中共八届二中全会以后，农业“大跃进”以片面追求高指标和搞浮夸为标志迈向高潮，旬邑县定出“亩产千斤、几千斤、万斤甚至几万斤的大面积卫星田”不切实际目标，全县层层成立卫星田领导机构：县级成立卫星田司令部，社成立卫星田指挥部，队成立卫星田领导小组，分层抓思想、抓措施、抓检查、抓评比、抓时间来完成卫星田任务<sup>②</sup>。

8 月 1 日，县委召开扩大会议，贯彻省委召开的地委、县委书记会议精神，决定在 30 万亩秋田中实现 4 万亩亩产 3000 斤的高产田目

① 中共旬邑县委：《关于十二月份几项主要工作再次安排》，1958 年 12 月 5 日。

② 中共旬邑县委：《关于培养小麦大面积丰产卫星田的决定》，1958 年 11 月 23 日。

标<sup>①</sup>。11月23日,县委发出《关于培养小麦大面积丰产“卫星田”的决定》,要求25万亩“卫星田”取得比60万亩一般耕地多几倍、几十倍的粮食产量。提出1959年搞小麦秋田卫星田13万亩,一级秋田(亩产1万斤以上)1万亩,二级秋田(亩产5千斤以上)5.5万亩。从31万亩麦田中集中培养10万亩,抽7万亩为卫星田,培养一级卫星田1.5万亩,二级卫星田5.5万亩。要求卫星田深翻0.6米以上,亩施底肥一级卫星田5万斤以上、二级卫星田3万斤以上,亩下籽35到50斤并及时灌溉。县委书记、县长和县委、县人委干部在灯塔社种的9.82亩秋作物试验田,报出平均亩产1645斤<sup>②</sup>。农业“大跃进”出现高指标带来高估产和农业丰收假象,导致1959年反右倾和更大“跃进”中粮食生产指标继续加码,浮夸风继续蔓延,给人民生活造成严重困难。

## 工业“大跃进”

兴办地方工业 1957年底,旬邑工业产值占农业产值12.16%,除手工业外仅有1个公私合营土榨油厂。1958年5月4日,县委下发《1958年至1962年发展地方工业规划》,要求“县工业产值4年内赶上农业产值达到2637万元、5年内超过农业产值达到3433万元”。

在《规划》指导下,从1958年开始,在县各部门单位主导下,全县各地大小工业项目匆匆上马,工业厂矿遍地开花。县人委负责开办崔家河人造石油厂、白草坡煤矿、马栏木材加工厂、黑崖关铁矿;商业局负责开办印刷厂;县供销联社负责开办综合水力发电站、综合肥料厂、综合食品加工厂、榨油厂、造币厂、酿酒厂、瓷器厂;县手工业联社负责开办综合农具修理厂、综合制革厂、砖瓦石灰水泥厂、木器制作

---

<sup>①</sup> 《再鼓干劲大干特干,为培养四万亩秋田亩产三千金而苦战》:《旬邑报》,1958年8月7日,第108期,第1版。

<sup>②</sup> 《县委书记县长试验田创亩产1645斤高额记录》:《旬邑报》,1958年10月1日,第126期,第2版。

厂；县中药商店负责开办药材茶叶综合厂；旬邑中学负责开办沼气生产站；马栏农场负责开办火力发电站、农具修配厂、饲料加工厂、榨油厂、食品加工厂、砖瓦厂、水力发电站、被服厂、煤矿等。乡、社开办工业企业，计划在水力发电、火力发电、风力发电、制造业、加工业、农具修理等25个方面建厂174个，开办手工业厂194个<sup>①</sup>。6月28日，县人委颁布《旬邑县1958年兴办地方工业集资办法》，规定集资券认购时间、利率、时限、办理方式，号召全县各单位或个人以认购集资券方式支持县地方工业发展。

10月20日，县人委党组发出《关于在中小学迅速掀起一个大办工厂农场的意见》，贯彻9月19日中共中央和国务院“关于教育工作的指示”规定的“教育为无产阶级政治服务，教育与生产劳动相结合”教育方针。在中小学办工厂农场运动中，各中学建立炼铁、炼钢、炼焦、造纸厂、粉笔厂、肥皂厂、教具厂等工厂，完小建立教具厂、小孩玩具厂。校办农场以种植小麦、高粱、玉米为主，兼种其他粮食蔬菜和饲养蜂、鸡、鸭、兔、猪、奶羊等畜禽。校办林厂，主植经济林，兼种风景林、用材林。

在生产过程中，旬邑各厂矿都定出不切实际的生产目标，“要求从建厂之日起，1年赶上全省平均水平、3年赶上全省先进水平、5年赶上全国先进水平，陶瓷业1960年赶上安口窑、1962年赶上江西景德镇，造纸业由土法制纸转为机械制纸，酿酒5年赶上杏花村，工业新产品5年内由360种增加到5000种以上”。一批冶金、化工、机械、加工项目仓促上马，厂矿遍地开花，浪费了资源，污染了环境，严重影响了群众生产生活。

**全民大炼钢铁** 1958年8月，中共中央政治局北戴河扩大会议提出“以钢为纲，全面大跃进”“钢铁元帅升帐”口号，全民大炼钢铁运动自此开始。24日，省委发出《关于回收废铜烂铁的通知》要求地

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委：《关于1958年至1962年发展地方工业的规划》，1958年5月4日。

方各级党委回收群众中散存废铜烂铁用于炼钢。25日,省委召开地委、县委书记电话会议,要求各级党委迅速行动,苦战4个月,超额完成全年钢生产任务。《陕西日报》为此发表社论《有干劲就有钢铁》,全省大炼钢铁运动全面开展。

9月14至15日,县委召开各公社党委书记和支部书记及县级各部门负责人参加的紧急会议,专题研究讨论钢铁生产问题。提出全县抽出70%干部和10%到15%农民,组成1.7万人“铁甲师”投入钢铁生产,实行军事化管理,设10个团、30个营、100个连<sup>①</sup>,党委书记任政委、行政领导任营、连长,严格分工,“采、建、炼、运”四管齐下,加强协作打破地区限制,把一切人力、物力用于钢铁生产。在城关公社焦家河、连家河、崔家河摆开炼钢“战场”,取红崖子矿石,抽调5000余名劳力和部分县级机关干部及中学生参加。在崔家河炼钢工地上,经过4昼夜奋战,建成土高炉36座。18日,县城铁工厂炼出第一炉铁水。

9月22日至24日,县委召开扩大会议,要求分秒必争,以最快速度抓炼钢,号召“大战百天炼铁2300吨,9月突破建炉技术关”<sup>②</sup>。会后,大炼钢铁动员大会召开,钢铁指挥部成立,各党组织第一书记挂帅领导炼钢。各人民公社组织起5个团、20个营、72个连的“尖兵”,在县内找到30处铁矿苗、8处铜矿苗<sup>③</sup>,建起41个小型试验炉。全县机关停止办公,学校停止上课,党员干部群众投入大炼钢铁和参与废铜烂铁收购,人人动手、户户清理、社社收集,于9月底完成80万斤废铁回收任务<sup>④</sup>。

---

① 《把党的领导重心转向工业方面来,组织两套人马一手抓钢铁一手抓粮食》:《旬邑报》,1958年9月16日,第121期,第1版。

② 《中共旬邑县委扩大会议号召:大战百天炼铁两千三百吨,九月突破建炉关技术关》:《旬邑报》,1958年9月25日,第124期,第1版。

③ 《咱县找到铁矿三十处》:《旬邑报》,1958年9月25日,第124期,第1版。

④ 《县委扩大会议总结提纲》,1958年9月24日。

10月6日,县委在崔家河炼钢工地召开现场会,总结全县大炼钢铁以来取得的成绩,提出10月份炼出366吨铁的目标要求。县委钢铁指挥部向全县发出“战斗令”,要求10月20日前建成土高炉273座、10月底40%的炉投入生产<sup>①</sup>。随后,县委院内立起“小高炉”作出示范,炼铁“战场”迁至百子沟,湫坡头等地组织数百民兵砍伐马栏林木烧成木炭送往百子沟炼钢。同期,永寿、彬县、长武、乾县等也在百子沟设炼钢“战场”。12月,全县大炼钢铁运动结束。

大炼钢铁高峰期,全县各机关单位、农村社队、厂矿学校全面参与炼钢,因无人收秋导致秋田果实霉烂田间以致农业减收,砍伐马栏森林烧炼钢木炭加重了森林资源破坏和水土流失,造成了人财物浪费极大浪费,拖累了旬邑社会主义建设事业发展。

## 财贸“大跃进”

1958年3月20日至22日,县委召开财贸工交系统会议,传达省委财贸部长座谈会议精神,要求参会人员“比干劲、反保守,揭浪费、提指标,赛措施、挖潜力,找经验、发倡议”,开展县财贸工交系统整风和双反(反浪费、反保守)运动,争取“苦战一年,改变全县财贸工交工作面貌”,并提出“9月赶上麻城,年底超过麻城;各集镇商店赶上或超过天桥,县城食品商店超过天市;社社有送货,收购员买卖一般商品不出村”等14条涉及物资、粮食、商业、金融等具体“跃进”目标<sup>②</sup>。随后,县粮食部门喊出“把仓库当战场,把器材当刀枪,白天黑夜干,一天顶两天,8月底实现‘四无’粮仓<sup>③</sup>县”口号。县金融机构喊出“在农业战线大显身手,为农业增产积累资金120万”“贷款发放,

---

① 《钢铁指挥部下令:组织万名钢铁兵,大战恶战十月关》:《旬邑报》1958年10月19日,第132期,第1版。

② 中共旬邑县委:《批转县委财贸部关于传达省财贸部长座谈会议精神及今后贯彻意见的报告》,1958年3月26日。

③ “四无”粮仓:指无虫蛀、霉变、鼠害、雀扰的粮仓。

笔笔恰当,元元生效”口号。县商业部门喊出“社社有送货,收购员买卖一般商品不出村,节省农民劳动日 30 万个”号召。

9月3日,县委在城关乡召开财贸工作现场会,讨论财贸工作“大跃进”、如何为生产服务和改进商业工作、加强党对财贸工作领导等问题,确立了政治挂帅统领各项财贸工作开展的工作原则。会后,财贸金融部门全力保证工农业“大跃进”所需资金;商业部门在各公社设供销部及其下门市部,在地广人稀、交通不便的偏远地区设代购员,全力供应工农业“大跃进”所需物资(肥料、防虫药械、废铜烂铁等)并收购全部产出品;财政系统,建起乡级财政制度,指导乡财政以抓公粮入仓、公债筹资入库为重点,实现了旬邑税收“三无”“五好”<sup>①</sup>县。在党员干部群众开展以“死财变活宝、废品变财富”为主旨的献宝运动,使散存废铜烂铁等闲散旧物得到了重新利用。

## 文化“大跃进”

1958年9月10日,为贯彻落实中共中央文化“为政治、为生产、为群众服务”和“双百方针”,县委成立县委文化革命指挥部,与县人委召开向文化大进军誓师广播大会,提出文教工作13项“跃进”目标、要求党员干部群众年内创作出20万件文艺作品、2000篇文章、50本书<sup>②</sup>。随后,县委、县人委划片负责包干,调集干部、教职员、学生2000人分赴各片突击大干;各乡成立起“战斗团”,各社成立起“战斗点”<sup>③</sup>,开始了全县文化“大跃进”。

18日,县委批转县委宣传部《关于发动干部群众开展文艺创作

---

<sup>①</sup> “三无”:指无偷漏、滞欠、差错;“五好”:指执行政策完成任务好、依靠党政结合中心工作好、促进生产联系群众好、共同协作部门关系好、工作学习劳动生产好。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委:《批转县委宣传部关于发动干部群众开展文艺创作活动的意见》,1958年9月18日。

<sup>③</sup> 旬邑县人民委员会:《关于1958年文化初步总结和1959年工作意见》,1958年11月23日。

活动的意见》，重申文教工作 13 项“跃进”目标，明确要求年内卫星公社（机关驻今张洪镇）、东风公社（机关驻今太村镇）、压美公社（机关驻今土桥镇）、超英公社（机关驻今职田镇）等 10 个公社和马栏农场完成文艺创作 19 万件、文章 1500 篇、书 21 本；县级机关完成文艺创作 1 万件、文章 500 篇、书 29 本；县委完成诗歌、快板等作品 400 篇，小说、通讯等 200 篇，文章 50 篇、书 5 本；县人委完成诗歌、快板等作品 1165 篇，美术 15 幅、剧本 20 本，小说、通讯等 800 篇、文章 102 篇、书 4 本；旬邑中学完成诗歌、快板等作品 3305 篇、美术 150 幅、剧本 15 本、音乐 30 曲，小说、通讯等 500 篇、文章 100 篇、书 3 本；划入县级机关一线其他各机关单位共完成文艺作品 3665 篇（本、幅）<sup>①</sup>。

1958 年底，全县共建立文化站 95 个、图书馆 144 个、展览馆 8 个、博物馆 3 个、电影队 2 个、民办文化馆 8 个、民办书店 8 个，发展文艺组 182 个、美术组 221 个、幻灯组 140 个、宣传组 205 个、戏剧组 182 个、科技组 205 个、读报组 1280 个、歌咏队 250 个、业余剧团 24 个、生产队与车间及街道以上俱乐部 205 个，形成文艺创作组织 447 个（农村 250 个），发展创作员 2.05 万人（农村 1.75 万人），创作作品 20.185 万件（剧本 73 本、文章 1500 篇、诗歌 20.03 万首、编选诗集 380 册），建立诗台、诗壁 270 处，县内文物普查登记出文物古迹 10 种 798 件。全年，旬邑报社发行县报 4.22 万份，县书店发行图书 25 万余本；县剧团演出 385 场、观众 45.2 万人次。年内，县剧团自编自演了《改河道》《小两口争先锋》《钢铁升帐》《老婆夺儿》等 10 余个剧本，配合政治形势演出了《歌唱总路线》等政治戏剧；县电影队，以旬邑县真人真事为素材自编《钢铁元帅》《人民公社化》等 30 多个快板、自制报头 50 多件；部分农业社，自办起油印社报，并开展社歌咏

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委：《批转县委宣传部关于发动干部群众开展文艺创作活动的意见》，1958 年 9 月 18 日。

竞赛,歌颂农业“大跃进”和旬邑社会主义建设<sup>①</sup>。这些短期骤然产生的文化组织及其作品,一定程度上丰富了群众文化生活,但由于在“左”倾错误主导下的“大跃进”,导致文化宣传和宣传导向的政治化、单一化,给文化繁荣发展造成了许多负面影响。

## 教育“大跃进”

旬邑教育“大跃进”,从扫盲“大跃进”开始。1958年2月,县委召开全县四级干部会议,根据全县有文盲、半文盲、新增文盲共48284人现状,提出开展扫盲运动“3年扫除青壮年文盲,保证人人不当睁眼瞎”的目标,制定了扫盲计划指标:组织38824人参加学习,实现8668人识500字左右、10860人识1000字左右、19296人脱盲,保证春季完成全年任务45%以上。

冬春扫盲中,社队全日制、半日制夜校、识字组集中出现,队队识字竞赛、户户扫除文盲、人人学文化争脱盲,地头、槽头识字随处可见,出现了“全民教、万人学”争当无盲队、无盲组、无盲户的局面,全县入冬学28740人。年内,东风公社最早宣布扫除文盲。10月底,7个公社宣布基本扫除文盲并实现脱盲45271人。县委、县人委领导发起脱盲者“读百本书、作百篇诗文、写万个字”学习活动。年底,唐家、早池、秦家、赤道、后掌等生产大队宣布实现全部脱盲<sup>②</sup>。

1958年5月9日,县委宣传部下发《关于宣传文教工作大跃进的规划》,要求开展教育“大跃进”,大办普通教育、业余教育、扫盲教育和农村业余大学,实现“社社有学校、队队有学习组、人人有学上”。其中,大办普通教育目标是:1年普及初小,3年普及高小;年内,保证队队有高小班、乡乡有初中班,14259名学龄儿童达到12500人入学,

---

<sup>①</sup> 旬邑县人民委员会:《关于1958年文化初步总结和1959年工作意见》,1958年11月23日。

<sup>②</sup> 《人人动手,全面进攻,为今春掀起一个扫盲和农民文化教育工作大跃进的发言》,负秉玺在全县四级干部会议上的讲话。

民办初小由 37 所增至 123 所,民办增加高小 24 所,增加 14 个民办初中班;3 年内,达到乡乡有中学、社社有高小、队队(或自然村)有初小,公办和民办初小增至 517 所,民办高小增加 146 所至 292 个班,公办和民办高小增至 154 所至 329 个班。大办业余教育目标是:以提高全县人民文化水平为原则和目的,1958 年,保证社社有业余高中班,增加业余初中班 23 个并实现入学人数 678 人,开设业余高小班 77 个并实现入学人数 2100 人,办 1 所农业综合技术业余学校<sup>①</sup>。

根据上述《规划》安排,旬邑普通教育、业余教育都得到“跃进”式发展。普通教育方面,旬邑县初级中学改为完全中学,招收 3 个高中班,有 150 名高中学生;湫坡头小学改为初级中学。土桥小学,下半年起附设 2 个初中班,招生 120 名<sup>②</sup>。10 月底,全县共办起公办民办学校 431 所,有学员 46339 人。与此同时,职业学校也有很大发展。9 月,县办马栏林业中学在马栏街创立,专门培养农业、林业专业技术人才,至 1960 年共招收学生 8 个班 275 名。10 月底,全县办起业余小学 107 所、学员 3514 人,业余中学 42 所、学员 1388 人,业余大学 27 所、学生 818 人,红专学校与三合一学校 39 所、学生 1569 人,太峪、马栏、赤道等公社办有红专学校<sup>③</sup>。

旬邑教育“大跃进”中,在当时历史条件下对于快速提高群众的文化水平起到了重要作用,但是“跃进”式的办教育和开展扫盲,提出了一些不切实际的指标,也违背了教育发展规律,使办教育和扫盲运动的效果大打折扣,未能发挥预期作用。

---

① 中共旬邑县委宣传部:《关于对宣传、文教工作大跃进规划(草案)讨论的通知》,1958 年 5 月 8 日。

② 《文化喜讯,旬中变成完全中学,湫坡小学成为初级中学》:《旬邑报》1958 年 8 月 7 日,第 108 期,第 2 版。

③ 中共旬邑县委、旬邑人民委员会:《关于进一步加强扫盲工作的联合指示》,1958 年 10 月 31 日。

## 卫生“大跃进”

1958年,旬邑卫生“大跃进”提出开展爱国卫生运动、全县推广碘盐,年内基本消灭麻风病与黑风病、控制住甲状腺等地方病、保证乡乡有卫生所、消灭害兽害鸟害虫;3年内消灭甲状腺肿、吐黄水、疟疾等病,实现“八无县”<sup>①</sup>,彻底消灭跳蚤、虱子、臭虫、白蛉子。

年内,在马栏区设立乡卫生所1个,将唐家联合诊所和于家、郑家、丈八寺3个联合诊所改为民办乡卫生所,在石门关增设乡卫生所1个,将原马栏乡卫生所迁至马栏区张山乡(驻地张家山)并改为张山乡民办卫生所;训练卫生员60名、接生员50名,社卫生室增至100所;卫生、商业、供销部门加大碘盐供应;农村环境卫生整治得到加强,人畜分居、厕所加棚、粪坑加盖、牲畜栏圈、畜便及时垫土比例得到加大,泥封堆积、挖蛹灭蛆法得到推广;县除“四害”指挥部、各乡除“四害”指挥所成立,各农业社设除“四害”指挥员,全县各机关单位厂矿企业都制定了除“四害”规划和年度计划并付诸实施<sup>②</sup>,在除“四害”过程中,各基层单位每星期、各大单位每月检查评比一次,年终检查评比一次。全县干部群众齐动员,对“四害”赶尽杀绝,特别是打麻雀运动,导致许多麻雀被猎杀,造成自然生态失衡,害虫由于没有天敌大量滋生,粮食大幅减产,使“除四害”效果得不偿失,为后来三年自然灾害埋下了隐患。

“大跃进”是党领导全国党员干部群众对中国社会主义建设的勇敢探索和大胆尝试,但是基于短期内以最快建设速度改变全国贫穷落后面貌的主观愿望,导致犯了建设速度上急于求成和冒进的失误<sup>③</sup>。旬邑“大跃进”运动,虽然取得了一些成绩,特别是修建汎惠渠

---

① 八无县:指无老鼠、麻雀、蚊、蝇、狼、獾、野鸡、野猪的县。

② 旬邑县人民委员会:《旬邑县1958年—1967年卫生工作规划意见》,1958年3月5日。

③ 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)上卷,中共党史出版社2011年版,第502页。

引水工程、兴修水利改善了农业生产条件,开展以农具改革为主的技术革新运动,实现农业半机械化、发展教育和卫生事业是功在当代、利在千秋的功绩。但是“大跃进”运动仍旧是错误大于成就,教训大于经验。运动中,全县干部和农村主要劳力都卷入之中,“高指标、瞎指挥、浮夸风、共产风”为主要标志的“左”倾错误严重泛滥,使旬邑社会主义建设遭到损害,人民生活受到影响,党的思想建设受到“左”倾错误干扰。

### 第三节 农村人民公社化运动

人民公社化运动,是由高级农业生产合作社的小社并大社引起,在“大跃进”背景下,演变成不顾客观条件、争相推动农业集体生产组织向所谓更高级形式过渡的普遍群众性运动。1958年8月,中共中央政治局在北戴河举行扩大会议,决定在全国农村建立人民公社。15日,省委发出《关于合并农业生产合作社的指示(草案)》,规定了试办人民公社的方法步骤和组织管理形式。25日,省委召开地县领导干部电话会议,要求各县普遍试办建立农、林、牧、副、渔全面发展和工、农、商、学、兵相结合的人民公社,争取1958年秋冬前全省基本实现公社化。

#### 旬邑县第一个人民公社的建立

1958年8月20日,县委根据省委《关于合并农业生产合作社的指示(草案)》规定,下发《对人民公社问题的意见》,要求按“统一经营、分级管理、便于集体领导和生产”原则建立人民公社,标准是塬区12.5公里以内1个乡办1个公社,规模以2到3千户为宜、最多不超过5千户、最少不低于5百户;山区15公里以内1个乡办1个或

几个公社,规模以 100 户以上为宜,必要时迁移零散户<sup>①</sup>。

按照县委意见要求,张洪、原底、赤道 3 个乡自行联合,经宣传和组织筹备形成公社框架,经反复酝酿讨论形成《卫星人民公社处理问题方案》包括体制机构、分配制度、党的领导、具体问题处理 4 部分内容,完成了成立公社和处理相关问题的准备。8 月 26 日,卫星人民公社成立大会在张洪街举行,县委书记白忠厚出席并指出“办人民公社是迈向共产主义的伟大社会变革,是为更好地发展生产和实行生产大跃进”,宣布“卫星人民公社成立、陆述钧任公社党委第一书记、文天成任公社社长”。旬邑县第一个人民公社就此诞生,合并了之前张洪、原底、赤道 3 个乡 17 个农业社,辖 17 个生产大队<sup>②</sup>、4245 户、22716 人。9 月 1 日,卫星人民公社正式办公,公社机关驻张洪街,下编魏星(上魏洛和下魏洛)等 6 个生产大队,开启了旬邑人民公社化运动浪潮<sup>③</sup>。

## 农村人民公社的普遍建立

受卫星人民公社成立的鼓舞,干部群众办社情绪高涨,旬邑各乡普遍向县委提出并乡建社申请。个别乡在申请时就酝酿如何大办公社,有些乡还做了初步规划。经县委批准,1958 年 9 月 10 日,旬邑县经 20 天完成撤区并乡建社,共撤销 2 个区(土桥区与马栏区各辖 4 个乡)、15 个县直属乡<sup>④</sup>计 23 个县区辖乡,147 个小型农业生产合作社并成 10 个人民公社,除个别偏僻山沟单户外外的农户都加入了人民公社,旬邑宣布实现了人民公社化。

郑家、太峪 2 个乡与唐家乡大部及城关乡光荣、建民 2 个合作社

---

① 中共旬邑县委:《关于建立人民公社的意见》,1958 年 8 月 29 日。

② 旬邑县地名志编辑委员会:《陕西省旬邑县地名志》,1988 年 5 月,第 16 页。

③ 《大踏步迈向共产主义——卫星人民公社二十六日成立》:《旬邑报》1958 年 9 月 1 日,第 116 期,第 1 版。

④ 旬邑县地名志编辑委员会:《陕西省旬邑县地名志》,1988 年 5 月,第 14—15 页。

合并,成立东风人民公社,机关驻太峪街;职田、武家堡、阳坡头3个乡和唐家乡万寿的一、二、三合作社合并,成立超英人民公社,机关驻职田街,辖18个生产大队;湫坡头乡和甘店乡大部合并,成立和平人民公社,机关驻湫坡头街,辖17个生产大队;底庙乡和甘店乡店联、师联2个合作社合并,成立幸福人民公社,机关驻底庙街,辖8个生产大队;马栏、转角、张山3个乡合并,成立英雄人民公社,机关驻马栏,辖12个生产大队;土桥、韩家、排厦3个乡合并,成立压美人民公社,机关驻土桥街,辖21个生产大队;城关、东头、第界3个乡合并,成立灯塔人民公社,机关驻县城,辖21个生产大队;石门乡和张山乡青芦合作社合并,成立东方红人民公社,机关驻石门,辖5个生产大队;吕家乡和石门乡杏树湾合作社合并,成立红旗人民公社,机关驻吕家,辖7个生产大队<sup>①</sup>。

旬邑县各人民公社,实行政社合一体制,进行分级管理。公社既是经济组织,又是政权机构;既负责全社农、林、牧、副、渔业生产,又管理工、农、商、学、兵(民兵)等各方面工作。公社设党委与公社管理委员会。公社党委会,设办公室、组织部、宣传部、生产部、工业部、共青团公社委员会、妇女工作委员会。公社常委会,由原乡总支书记任公社党委书记或副书记组成。公社管理委员会,设1个办公室和工业交通、农业生产、武装保卫、财经分配、文教、林牧、水保、计统8个科及信用、供销2个部,原乡长任社长或副社长,原乡人民委员转为社管委员会委员,原乡人民代表转为公社社员代表。社员代表大会闭幕后,由公社管理委员会处理日常业务。公社辖生产大队。生产大队辖生产队,为基层生产单位,社员是各户农民。生产大队委员会,设党支部书记、大队长、团支部书记、妇联主任、会计员、出纳员、保管员、治保主任、民兵连长等职务。生产大队下编农业、工业、基

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987年10月),陕西人民出版社1995年版,第99—101页。

建、水牧、林业、副业、肥料专业生产队。1个生产大队约二三百户。生产队设队委会,选举产生队长、副队长、妇女队长、会计员、出纳员、保管员、记工员。公社干部为国家干部。生产大队及其以下干部,由不脱产或半脱产的社员担任。各公社组织军事化、行动战斗化、生活集体化。抽18至30岁男社员、18至25岁女社员组成民兵团。社为团,大队为营,专业队为连。团、营、连内,设基干营、连、排<sup>①</sup>。

人民公社主要特点是“一大二公”。“大”,即组织规模大,将百户左右的合作社并成上千户,卫星公社建社时就有17个生产大队、4245户社员,压美公社、灯塔公社建社时各有21个生产大队。“公”,是将原来合作社的土地、耕畜、农具等生产资料及其他公共财产全部转归公社所有,将社员自留地、自养牲畜、林木、生产工具等收归集体所有。为突出“一大二公”,县委在建公社过程中,将全县划分工作区,以土地就近原则,按人口均分土地,导致部分土地划分不符合有些生产队实际情况,影响了社员积极性。

公社分配粮食,根据国家留粮标准,将所有社员口粮统一留在社内,按以人定量的标准发给社员粮食证。社员在食堂用粮只交粮证,不再拿钱购买。公社按劳动力分级评定工资。工资总数,80%作为基本工资,按季发给社员,另外20%作为奖励工资,奖给单位和个人。奖励工资,公社掌握50%,生产大队掌握30%,生产队掌握20%。丰收年景扣下部分工资作为底垫,以解决歉年工资问题。公社年终总结时,综合各生产大队完成分配计划情况发给集体奖和个人奖。生产大队各季度,根据每季各生产队生产状况,经参观评比,将生产队和个人分成若干等次按等次奖励。领取奖励工资的人数,一般占社员总数40%到60%。生产队对不积极生产、消极怠工、无故缺勤的社员,情节轻者予以批评教育,情节重者予以扣发部分基本工资并报大队或公社批准再降低工资级别。遇严重灾害,采取有力措施抢救

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于建立人民公社的意见》,1958年8月29日。

减少损失者,予以适当奖励;不负责任造成损失者,给予处分。

人民公社初创时带有浓厚平均主义和军事共产主义色彩。大办人民公社的过程,实际上成为大刮“共产风”的过程。人民公社化,不仅造成对全县农民生产自主权的剥夺,而且使农村生产力受到破坏。

### 大办农村公共食堂

农村公共食堂是“大跃进”运动和人民公社的产物。随着小社并大社和人民公社化,公共食堂迅速兴起。1958年夏收后,在“公共食堂是人民公社的心脏”的思想指导下,旬邑县农村大办公共食堂,实行吃饭不要钱的伙食粮食供给制。供应原则是“有多吃多,有少吃少,有啥吃啥,不浪费”。社员不论家中劳力多少,都能按家庭人口得到免费粮食供应。到11月份,全县办起公共食堂849个,加入2.15万户占全县总农户90%以上,入食堂者11.96万人,占总人数92%以上,基本实现了公共食堂化。每个生产队只办一个食堂,各户不得起火,全生产队社员挤在一起吃大锅饭。

公共食堂建立后,很快出现问题。不少社员抱怨吃不饱。部分食堂吃饭要钱,手续还很麻烦。不少食堂卫生差,厨房窄小,饭堂没有饭桌,露天吃饭,饭菜不熟不热,甚至只管饭不管菜和调料。不少食堂缺少必要制度和管理方法,管理员、炊事员过多或不固定,执行伙食供给制不严,伙食核算不够。个别食堂管理不善,吃饭没标准,超支严重,秋收时就已解散。对此,县委于11月22日下发《关于整顿公共食堂工作的指示》,决定利用一个月时间,整顿全县公共食堂,达到“一饱、二好、三净、四省、五照顾、六多、七有、八没”目标。社员都能吃饱;饭菜好,管理员、炊事员成分好;食物净、用具净、锅灶净;省粮、省钱、省劳力、省时间;照顾老人、孕妇、病人、幼儿、客人;菜、饭、馍、汤、调料、菜样多;有饭厅、桌凳、老人灶、幼儿灶,平时有井水,开饭有时间、管理有制度;没露天吃饭、没两头起灶、没生饭、没“五类

分子”、没浪费、没拥挤、没半食堂、没轮做饭<sup>①</sup>。经过整顿,全县公共食堂露天吃饭、饭菜不熟不热、吃饭不管菜和调料等现象大幅减少,管饱浪费现象有所增多。

1959年8月,中共八届八中全会,要求各地继续“办好公共食堂”。11月上旬,陕西省公共食堂工作会议召开,认为“大办公共食堂是人民公社化和“大跃进”的必然趋势,完全符合生产力发展的客观需要”。随后,旬邑、土桥、职田3个公社,恢复已解散的公共食堂。1960年春,旬邑公社,办起公共食堂395个,入公共食堂8088户、22282人,其原底管区农户94.5%和社员90.6%入了公共食堂<sup>②</sup>;职田公社,办起公共食堂270个,入公共食堂5613户、28687人<sup>③</sup>;土桥公社,办起公共食堂555个,入公共食堂5681户、37192人<sup>④</sup>。

1961年5月21日至6月12日,中共中央在北京召开工作会议,讨论修改《农村人民公社工作条例》,制定《农村人民公社工作条例(修正草案)》(简称“农业六十条”),取消公社供给制,规定“在生产队办不办食堂,完全由社员讨论决定”。随后,旬邑、土桥、职田3个公社,结合公共食堂不合实际、存在大锅饭和浪费弊端和社员意见,贯彻“农业六十条”,解散了公共食堂。

## 农村人民公社整顿

1958年12月中旬,彬县贯彻中共八届六中全会《关于人民公社若干问题的决议》召开全县三级干部会议,彬县县委决定1958年底到1959年春各人民公社“以共产主义教育为纲”进行整顿,旬邑地区的旬邑、土桥、职田公社3个公社全部参与整社。

整社有3项重点任务。一是制定实现共产主义的目标规划,抓

---

① 中共旬邑县委:《关于整顿公社食堂工作的指示》,1958年11月22日。

② 中共彬县旬邑公社委员会:《关于建立和恢复农村公共食堂的报告》,1959年10月17日。

③ 中共彬县职田公社委员会:《关于目前农村公共食堂整顿情况的报告》,1960年4月5日。

④ 中共彬县土桥公社委员会:《关于一九五九年人民公社工作总结报告》,1960年2月2日。

好水利、积肥、深翻、小麦田间管理、副业生产、牲畜管理等工作。二是做好分配工作,着重处理积累与消费、农业社与公社、公社与社员、社员与社员之间的新矛盾。分配方法是由公社统一进行各项扣除,其余由队分配;从总收入中适当抽出部分奖励和照顾。三是抓好公社生活福利。要求公共食堂供应花样多、吃得好、清洁卫生,社员满意,孩子比家里管的好,老人比家里照顾的好。

土桥公社整社运动,从1959年1月9日开始至2月底结束,结合社会主义和共产主义教育运动,检查了公社各级党组织对生产“大跃进”的领导作用。通过学习党章、检查制度贯彻执行、鸣放辩论和揭批个人主义、本位主义、右倾保守思想,开展了社会主义和共产主义教育。调整了部分党组织,讨论制定了相关制度。总结了整社整党经验,处理了遗留问题,学习讨论了1959年工作计划。旬邑公社整社运动,从1959年4月1日开始至5月底结束。通过宣传中央整社建社方针、开展鸣放辩论、明确人民公社以生产队为基础“三级管理、三级核算、各计盈亏”集体所有制性质,统一了社员对公社性质的认识,进行了社会主义、共产主义教育。按照“统一领导,队为基础,分级管理,权力下放,有利生产”原则,增设管区1个,撤销了原合县并社时决定撤销而未撤销的生产大队,调整了个别生产队,制定了社、管区、生产大队、生产队职权范围草案,增强了权力下放。坚持“权力下放,各计盈亏,物质劳动,等价交换,按劳分配,承认差别”原则,基本算清了公社、管区、生产大队、生产队彼此间的无偿调拨账,基本实现了退还上调粮食现金物资和兑现超产奖励。5月下旬,旬邑公社召开“算账”主题会议,集中清算干部作风账、账外账、良心账,纠正了干部作风和“一平二调三收款”平均主义及过分集中的偏向。整顿党团组织,加强了党的领导,改进了党团员作风。改进公社经营管理,加强公社计划管理,核对了粮食产量和底子,改进劳动组织,恢复了评工记分和“三包一奖”。对237名“四类分子”进行讨论评审,给7名原已经摘掉“帽子”的“反革命分子”和2名地主分子重新戴

上“帽子”。职田公社经全面整顿,明确了三级所有、队为基础、按劳分配、评工记分、等价交换的原则,开展了算账退赔,纠正了“一平二调三收款”共产风。

1959年8月8日,彬县县委根据前半年各公社整社情况,下发《关于继续做好整社工作的意见》。意见指出,整社过程中,部分干部算账后表现消极、工作不主动,部分公社对1958年超赔产未处理,部分生产队重要项目账务无头无尾、糊涂不清、公布不及时、物资兑现不及时拖拖拉拉、对中共中央《关于社员私养家禽、家畜、自留地等四个问题的指示》贯彻不够,旬邑公社野鸡红管区对无偿归社树木仍未处理。意见要求各公社继续开展以搞好当前生产为中心的整社工作。随后,旬邑公社、土桥公社、职田公社继续整社。强化了中央整社建社方针和关于农村四个问题指示的宣传。结合整顿干部作风,继续处理旧账。贯彻农业“八字宪法”,加强“三包”工作,总结了丰产经验。继续整顿,巩固了人民公社,把“大跃进”推向了新的高潮。

1981年6月,党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出:“由于对社会主义建设经验不足,对经济发展规律和中国经济基本情况认识不足,更由于毛泽东同志、中央和地方不少领导同志在胜利面前滋长骄傲自满情绪,急于求成,夸大主观意志和主观努力的作用,没有经过认真的调查研究和试点,就在总路线提出后轻率地发动‘大跃进’运动和农村人民公社化运动,使得以高指标、瞎指挥、浮夸风和‘共产风’为主要标志的左倾错误严重地泛滥开来。”在全国“大跃进”形势影响下,旬邑县在人民公社化运动中不可避免地犯了“急躁病”和“盲动症”,给社会经济发展造成了不利影响。县委在对运动的具体领导和实践中,较好地坚持了群众观点和生产观点,较好地执行了实事求是、分类指导工作方针,及时解决和纠正了运动中出现的一些问题和偏差,使全县基本保持了团结稳定的局面。

## 第七章

### “反右倾”斗争与新的“跃进”高潮

从1958年11月第一次郑州会议到1959年7月庐山会议前期，中共中央领导全党作出许多努力纠正已经觉察到的“左”倾错误，旬邑公社、职田公社、土桥公社贯彻彬县县委要求，明确人民公社集体所有制性质，以生产队为基础，“三级管理、三级核算、各计盈亏”，落实“权力下放、各计盈亏，物质劳动、等价交换，按劳分配、承认差别”政策，纠正“一平二调三收款”的偏向和“一吹、二压、三许愿”的错误，减轻了公社、管区、生产大队、生产队、社员户之间的穷富拉平错误和平均主义、高估产、高征购等问题。

庐山会议原计划继续纠正“大跃进”以来的“左”倾错误，在将一些干部、群众和党外人士向中央反映的对当前形势的忧虑及对领导工作中缺点错误的看法，看作“党正处在内外夹攻之中，右倾已经成为当前的主要危险”<sup>①</sup>后，由纠“左”逆转为“反右”。全国“反右倾”斗争迅速展开，引起新一轮“大跃进”高潮。旬邑地区各公社根据彬县县委要求，定出更高生产指标，“左”倾思想再次抬头，稍微好转的经济形势再次遭受挫折。

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978）下册，中央党史出版社2011年，第547—548页。

## 第一节 “反右倾”斗争与新的“跃进”高潮

1959年8月7日,中共中央发出《关于反对右倾思想的指示》,要求全国普遍开展“反对右倾机会主义”运动。“反右倾”斗争开始主要在党政军领导机关和领导干部中进行。随着庐山会议文件传达范围扩大,“反右倾”斗争范围逐渐扩大至全国各地各部门。在农村,斗争主要方式是整风整社,批判对象是有“右倾”思想的基层干部和富裕中农,内容是批判第一次郑州会议以来一些地方在初步纠正“左”倾错误中提出和实行的“包产到户”“地段责任制”“生产队基本所有制”、家庭副业等<sup>①</sup>。

### “反右倾”斗争

旬邑、土桥、职田3个人民公社,按照彬县县委下发的《关于在县级干部中开展“反右倾”、鼓干劲的整风运动的计划》要求,从1959年9月24日至1960年1月25日,在公社机关及其管区、生产大队、生产队中,分两种方式开展“反右倾”斗争。公社党政机关集中力量开展“反右倾、鼓干劲”的整风运动;公社各管区、生产大队、生产队,开展以两条道路斗争和社会主义教育为纲的整风整社运动。

旬邑、土桥、职田3个公社“反右倾、鼓干劲”主题整风运动,9月24日开始,坚持“工作整风两不误”原则、采用“半天整风、半天工作”方法进行,主要批判右倾情绪、右倾思想、右倾活动,同时批判对总路线、“大跃进”和人民公社“三面红旗”持不同意见者,11月25日结束。

9月24日至10月5日,公社党政机关学习文件、提高觉悟。各

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)下卷,中共党史出版社2011年版,第553页。

公社党委会、公社管理委员会及内设办公室、部门(科)、委员会,以党支部或党小组为单位,组织党员和团员群众,有分有合地边学中共八届八中全会公报、决议和周恩来《关于调整一九五九年国民经济计划主要指标和进一步开展增产节约运动的报告》及《马克思主义者应该如何对待革命的群众运动》《驳国民经济比例关系失调的谬论》等文章,边围绕建设社会主义总路线、“大跃进”、人民公社等问题进行讨论,为开展自我检查、批评及揭发问题做思想准备。

10月6日至11月10日,公社党政机关检查右倾保守思想,改进提高工作。围绕社会主义建设总路线、“大跃进”、人民公社进行鸣放,通过自我检讨和互相批评开展“反右倾机会主义保卫总路线”大辩论。党员与党外干部,坚持“惩前毖后、治病救人、批判从严、处理从宽”方针,一面检查右倾思想,一面帮助或批判思想右倾的人。公社党政干部和党员,部分经批评教育实现了新的团结,部分经自查检讨和批评启发认识并纠正了个人右倾情绪或思想,部分因个人右倾思想受到批判但免于戴右倾机会主义帽子,个别右倾思想一贯严重者在报彬县县委整风领导小组批准后给戴上右倾机会主义帽子做了重点批判。

11月10日至25日,公社党政机关进行总结和集中批判。总结了“反右倾、鼓干劲”主题整风运动阶段成效,参加整风的公社党员干部做了个人总结,对彬县县委整风领导小组批准的右倾机会主义进行集中批判。职田公社6名干部、旬邑公社4名干部、土桥公社6名干部,均在各自公社受到了错误的集中批判和处理。中共土桥公社委员会书记处书记程某被错误以“搞集团活动分裂党组织、污蔑伟大整风运动、反对人民公社、反对大修水利运动、为资本主义残余势力复辟鸣锣开道、阶级立场不稳、抬高自己打击别人捏造事实、散布流言蜚语”8大罪名,划为右倾机会主义分子,被撤销党内一切职务并降两级工资待遇。

公社各管区、生产大队、生产队,贯彻彬县县委1959年11月16

日《关于今冬在农村开展以两条道路斗争和社会主义为纲的整风整社运动的指示》和 26 日彬县四级干部会精神,开展以部分干部和富裕中农为主要对象、以两条道路斗争和社会主义教育为纲的整风整社运动,整党、整团、整顿干部作风,进行以水利、水保、搜积肥料、越冬作物田间管理为重要内容的冬季生产。运动从 1959 年 11 月 25 日开始至 1960 年 1 月 25 日结束,分鸣放、辩论、整改、规划 4 个阶段进行。

宣传鸣放抓生产阶段,持续 15 天。各管区,组织参加彬县四级干部会的干部向社员传达彬县县委会议精神和冬季生产任务,组织未参加彬县四级干部会的干部集中学习培训整风整社骨干。培训的整风整社骨干,下到各生产队,宣讲总路线、“大跃进”、人民公社优越性,发动贫下中农社员,从检查管区、生产大队、生产队 3 级干部思想、工作、年度收入分配、经营管理存在问题入手,挖干部右倾言行和右倾情绪进行鸣放,突出农田水利建设和水土保持、越冬作物田间生产管理、突击积肥、牲畜安全过冬与生猪繁养管理四大运动开展生产。综合分析贫下中农社员鸣放意见,完成对党团员、干部、一般社员、富裕中农社员、“四类分子”的思想排队,并要求他们认真听取鸣放意见积极改正。职田公社共鸣放意见 23826 条,改进工作意见 19449 条,反对总路线、“大跃进”、人民公社意见 4377 条<sup>①</sup>。旬邑公社共鸣放意见 96786 条,正面意见 78112 条,反面意见 18647 条<sup>②</sup>。土桥公社鸣放揭发“四类分子”和犯罪分子 67 人,揭发问题 155 件<sup>③</sup>。

辩论统一思想阶段,历时 15 天。对鸣放问题梳理归类排队,重

---

① 中共彬县职田人民公社委员会:《关于农村整社、整风运动基本总结》,1960 年 2 月 27 日。

② 中共彬县旬邑人民公社委员会:《关于农村整风、整社工作情况基本总结》,1960 年 2 月 25 日。

③ 中共彬县土桥人民公社委员会:《关于关于对四类分子评审工作总结报告》,1960 年 3 月 4 日。

点围绕两条道路斗争中的突出问题召开党团员、贫下中农鸣放辩论会,就错误言论开展大争大辩和典型批判。职田公社大辩论,重点批判富裕中农对社会主义认识不够正确的观点,重点批判对象 185 名(干部 42 人,富裕中农 143 人),辩论结束后职田公社拥护社会主义社员增至 14601 人<sup>①</sup>。旬邑公社大辩论,共批判 514 人(干部 124 人,群众 390 人,女 3 人),富裕中农 498 人,贫下中农 11 人,贫农 5 人;党员 49 人,团员 1 人,非党团员 464 人;生产队支书 6 人、队长 6 人,生产队队长 12 人<sup>②</sup>。土桥公社,批判后,确定地主分子 9 名、富农分子 20 名、反革命分子 35 名、坏分子 9 名<sup>③</sup>。

系统整改阶段,历时 20 天。各管区、生产大队、生产队,一面继续系统教育社员,通过树标兵、插红旗、表扬好人好事掀起比先进、学先进、超先进氛围;一面从经济工作、经营管理、组织制度、干部作风方面清除积弊和积压问题,做年终决算,处理年初账务遗留问题,改进经营管理,进一步整党、整团、整顿基层干部作风。

制定生产规划阶段,历时 10 天。各管区、生产大队、生产队,各自总结了以两条道路斗争和社会主义为纲的整风整社实践,完善了规章制度,发动社员民主制定了 1960 年生产计划和以水利化、机械化、电气化、化学化为目标的工、农、牧、副、渔发展规划,工作重心全面转向领导发展生产。

旬邑“反右倾”斗争,受批判社员 2100 余人、受批判干部约 1960 人、受处分干部 163 人(党纪处分 88 人、行政处分 75 人,公社社长级以上干部 20 人、其他 143 人,受处分农村干部 124 人),受批判干部

---

① 中共彬县职田人民公社委员会:《关于农村整社、整风运动基本总结》,1960 年 2 月 27 日。

② 中共彬县旬邑人民公社委员会:《关于农村整风、整社工作情况基本总结》,1960 年 2 月 25 日。

③ 中共彬县土桥人民公社委员会:《关于关于对四类分子评审工作总结报告》,1960 年 3 月 4 日。

社员的思想和精神受到伤害,农业生产和个人名誉受到影响。“反右倾”斗争,中断了纠正“左”倾错误的进程,导致“大跃进”在“鼓干劲、继续国民经济大跃进”口号下再次热起来,全国范围新的跃进高潮和“共产风”等“左”倾错误再度泛滥起来。旬邑地区各公社按照彬县县委安排,掀起了新一轮“大跃进”高潮。

### “反右倾”推动新的“跃进”高潮

农业方面 1959年,旬邑地区将粮食种植面积由1958年的60多万亩大幅压缩至25万亩(“卫星田”13万亩),其余或退耕或种树种草或休闲轮歇。为取得比60万亩粮田更高的粮食产量,旬邑地区制定了夏秋两季“卫星田”要达到总产3.3亿公斤的“跃进”目标。为此,各公社陆续开始建设“卫星田”,全县从上到下层层建立“卫星田”领导机构,以党团员为骨干成立“卫星”兵团。公社组织“卫星”营,生产大队组织“卫星”连,生产队组织“卫星”排、班,从种到收全面负责。在“人有多大胆,地有多大产”口号影响下,各公社农业发展计划码上加码,一些生产队为完成粮食生产目标,将小麦亩产夸大到4千斤、5千斤、8千斤、1万斤不等。在农业生产“大跃进”中,各公社都提出奋战口号,土桥公社口号是“政治挂帅齐动员,大干巧干首季关,四面八方促生产,千方百计培财源。开门红、月月红、季季红,保证全年满堂红,支持农业大丰收,光荣榜上逞英雄,群英会上把名应”。旬邑公社口号是“苦战一百九十天,雄心突击破五关。全党全民齐上阵,八字宪法<sup>①</sup>成巨浪。誓夺小麦卫星旗,力争一季超一年”。

工业方面 旬邑是农业县,工业基础薄弱,但在“大跃进”思想主导下,1959年,旬邑地区各公社开始大力开办工业,制定了300个建新厂目标。后来,又把将工业指标大幅上调,把办厂矿指标加码至

---

<sup>①</sup> 八字宪法:指农业八字宪法,即毛泽东根据我国农民群众实践经验和科学技术成果,于1958年概括提出的“土、肥、水、种、密、保、管、工”农业八项增产技术措施。

500个。此后,全县各地大小厂矿企业陆续上马,1960年,旬邑公社新建炼铁厂、机械制造厂、煤油厂、煤矿、砖瓦厂、加工综合厂等厂,上调原造纸厂、日用陶瓷厂、发电厂的生产指标;土桥公社投资2.39万元,新建苍儿沟煤矿、肥皂厂、糖厂、石灰厂、山货制作厂、造纸厂、缝纫业小组等企业<sup>①</sup>。由于指导思想上的错误,高指标、瞎指挥、浮夸风、“共产风”严重泛滥,生产指标离谱,造成了资源很大浪费。旬邑经济结构比例失调,日用工业品严重不足,群众生活照明煤油严重缺乏,肥皂、牙膏、白糖、炼乳等生活用品更难买到,许多商品只能凭票供应,对群众生产生活造成了很大影响。但不可否认,旬邑地区工业发展取得一些积极成绩,如旬邑县第一座水利发电站——上河发电站的建成,实现了城关部分机关单位照明用电,也开启了旬邑局部范围内用电的历史。

财贸方面 1959年至1961年,由于工农业生产“大跃进”,银行工农业贷款大幅增加,加剧地区经济失调,市场交易陷入低谷。盲目“大购大销”造成巨大经济损失,之后撤销商业网点和关闭市场使流通渠道闭塞、商贸凋敝以致市场交易转入“黑市”交易。1960年,投机倒把分子借自然灾害换购、抢购、套购、倒卖国家物资,扰乱经济秩序,各公社成立打击投机倒把领导小组,将所查到“投机倒把”和违法经营80多户上报彬县相关部门由其处理,其中逮捕判刑5人。

文教方面 在“苦战三年,基本扫除全县青壮年男女文盲”号召下,扫盲工作也掀起新的“跃进”高潮。成立农民学校309所、566个班,小学班48个898人。参加扫盲28740人,脱盲率80%。但据1961年调查结果显示,符合标准的扫盲率仅40%左右。

旬邑县“反右倾”斗争给全县党的建设和各项事业建设造成严重不良影响。政治上,将阶级斗争引入各级党组织中,混淆党内不同意

---

<sup>①</sup> 土桥人民公社:《关于报送1960年工业、交通、邮电工作建设计划的报告》,1959年11月9日。

见和阶级斗争的界限,使一些敢于坚持实事求是、向组织反映实际情况、提出批评意见的干部群众受到压制和打击,破坏了党内正常民主生活,受打压的党员干部群众不少人被认定为“右倾机会主义分子”受到错误批判和不正确处理。组织上,助长个人专断作风和说大话假话、阿谀奉迎的恶习。经济上,中断纠正“左”倾错误的进程,使“大跃进”和人民公社化运动中“高指标”“共产风”“瞎指挥”错误再度泛滥起来,高报产、高征购严重挫伤农民生产积极性,农业生产遭受进一步破坏,导致县域经济比例失调加剧,加上三年自然灾害影响,全县1959年起出现连续三年严重经济困难,一斗小麦售价100多元,干部职工月供粮上限仅15斤,不少干部社员身体浮肿,讨饭社员增多,相当数量妇女儿童到外省求生。

## 第二节 中国共产党旬邑县第五次代表大会

1961年5月,根据中共中央颁布的《农村人民公社工作条例(草案)》规定和省委调整人民公社规模方案精神,设立中共彬县旬邑地区工作委员会,隶属彬县县委。原旬邑地区的3个人民公社,调整为12个人民公社,由彬县旬邑地区工作委员会领导(龙高、香庙人民公社今属彬县)。原旬邑地区的底庙人民公社由彬县县委所辖。中共彬县旬邑地区工作委员会书记由白忠厚兼任。8月,彬县(大县)撤销,旬邑县制恢复,中共旬邑县临时委员会成立,隶属咸阳地委,经省委和咸阳地委批准,设立书记处。咸阳地委任命白忠厚为第一书记,门万清为书记处书记,焦转清、姚宗贤、卢建国、崔平元、李少君5人为常委,白忠厚、门万清、焦转清、姚宗贤、卢建国、崔平元、李少君、王天泰、门志祥、吕新荣、王丰义、杨克平、蒲云璋13人为委员<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第89页。

1961年11月21至23日,中国共产党旬邑县第五次代表大会在县委礼堂召开。大会应出席代表125人,实出席代表76人(其中男71人,女5人),代表全县2677名党员。列席会议239人。会议听取审议白忠厚所作题为《高举三面红旗,巩固和发扬成绩,克服困难,争取新的胜利》的县委工作报告、《关于三年(1961—1963)国民经济计划(草案)报告》《关于农村整风整社工作的意见》《关于党的监察工作的报告》《关于结合今冬明春整风整社进行整党工作的意见》等报告,讨论1962年县域经济计划,安排部署1962年工作任务。会议形成《中共旬邑县五届一次代表大会决议》《1961—1963年旬邑国民经济计划》及《1962年旬邑县国民经济计划》<sup>①</sup>。

县委工作报告,总结了“大跃进”、农村人民公社化运动、“反右倾”斗争、整风整社及农业、工业、文教卫生、党的建设等方面工作。报告提出今后两年全县各方面生产计划,1962年工农业生产总值达890万元比1961年增长7.7%,1963年达到975万元比1962年增长9.5%,其他经济社会事业都应有相应发展。报告要求,坚持贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针,恢复发展县域经济;总结经验,贯彻执行好《农村人民公社工作条例》;贯彻“多种多收”“高产多收”并举方针;认真贯彻中共中央在工业和手工业工作方面的规定;正确贯彻执行中共中央《关于改进商业工作若干规定》和“生产、繁荣经济、城乡互助、内外交流”的商业方针;做好文化教育卫生工作<sup>②</sup>。

大会通过的《中国共产党旬邑县第五届代表大会第一次会议决议》指出,恢复发展农业生产,继续坚持经济“以农业为基础、以工业为主导”的方针,大办农业、大办粮食;各行业把支援农业作为头等任务,保证农业生产迅速发展;坚持党的领导,贯彻执行党的政策;切实

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第90页。

<sup>②</sup> 白忠厚:在中国共产党旬邑县第五届代表大会第一次会议上,关于《高举三面红旗,巩固和发扬成绩,克服困难,争取新的胜利》工作报告,1961年11月。

改进工作作风,发扬群众路线优良传统,大兴调查研究之风,从实际出发,发扬党内外民主,坚持民主集中制,发挥农村支部战斗堡垒作用,保证各时期各项任务胜利完成。决议要求,全县各级党组织要在中共中央、省委、地委领导下,更紧密的团结起来,同全县人民一道,高举总路线、“大跃进”、人民公社“三面红旗”,鼓足干劲、发愤图强,战胜一切困难,为实现农业持续跃进和整个国民经济的持续跃进而奋斗<sup>①</sup>。

大会选举白忠厚、姚宗贤、门万清、崔平元、李少君、焦转清等 21 人为县委委员,候补委员 1 人,组成中国共产党旬邑县第五届委员会。第五届一次会议,推选白忠厚、姚宗贤、门万清、崔平元、李少君、焦转清、王天泰、蒲云璋、卢建国 9 人为县委常委,白忠厚为第一书记,姚宗贤、门万清、崔平元、李少君为书记处书记。

中国共产党旬邑县第五次代表大会,按照“调整、巩固、充实、提高”方针,安排部署旬邑国民经济调整工作,对恢复发展农业生产、大力调整工业结构、发展文教卫生事业,克服旬邑国民经济困难,改善人民群众生活,起到重要领导作用。1961 年底,县委辖 17 个党委、3 个党组、4 个党总支部、217 个党支部、2677 名党员<sup>②</sup>。

1962 年 8 月,按照“精兵简政”原则,中共咸阳地委决定,撤销县委书记处,第一书记改称书记,书记仍由白忠厚担任;书记处书记改称副书记,姚宗贤、门万清、崔平元、李少君仍任副书记,增补杨宗耀为副书记<sup>③</sup>。

---

① 《中国共产党旬邑县第五届代表大会第一次会议决议》,1961 年 11 月 23 日。

② 中共旬邑县委组织部:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》第二卷(1987.11—1993.5),陕西人民出版社 1998 年版,第 208 页。

③ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987.10),陕西人民出版社 1995 年版,第 90 页。

### 第三节 甄别平反工作

1961年5月21日至6月12日,中共中央召开工作会议,决定对几年来受批判处分的党员和干部,进行实事求是的甄别平反。规定以后在不脱产干部和群众中开展反右反左斗争,不许戴政治帽子。按照中共中央指示,省委转发省委甄别领导小组关于甄别工作的意见。7月,省委工作会议后,全省甄别工作逐步展开。9月25日,咸阳地委按照中共中央《关于加强党员、干部甄别工作的通知》精神,成立甄别工作领导小组,部署全地区甄别工作。

县委研究决定,成立门万清、李少君、卢建国、吕新荣、于守哲、杨克平6人组成的甄别领导小组,抽调10名工作人员,对县、社两级脱产党员、干部进行甄别;抽调张洪、太峪、底庙、湫坡头等5个公社书记或社长共5人,组成甄别工作组,从9月11日开始,用20天在城关公社灯塔生产大队(今西关村)进行农村不脱产干部甄别试办工作<sup>①</sup>。通过充分发动群众,逐人逐条甄别,对2人坚持原正确处理意见,对受到错误处理的4人予以平反,对部分处理错误的4人给予公正处理意见。通过甄别试点,调动了灯塔生产大队社员的生产积极性,全队秋播进度由70亩增加到121亩,妇女日出勤由87人增加到194人。灯塔生产大队支书蒲德荣说:“这样甄别问题,我到什么时候都是心情舒畅的,没有任何意见,今后要好好工作,好好劳动”。灯塔生产大队社员普遍说,共产党是伟大的,什么事情总是实事求是,不冤枉一个好人<sup>②</sup>。

1961年10月20日,县委批转下发县委甄别领导小组《关于甄别工作的安排意见》,对全县甄别工作做具体安排。明确甄别的范围是

---

① 中共旬邑县委:《关于甄别工作情况的报告》,1961年10月16日。

② 中共旬邑县委:《批转县委甄别领导小组关于城关公社灯塔生产大队甄别试办工作的报告》,1961年11月7日。

1959年反右整风运动中被批判和处分的党员、干部；1957年反右派、1960年“三反”等运动中明显处理错误的和本人提出申诉的。根据“农业六十条”和省委《关于划分右倾机会主义分子和反党分子的标准和处理原则》及中央、省委规定的相关政策，严格区分各类问题的界限，凡是过去批判处理正确的，应加以肯定，不再改变；批判处理错误的，恢复其名誉和职务。在甄别过程中，对于极少数党员、干部中的坏分子、蜕化变质分子、违法乱纪分子、贪污腐化分子和屡教不改顽固抗拒党的政策的分子，给予必要的纪律处分。采用依靠群众，走群众路线，深入实际、调查研究的方法，先由本人写出自己的甄别材料，经群众讨论，领导研究定案。甄别结论由本人签注意见，严格按照省监委《关于处分党员的批准权限的具体规定》办理审批手续。甄别后的案件材料应分别清理存档。甄别步骤按照先近后远，先易后难，先领导干部后一般干部，先上后下，专干分工，一个一个甄别，一条一条弄清。甄别工作坚持原则，实事求是，做好调查研究，倾听好各方意见，不缩小、不夸大，不搞平反运动。公社以上的脱产干部结合机关整风进行甄别，农村不脱产干部结合农村整风整社进行甄别<sup>①</sup>。

1962年3月7日，县委转发县委甄别领导小组《关于当前甄别工作的安排意见》，并根据省委指示和咸阳地委礼泉甄别座谈会议精神，对全县甄别工作进行了再次安排。《意见》规定，对机关脱产干部甄别，范围是1958年起受过批判和处分的党员、干部，重点为1959年反右整风中戴帽子、受处分和重点批判的党员干部，还包括其他运动中明显处理错误或者本人提出申诉的。对从1961年10月开始甄别的44人，进行复查验收，确保案件事实确凿、处分恰当、手续完备和本人、群众、组织三方满意。对农村不脱产干部的甄别，对象为1958年以来历次政治运动中戴右倾机会主义分子、右倾等政治帽子

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委：《批转县委甄别领导小组关于甄别工作安排意见》，1961年10月20日。

并受到处分的。由公社党委书记或其他负责人出面,逐个撤销对他们的处分和政治帽子。宣布时,本人参加。宣布后,按照规定办理手续。对只受批判未作处理的,通过会议形式,由党组织的领导出面予以解决<sup>①</sup>。

在贯彻上述意见及相关规定中,旬邑县甄别工作于1963年3月底基本结束。全县共甄别案件2157件,属于1959年“反右倾”斗争613件,1960年民主革命补课运动155件,新“三反”运动297件,社会主义教育运动272件,集资“献宝”运动218件,反坏运动15件,整风整社运动474件,平时处理案件113件。受批判、斗争和处理的党员、干部、团员1092人,工人、学生、社员1065人。根据甄别原则和方法,原批判处理正确589人,占甄别总数27.3%;原部分正确269人,占12.3%;原处理错误1299人,占60.4%。对已甄别平反的,在原批判、处理范围内宣布恢复名誉。取消党纪处分57人(恢复党籍15人),占原受党纪处分总数47.05%;取消政纪处分107人(恢复工作和职务94人,其中脱产干部6人),占原受政纪处分总数33.9%;取消团纪处分4人(恢复团籍1人),占原受团纪处分总数66.6%。

旬邑县甄别工作,使1958年以来被错批判、错处分的党员干部问题,得到了基本纠正,调动了党员、干部、社员的积极性,活跃了党内外民主生活,密切了党群干群关系,推动了工作和生产,更重要的是使党员干部增强了坚持真理、贯彻政策、遵守党纪的观念,再次激发了他们建设社会主义的积极性。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《批转县委甄别领导小组关于当前甄别工作的安排意见》,1962年3月7日。



## 第八章

# 旬邑国民经济的全面调整

“大跃进”和人民公社化运动,导致国民经济比例严重失调,造成国内经济形势严峻、人民生活困难。中共中央认真调研、决定调整政策纠正错误。1961年1月,中共八届九中全会正式决定实行“调整、巩固、充实、提高”八字方针,开始全面调整国民经济。县委认真贯彻执行国民经济调整八字方针,采取调整农业生产关系、缩短基本建设战线、调整工业内部结构、恢复市场贸易、稳定市场、精简职工等措施,从1961年开始至1965年,对旬邑经济进行了持续、全面的调整。

### 第一节 农村反“五风”

1960年11月,中共中央发出《关于彻底纠正五风问题的指示》,要求各地党委“必须在几个月内下决心彻底纠正严重泛滥的共产风、浮夸风、命令风、干部特殊风和对生产瞎指挥风,以纠正共产风为重点,带动纠正其余四项歪风”。县委根据上级指示,积极开展农村反“五风”斗争。旬邑农村反“五风”斗争开始时,“五风”在公社、生产大队、生产队三级表现突出,特别是“共产风”层层都存在,影响农村经济与农业生产的正常发展。

1961年11月,中国共产党旬邑县第五次代表大会第一次会议,梳理了1958年以来旬邑指导思想和实际工作中存在的“共产风”“浮夸风”“命令风”“瞎指挥”等“左”倾错误和官僚主义问题。要求纠正

急于过渡思想和队与队、社员与社员之间的平均主义,克服社会主义分配原则与共产主义分配原则相混淆模糊思想与干部工作中贪大求高、不依靠群众、不倾听群众意见、包办代替、强迫命令的错误思想观点,纠正指导生产过宽、过细、过死的瞎指挥之风,形成大兴调查研究之风,一切从实际出发,因时因地领导生产。

会议决定,从1961年冬到1962年春,在全县农村开展以反“五风”为主题的整风活动。活动从1961年11月20日开始到1962年1月20日结束。采用集中力量打歼灭战的方法,全县176个大队全部参加。以25天集中训练干部,开展社会主义教育,整顿党的组织和基层干部作风;以20天重点做人民公社经营管理工作;以15天重点改选干部,健全制度,总结经验,处理遗留问题。整风主要内容是,向社员进行以“农业六十条”为主的社会主义教育;解决牲畜、农具、林木所有制问题;社员口粮分配,扩大按劳分配范围,保障五保户、照顾困难户;改进社队经营管理,改进和坚持定额管理、评工计分制度;继续开展清理退赔,以实物退赔为主,边清理、边生产、边退赔;整顿干部队伍,坚持“惩前毖后、治病救人”的方针,帮助干部改进作风、修正错误。

集中整风,使旬邑农村“五风”得到有效遏制,进一步纠正了“一平二调”“共产风”、干部作风和分配问题,调动了社员集体生产积极性,为恢复和发展农业生产奠定了基础。

## 第二节 农业的调整

“反右倾”斗争和新“大跃进”运动的开展,加上3年自然灾害及人为影响,旬邑农业生产受到严重制约。因高报产、高征购挫伤了社员生产积极性,出现了农业生产发展缓慢、粮食减产、口粮减少、生活困难的现象。为改变这一现状,旬邑地区各公社按照彬县县委要求,开展粮食增产节约运动,努力改善粮食减产现状。1960年1月25

日,旬邑地区各公社部分领导出席全省节约粮食先进代表会议。中共旬邑县委恢复后,根据中共中央《关于农村整风整社和若干政策问题的讨论纪要》要求,按照咸阳地委工作会议精神,贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”八字方针,及时开展农业生产调整,调整农村生产关系,大力贯彻“农业六十条”,动员各行各业支援农业发展,逐步恢复农业生产。

### 调整农业政策

1961年7月,中共彬县旬邑地区工作委员会开始调整农业发展措施,提高粮食收购价格,降低粮食征购量,减轻社员负担;允许和鼓励社员经营家庭副业,便利社员生活,活跃农村市场,促进农副业生产;纠正“一平二调”错误,对无偿平调社员财物进行退赔,保障社员一切生活资料归个人所有;重新给社员划分自留地,允许社员种植粮食,以弥补口粮不足;在水土保持前提下开荒种地,增加种植面积;制定领导干部参加生产劳动制度,激发社员生产热情;在农业生产上推广新科学技术,引进良种,重点抓绿肥和植保工作。11月,中国共产党旬邑县第五次代表大会通过《旬邑县发展国民经济三年指标》《恢复和发展农业生产的三年规划》,要求全县继续贯彻“各尽所能,按劳分配”“三级所有,队为基础”原则,因地制宜制定农业生产发展规划<sup>①</sup>。12月,旬邑县积极贯彻“农业六十条”,决定采取系列措施整顿人民公社:纠正“共产风”,取消“供给制”,停办“公共食堂”,全面调整社队规模,实行“三级所有,队为基础”政策,把基本核算单位下放到生产队;落实咸阳地委指示,重新给社员划分自留地并将比例控制在生产队土地总数5%至7%,允许社员自种粮食以补口粮不足。县财政本着“资金倾斜、扶持农业”原则,在增建水利设施、发展粮食生

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第86页。

产、支援农村合作生产组织、农技推广、良种繁育、植物保护、植树造林、草场畜禽保护和林木保护等资金方面划支农业发展专项资金,并给予农林、水利、气象等部门事业费大力支持。经各行业物力、财力支持,旬邑农业支出由“一五”时期 15 万元增至“二五”时期 237 万元,农业在各项政策支持下,实现了迅速恢复和发展。

### 贯彻“农业六十条”

1961 年,旬邑按照省委、地委精神贯彻“农业六十条”。8 月 26 日,县委下达《关于农村贯彻执行“农村人民公社工作条例”(修正草案)的安排》,做出贯彻“农业六十条”具体安排。要求全县学习宣传贯彻“农业六十条”,8 月下旬开始,10 月上旬结束,前两三天分头召开会议进行集中学习,后两三天总结工作处理遗留问题,县委副书记李少君负责抽调 6 名干部组成试办工作组在城关公社义井大队进行了试办。

前两三天,各生产大队召开小组长以上干部会议,传达县、公社三级干部会议精神,学习“农业六十条”,提高干部思想认识,为在社员中宣传“农业六十条”打下基础。宣传中,旬邑以参加县、公社三级干部会议的县、社干部为骨干,抽调县社两级脱产干部 365 名和生产大队干部 489 名进行集中学习培训,组织了 17 个报告团、109 个宣传组(其中 53 个组由不脱产干部组成),在县委党校举办两期训练班,培训生产大队党支部书记、队长、会计等不脱产干部 345 名。宣传过程中,以生产队或生产小组为单位进行,个别集中聚居区以生产大队为单位进行宣传。农村宣传中,宣传员采用开干部会、党团员会、群众会,妇女座谈会等形式,联系实际把“农业六十条”每章每条清楚明白地讲给干部群众,调动了社员生产积极性,社员集体生产出勤率、生产效率、生产质量普遍有所提高。

在贯彻“农业六十条”过程中,旬邑县重点做了调整社队规模、口粮分配、退赔平调物资、解散公共食堂 4 项工作。8 月,旬邑恢复县

制,辖马栏、职田、湫坡头、底庙、太峪、郑家、张洪、城关、土桥、清塬、大槐树 11 个人民公社。9 月,旬邑县增设阳坡头、赤道、原底、排厦、韩家、石门、第界 7 个人民公社,撤销大槐树人民公社。在县制恢复过程中,全县 11 个公社、128 个生产大队、624 个生产队被调整为 17 个公社、177 个生产大队、694 个生产队。社均 1521 户,最大社 3284 户,最小社 189 户。生产大队平均 146 户,最大生产大队 423 户,最小生产大队 25 户。生产队平均 37 户,最大生产队 120 户,最小生产队 7 户。全县平调土地 9784.6 亩、房屋 2219 间、窑洞 6320 孔、林木 37586 株、劳动日 75021 个、牲畜 281 头、主要农具 16380 件、主要工具 7304 件、生产资料 16473 件、生活资料 43231 件,总值 451326.16 元。截止 9 月底退赔兑现 431251.79 元占平调总值 95.55%,173 个生产大队完成彻底退赔处理,104 个生产大队实现夏季“三包”<sup>①</sup>。138 个生产大队,采取按人定量与按劳分配相结合方式分配口粮。39 个生产大队,以按人定量方式分配口粮。946 个公共食堂,全部自行解散。公共食堂 9922 亩菜地,收获后均按人口数分配到户<sup>②</sup>。期间,县委对部分社员偷卖生产队牲口、侵种生产队集体耕地、认为队规模越小越好要求分队的问题进行了纠正。

“农业六十条”,体现按劳分配、多劳多得原则,得到社队干部社员拥护和执行,调动了社员生产积极性,密切了干群关系,促进了农业生产关系调整和农业发展。

### 各行业支援农业发展

在贯彻“农业六十条”过程中,旬邑县各行各业加入到支援农业行列并做出各自贡献。县委、县政府加大对农田水利建设和水土保持工作的重视和投资力度,促进了农业基础设施建设发展。农业、工

---

① 三包:指包工、包产、包投资。

② 中共旬邑县委:《关于宣传贯彻六十条情况的报告》,1961 年 10 月 14 日。

业、商业、水利等 89 个单位开展清仓核资,清查出积压物资总值 71.87 万元,对可处理物资进行了处理,减少了资金积压,转用支援了农业生产。手工业生产大量铁制小农具,提供了必要的农业生产工具。全县领导、干部、工人参加农业生产劳动,增加了农业生产劳动力。城镇职工,精简下放到农村支援农业生产,补充了农村劳力和农业技术力量,促进了农技改造和农机具修配。县人行,坚持“当年平衡、略有回笼”原则,研判现金流通渠道和信贷执行情况,结合农产品收购与分配,整顿信用合作组织,改善经营管理,采取支持生产、进货扩大商品供应、加强现金和工资基金及存款冻结管理、大办城乡储蓄等综合措施,回笼货币和清理、收回、杜绝不合理资金占用,调控社会购买力,帮助生产队发展副业,并取得重要进展<sup>①</sup>。在各行各业支持支援下,1962 年,旬邑县收购粮食 1403 万斤,养牛 21352 头、猪 21710 头、羊 24272 只,生产铁制小农具 10.93 万件,农业生产实现恢复发展。

### 改革核算单位和调整各队规模

1961 年冬,县委把改革公社基本核算单位列为整风整社主要内容,采取先重点试办探索、再多点试办检验、后分类推广展开的方法进行实践。县委选定城关公社崔家河大队重点试办。12 月中旬,县委集合各公社问题多、群众分配意见大的 2 至 4 个代表性大队,共 49 个生产大队进行多点试办。多点试办结束后,全县各公社基本核算单位改革全面开展。1962 年 1 月,全县各生产大队完成基本核算单位改革,部分生产大队因规模大、内部差异大、居住分散等历经两次调整,生产大队由 178 个调整为 251 个,生产队由 756 个调整为 832 个,全县公社核算单位变革为 4 种形式。

核算单位下放到生产队,共 160 个生产大队、705 个生产队。实

---

<sup>①</sup> 旬邑县计划委员会:《1961 年计划工作总结》和《1962 年计划工作总结》。

行“三级所有、三级核算、生产大队为基础”，共8个生产大队、20个生产队。实行“三级所有、三级核算、生产大队对生产队实行分配大包干”，共2个生产大队、8个生产队。实行“公社、生产大队两级核算，生产大队不设生产队、直接领导作业组、直接向社员进行分配”，共8个生产大队、25个生产组。

经济问题处理，坚持“有利就变，不利则不变，能不变就不变，必须变的慎重变，防止平均主义和本位主义，有利团结，有利生产”原则，参与调整的原178个生产大队，167个生产大队把牲畜下放到生产队；11个山区生产大队，牲畜归生产大队、固定给生产队使用，繁殖幼畜按比例分配<sup>①</sup>。

改革核算单位中，经营管理得到改进，计划管理、劳动管理得到加强，财务制度得到健全，根据“按劳分配、多劳多得”原则，制定了收益分配计划，强化了生产队。通过调整，全县各公社内部生产资料所有制、管理权限、管理规模、劳动分配制度、社员家庭副业和自留地等问题得到有效解决。

### 第三节 工业的调整

“大跃进”运动开始后，旬邑盲目兴办工厂。因缺少原料、技术、产品质量差、经营不善等原因，不少工厂相继停办，造成资源浪费。继续存在的工业企业，由于盲目投建、贪快求多，大多数经济效益差。“大炼钢铁”运动，破坏了工农业比例结构，导致工业经济下滑。1960年，全县工业总产值仅117.7万元，较1956年减少7.7万元。根据中央、省委、地委部署和旬邑实际，旬邑地区从1960年开始对工业进行全面调整。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委：《关于贯彻中央改变人民公社基本核算单位的指示报告》，1962年5月28日。

## 压缩基本建设规模

在贯彻国家缩短基本战线背景下,1960年,咸阳计委转发省计委基建调整计划,将彬县安排的39个基建项目调减为17个,划拨基建资金1805.66万元调减为1607.46万元;彬县3次调减全县基本建设投资项目,将旬邑地区基建资金调减到68.91万元。

1961年8月,彬县大县建制撤销,旬邑县制重新恢复。9月,县委、县人委,根据中央“关于缩小工业、重工业,特别是基本建设战线,延长轻工业”的精神,以中央《关于当前工业问题的指示》《国家工业企业工作条例(草案)》和陕西省关停部分落后企业会议精神为指导,结合旬邑经济发展比例失调和支农工业产品、日用品、重要原材料供应紧张的现实,有计划、有步骤地调整各部门各行业间的发展关系、整顿工业企业,重点支持轻工业和日用手工业生产,重点解决工业部门浮夸风、瞎指挥风和管理责任制混乱、设备损坏严重、生产率下降等问题,“关、停、并、转”了之前盲目上马的一些企业和工程,关闭了生产混乱、劳动生产率低、技术不过关、劣质产品的企业,停产了布局不合理厂矿和原材料来源两三年内解决不了的企业,停建了马栏林场林区道路和纤维板厂,对原彬县人委安排、省计委未予调整的职田公社、太峪公社基建项目按原安排进行建设。1962年底,全县工业企业由44家压缩至11家,从业人数由387人减为184人。全县基本建设重点开始向支援农业和交通运输业转移。

## 调整工业内部结构

县委按照“调整、巩固、充实、提高”八字方针,参考农业、轻工业、重工业原比例关系,调整农业、工业和基本建设间的比例关系,压缩重工业,加强轻工业,撤销土法造纸厂、化工厂等工业企业,加强马栏林场、石门林场、白草坡煤矿、机械修配厂等适合旬邑发展的企业,手工业生产大量铡刀、麦刃、风闸、锅盖、锅盘等生产生活必需品,青

砖、青瓦、架子车产量大增。旬邑工业经综合调整结构、速度和方式，内部比例关系逐渐趋于协调。

### 贯彻“工业七十条”

1961年9月16日，中共中央颁发《国营工业企业工作条例(草案)》(简称“工业七十条”)，用以指导各地整顿工业企业、改进和加强企业管理。随后，县委提出《关于贯彻国营工业企业条例(草案)试点工作安排的意见》，领导全县工业系统贯彻“工业七十条”。9月25日，旬邑县开始在县机械厂、造纸厂先行试点贯彻“工业七十条”，11月28日试点结束。12月，县委成立以焦转清、杜天喜、师应文3人组成的领导小组，负责厂矿企业学习贯彻“工业七十条”和整风运动，贯彻“工业七十条”开始与整风运动同步进行，成为运动中心内容，直至1962年春节前结束。

学习整风中，县煤矿、电厂、陶瓷厂、印刷厂、机械厂、造纸厂、拖拉机站7家国营工业企业及其170余名干部工人参加学习和讨论活动。它们以党支部为核心，在支部书记领导下学习贯彻“工业七十条”，统一职工对贯彻“工业七十条”和开展整风的认识，围绕贯彻“工业七十条”征求意见、展开讨论、形成工业生产管理改进措施，坚持“惩前毖后、治病救人”方针、运用“正面教育和宣传模范相结合”方法帮助认识有误的职工提高了认识并改正了错误。同期，全县共征求到工业企业生产管理及职作风等方面意见建议239条并与此进行整改。整改后，党委领导下的厂长负责制得到健全，党委包揽行政事务的工作方法得到改变，支援农业发展的思想普遍树立起来，责任制和经济核算制得到严格执行，企业管理制度更加科学，瞎指挥、乱操作、无人负责现象得到克服，劳动生产率和产品质量得到提高，工业生产逐步好转。1961年底，旬邑县工业总产值达到75万元，制造维修各种农具6万余件，有力支援了农业生产，消除了企业内部瞎指挥、乱操作、无人负责现象，推动了工业发展。

## 开展增产节约

1962年10月8日,旬邑根据陕西省政府召开省地工业厂长矿长会议会议精神和咸阳专区工交局安排部署,以增产节约支援农业为中心,在全县工业战线开展增产节约运动。运动中,各企业根据各自性质及条件普遍开展调研,根据农村及农业生产需要,纠正脱离农村实际需要的生产偏向。县陶瓷厂在调研后开始生产小碗,改变了以前只生产大碗的盲目现象。县白草坡煤矿针对以前原煤产量偏小相对需要供不应求后,加大日产采煤量,保证了农村、农业发展需要,实现了支援农业的目的。

## 第四节 其他领域的调整

在工农业调整的进行,旬邑县对其他行业进行普遍调整,精简机构编制,调整商贸政策,推动文化繁荣、提高教育质量和人民医疗水平,实现了旬邑社会经济各项事业的全面调整和迅速恢复发展。

### 精简机构编制

1956年至1958年,旬邑在“大跃进”中面向农村大量招收临时工、合同工,致使大量农村劳力脱离农业生产一线,农业生产受到一些影响。1961年春,彬县县委贯彻省委精简机构下放干部和安排劳力加强农业生产第一线的指示精神,成立精简干部和安排劳力领导小组办公室,下发《关于国家机关和企业事业单位精简人员安排方案的通知》,落实省委下达963名精简指标,进行全县“精兵简政”,压缩人事编制和精简干部职工与城镇人口。彬县县委、县人委,将精简指标分配到各公社、机关企事业单位。旬邑公社编制由104人减为88人,职田公社编制由64人减为54人,旬邑地区医院编制由25人减为22

人,马栏林场编制由 127 人减为 125 人<sup>①</sup>。精简后,全县精简工人 804 人、减少城镇户口 781 人、清理临时工 103 人,除煤矿外再无机关企事业单位向农村招工。

1962 年 3 月 1 日,县委、县人委,按照省委、地委关于精简职工、减少商品粮人口有关政策,制定《旬邑县精简职工、减少吃商品粮人口的意见》,以社办企事业、工业和文教系统为重点,分两期精简机构撤并单位、压缩人事编制。县委农村工作部、工交财贸部,县手工业管理局、县总工会、县印刷厂、县机械厂,张洪中学、马栏林业中学,马栏、后掌、韩家、郑家、清源、原底 6 所小学,职田公社文化站,湫坡头、土桥、底庙公社卫生所等企事业单位被撤销。18 个初级小学合校并班,25 所初级小学改为民办<sup>②</sup>。

1962 年 8 月,咸阳地委召开县(市)委书记会议,研究精兵简政、减少城镇人口和精简职工、巩固集体经济、恢复和发展生产等问题。被精简人员,是除民主人士外的国家正式职工和临时工、合同工,分自己要求回家、需长期休养、工作消极 3 种情形,由薪资人事主管部门提出名单,由县精简领导小组办公室研究决定,统一安排到地广且劳动力少的三类队或机关农场、副食基地参加劳动,不保留公职和工资,待遇和社员相同,离开工作岗位时发给当月工资并加发 1 个月工资。会后,县委贯彻地委会议精神,再精简职工 428 人,再减少城镇人口 580 人。

1962 年 9 月 5 日,旬邑县返乡职工接待安置办公室成立,负责城市下放回乡职工及家属安置工作并解决其吃穿住用等方面的困难。被精简的城市下放到县公职人员,工资由县财政支付并按月由下放所在单位发给。职工家属,符合中央和国务院规定回乡条件的,都动员回乡。

---

① 《彬县 1960 年各级机构设置和人员编制方案》附表,1961 年 3 月 10 日。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室:《旬邑县 50 年大事记(1949.9—1999.10)》,第 30 页。

旬邑县精简机构编制,减少了财政供养干部职工和商品粮人口数,降低了财政支出、商品粮供应量,缓解了“大跃进”中大量劳力脱离农业生产造成的粮食供应紧张状况,增加了农业一线生产力数量,实现了促进农业发展的积极作用。

## 商贸业的调整

“大跃进”开始后,在高度计划体制和“共产风”影响下,商业网点撤销,市场关闭,生产生活用品一律凭票供给,粮布油票盛极一时。1960年,粮食、食品、糕点凭粮票供应,小针织品、棉线凭布票供应。

1961年12月,县委、县人委以陕西省人委《关于农村集市贸易工作的几项规定》为准调整商贸业,坚持“发展生产、繁荣经济、城乡互助、内外交流”原则重新开放集市贸易,严格规范市场营销,严禁粮油棉等一类物资进入市场,二类物资完成国家订购任务后准许市场交易,三类物资恢复市场自由交易,生活商品采用农产品奖售供应、高价和议价供应、凭票供应结合方式供应,票的社会影响力开始变小。对生猪、鲜蛋等56种农副产品收购实行奖售。对按国家牌价收购的粮食、生猪、木材等农副产品,奖售优惠价化肥、农药或布票。对粮棉油、食糖等生活必需品实行平价定量供应。对糖果、糕点2类商品实行高价和议价供应。1962年初,县内集市贸易基本恢复,县外灾民便以棉花、衣服等物在集市或串村换取粮食,每次集市流出县外粮食2万多斤。

1962年,县委、县人委施行开征集市交易税、多产多购多留、少产少购少留、收购粮食奖售工业品、工业品换购粮食、特种商品高价议价供应、国营公司承接批发,供销社承接零售等商贸购销政策,领导开展商业系统群众性反“走后门”运动,通过群众揭发检举批判“走后门”现象,健全了制度,减少了商贸系统滥用职权要求例外供应、对部分人额外供应等徇私乱批条子、私相授受“优待供应”等乱象。县百货、副食、食品、药材、生产资料5个国营公司及其下8个供

销社、10 个分销店、42 个代销店,分散在公社和生产大队之中,严格执行国家规定,日用品、学生用品全国统一零售价不许加价销售,商品供应价、生产资料利率控制在 10%,生活资料利率控制在 15%,自行车、手表、钟、针织品、酒、砂糖、香烟、卷烟、照相机、胶卷、相纸、猪肉、碱面、棉线等紧俏商品施行计划分配高价限量轮供。县商业局领导开展取缔黑市活动,执行国家“以收抵支,收支平衡”作价政策,定价销售铁木竹器、陶瓷、针织品等 223 种商品,对烟、酒、手表、自行车等商品实行高出平价 1—5 倍政策敞开供应,提高粮食、食油、蔬菜、生猪等农产品和煤球、柴火等农业生产资料收购价及农机产品出厂价,零售价不变,差价由财政拨款补贴,生产小农具原材料以优待价供应,打击投机套购、随便提价等行为,稳定了商品价格,打击了投机倒把,实现了三类物资交易必进初级市场和服从规定价格,保障了市场秩序。1962 年 8 月至 1963 年 8 月,布票每人每年农村发 1.2 米、城镇发 1.86 米,煤油每户每月 1 斤凭油本购买,县农业生产资料公司 3 次到青海、内蒙牧区买回母马 159 匹分给 67 个生产队,共供应生产性物资耕牛 207 头、驴 74 头、仔猪 325 头、中小型农具 30 万件。1963 年 4 月 19 日,县人委决定成立县物价委员会,履行物价监管职能,在节日或农副产品收购季不定期检查物价,保证了县域物价秩序的稳定。1964 年 7 月 18 日,县物价委员会发出(64)旬计价字第 78 号《关于转发全国物价委员会颁发的“基层商业企业物价管理试行办法”的通知》,增强指导管理物价的规范性。

商贸业的调整,及时恢复了集市贸易,丰富了市场供应主体,放活了市场,丰富了生产生活商品供应,缓解了生产生活供需矛盾,有效促进了经济复苏和城乡发展。

## 文教卫生事业的调整

县委加强对文艺队伍领导,贯彻“双百方针”和“文艺八条”<sup>①</sup>整

---

<sup>①</sup> 《关于当前文学艺术工作若干问题的意见(草案)》一文的简称。

顿文艺组织,组织文艺工作者创作优秀文艺作品,开展文学作品研讨和群众性文化活动,促进旬邑文化事业繁荣。1962年8月,县委宣传部组织召开由县广播站、剧团、文化馆、书店的部分领导、编辑、导演、演员、文艺爱好者20余人参加的学习讨论会,学习“双百方针”和“文艺八条”,会后在全县建立252个宣传队、624个宣传小组,培训宣传员19826名,宣传“双百方针”和“文艺八条”。同月,县委成立文艺研究小组<sup>①</sup>,坚持“双百方针”和“文艺八条”,指导文艺创作,指导文艺研究和批评的开展。在县委宣传部领导和县委文艺研究小组指导下,全县建立农村图书室126个、俱乐部116个,文艺工作者创作出小剧本、诗歌、快板等作品400多篇(本),农村业余文化队伍大量建立并吸收大批知识青年进入农村文化宣传队,农村秧歌队、歌咏队、故事会经常活动并组织社员唱革命歌曲、讲革命故事。1962年下半年至1963年,县剧团清理旧剧目,停演封建迷信题材戏,排演反映现实生活的社会主义新戏,编排现代剧、快板14个,改演现代剧65场,帮助公社、生产队建立新型农村业余剧团21个并编演现代剧25种,丰富了干部群众文化生活。

教育调整从压缩学校和在校生数量开始。1961年8月,旬邑县制恢复,县文教卫生局成立,遵照国家教育调整方针,压缩学校和在校师生数量,恢复下放民办的公办学校,健全教育管理制度,改革教学方法,1958年下放民办的学校全部恢复了公办,部分公办教师被精简下放,超龄学生被劝回家务农,全县小学压缩至233所、在校小学生降至13300名,教学程序和学时得到了保障,在校生校内劳动有了适当增加。1962年,全县中学减至1所,在校生为初中567名、高中141名。

卫生事业调整中,旬邑县人民医院恢复,改名为旬邑县人民医院

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委宣传部:《学习中央关于当前文学艺术工作若干问题的意见的报告》,1962年9月1日。

院。1962年,“大跃进”大办农村医院、产院和统调人员、平调资金被纠正,全县调整农村保健室225个、保健员453名,西医增至36名;遵照国家财政部、卫生部医疗政策规定,对大骨节病、克山病、地甲病、头癣等病患者实施免费治疗,对机关事业单位干部职工继续实施公费医疗,对农民施行自费医疗在公立医院看病先付钱后医治;县防疫委员会正确领导并及时控制了县域传染病,县文教卫生局组织100多名医务人员完成了全县妇科病普查普治。1962年底,全县疫苗接种扩大到卡介苗、麻疹疫苗、小儿麻痹糖丸3种。

在“调整、巩固、充实、提高”八字方针指导下,旬邑工业、教育得到初步压缩,农业实现恢复性增长,商贸恢复流通,农工业比例有所改善,卫生事业有所发展,人民生活质量有所改善,“大跃进”及灾害造成的困难有所改善。1962年,全县基本建设投资完成19.3万元;粮食总产6929.4万斤,超出计划10.3%,较1961年增长104.3%;造林完成4194亩,占计划69.9%;大家畜饲养21352头,占计划82.1%;工业总产值60.22万元;原煤总产4870吨,占计划81.2%;发电量4.138万度,占计划82.76%;铁制小农具总产10.93万件,占计划364%<sup>①</sup>。旬邑社会经济开始逐步走出“大跃进”和自然灾害带来的不良影响,实现了调整之后的恢复发展。

---

<sup>①</sup> 旬邑县计划委员会:《1962年计划工作总结》。



## 第九章

### 1963年至1965年国民经济的继续调整

经过1961年至1962年经济调整,全国经济逐渐复苏。1963年9月,中共中央分析全国经济形势,认为农业生产还没有恢复到1957年的水平,工业结构不合理、产品质量差、生产效率低等问题尚未很好解决,企业经营管理还存在不少问题,决定从1963年起再用三年继续贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”方针调整国民经济。旬邑县按照省委、地委要求,1963年至1965年继续调整国民经济,在平衡工业、手工业、商业、金融、财政发展中加快农业发展。期间召开的中国共产党旬邑县第六次代表大会,对旬邑国民经济继续调整起到重要指导作用。

#### 第一节 中国共产党旬邑县第六次代表大会

中国共产党旬邑县第六次代表大会,是在中央提出全面调整国民经济、大办农业和粮食的情况下召开的。

1963年9月26日至28日,中国共产党旬邑县第六次代表大会在县委礼堂召开。大会应出席代表135人,占全县2944名党员的4.6%,实出席代表112人(9名女性代表,占8%),另有25人列席

会议<sup>①</sup>。

县委书记白忠厚作了题为《关于两年来的工作总结和今后工作任务》的报告,全面总结了第五届党代表会以来的工作。蒲云璋、门万清、刘西坤分别就党的监察工作、思想政治工作、组织工作及做好农业生产、粮食分配、优抚工作发言。会议讨论确定了《1961—1963年旬邑县国民经济计划》及《1964年旬邑县国民经济计划》,安排部署1963年冬季农村社会主义教育、生产及党的建设等方面工作。县委书记白忠厚在《报告》指出,两年来,旬邑社会主义建设各个战线取得了较好成绩,农业、工业经济出现好转;县委贯彻党委制,改进领导作风,集中抓了政策、思想、检查、调查研究、干部工作,领导社会主义教育和备战宣战教育安定了社会秩序。《报告》提出,今后工作任务是认真宣传贯彻“农业六十条”“工业七十条”“手工业三十五条”“商业四十条”,开展增产节约运动、社会主义劳动竞赛,提高企业管理水平;加强支援农业,满足农业生产和市场需要;坚持“发展生产,保障供给”商业方针,改善经营管理,建立规章制度;继续做好文教卫生工作。大会要求,加强党员干部思想教育,提高思想觉悟;加强党的基层组织建设,提高基层党组织战斗力;加强纪律教育,做好党的监察工作;加强对党建工作的领导和调查研究工作<sup>②</sup>。

大会通过《中共旬邑县六届一次代表大会决议》。《决议》认为,“两年来,全县党组织和人民在中共中央及省委、地委正确领导下,在八届十中全会精神鼓舞下,高举三面红旗,认真贯彻党一系列方针政策,加强党的建设。在农村深入开展以阶级斗争为中心的社会主义教育,在县级机关开展‘五反’运动,提高群众政治觉悟,改进各级干部作风”。会议要求,全县各级党组织团结一致,贯彻“以农业为基础、以工业为主导发展国民经济”总方针,继续做好经济调整,加强支

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第90—91页。

② 白忠厚:《关于两年来的工作总结和今后工作任务》,1963年9月26日。

援农业；认真贯彻《农村人民公社工作条例》，坚决纠正削弱集体经济的各种单干行为，继续总结办社经验，不断提高生产和经营管理水平。各级干部群众团结起来，在中共中央、省委、地委正确领导下，解放思想，增强信心，完成1963年和1964年经济计划<sup>①</sup>。大会提出1964年全县发展预期目标是工业总产值60万元、农业总产值760万元、粮食总产量8260万斤、牲畜总数24902头、其他各项事业都要有所发展。

大会选举白忠厚、姚宗贤、崔平元、杨宗耀、何金升、焦转清、蒲云璋、卢建国等21人为县委委员，王兆荣、刘有民为候补委员，组成中国共产党旬邑县第六届委员会。在六届一次会议上，白忠厚、姚宗贤、崔平元、杨宗耀、何金升、焦转清、蒲云璋、卢建国8人为县委常委，推选白忠厚为书记，姚宗贤、崔平元、杨宗耀3人为副书记。大会推选白忠厚、何金升、陈明、张清益4人为出席中国共产党陕西省第四届代表大会代表。

中国共产党旬邑县第六次代表大会，在全面总结1961年至1962年旬邑国民经济调整成绩的同时，把贯彻“以农业为基础、以工业为主导发展国民经济”总方针和“农业六十条”、开展农村社会主义教育及党的建设作为今后工作的重点，对1963年至1965年工农业及文教卫生等事业的继续调整具有重要指导作用。年底，县委下辖5个党组、16个党委、4个党总支部、303个党支部，共有党员2994名（女性党员272名）。

## 第二节 农业的继续调整和发展

经过两年的农业全面调整，全县农业生产逐步恢复，社员生产积极性有所提高，全县经济工作中心逐步转到农业生产上，但农业生产

---

<sup>①</sup> 《中国共产党旬邑县第六届代表大会第一次会议情况报告》，1963年9月。

仍未恢复到 1957 年水平。

1963 年开始,县委、县人委坚持中共八届十中全会决定的农业生产方针,采取“全面发展,统筹协调”方法,加强农业调整,在全县继续贯彻执行“农业六十条”、《关于进一步巩固人民公社集体经济发展农业生产的决定》和中共中央《双十条(草案)》<sup>①</sup>,结合农村社会主义教育运动,进一步调整农村人民公社生产关系、改进生产队经营管理,减少粮食征购,提高主要农产品收购价,增加奖售物资,选派干部加强农业生产一线领导力量,动员干部参加劳动生产。扩大种植面积,提高单位面积产量,鼓励社员增加经济作物种类,加强秋田作物后期管理和大家畜管理,保护现有耕畜和繁殖幼畜,改善牲畜体质和母畜繁殖质量。农业肥料在国家供应之外,采取生物养田法养猪积肥和增种绿肥。搞好农田基本建设,抓好水利和水土保持工作,增加有效灌溉面积、水土保持初步治理面积、国营造林和幼林抚育面积。开展群众性河滩育苗、造林活动。发动群众开展“一带二”比学赶帮竞赛活动,抓典型、搞样板、树标兵,总结推广先进经验,树立自力更生、生产自救、节约度荒思想。开展增产节约运动和“五反”运动,组织干部进行以“五查”<sup>②</sup>为主要内容的“洗手洗澡”活动。

经过调整,全县农业局面不断好转。1963 年,全县农业劳动力达到 1958 年前最高水平。大家畜数量连年下降局面得到扭转,不少地方出现增长,水利有效灌溉面积和农田基本建设面积不断增加,供应农村的化肥达到 109 吨,农作物种植茬口基本倒顺,农机具有所增加,机耕面积由 1962 年 1.7% 增至 1963 年 6.5%<sup>③</sup>。1965 年底,农业生产水平超越了 1957 年水平。粮食作物种植面积达到 63.82 万亩,

---

① “双十条”:指“前十条”和“后十条”,“前十条”即 1963 年 5 月 20 日中共中央发布的《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》,“后十条”即 1963 年 9 月中共中央发布的《中共中央关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定(草案)》。

② “五查”:指查阶级成分、查阶级立场、查思想作风、查组织纪律、查工作态度。

③ 旬邑县人民委员会:《旬邑县人民委员会工作报告》,1964 年 5 月 25 日。

总产达到 10731 万斤；小麦种植面积达到 35.1 万亩，总产达到 4899 万斤；玉米种植面积达到 8.42 万亩，总产达到 2488 万斤；甜菜、棉花等经济作物种植面积达到 1.84 万亩，总产达到 123.1 万斤。大家畜数量达到 22002 头，猪 16093 头、羊 33539 头、鸡 37400 只。通过调整，全县农业生产达到新中国成立以来最高水平，为其他各行各业调整和发展奠定了重要基础。

### 第三节 工业、手工业、交通的继续调整和发展

在“全面发展，统筹协调”加快农业发展中，县委、县人委坚持综合平衡工业、交通、手工业发展方针，为农业发展增加动力。

工业生产方面，1963 年县委、县人委继续贯彻执行“八字方针”，把工业重点转移到支援农业发展上来。1 月，县委撤销县委工交财贸部，将工业局、手工业管理局合并为工业交通局。年内着重发展煤炭、陶瓷等企业，撤销成本大、长期亏损企业，重点工业企业只保留白草坡煤矿、红土坡陶瓷厂、电厂、石粉 4 家，兴办了钣金厂、面粉厂、综合厂等企业。这些企业贯彻“八字方针”，从反对浪费着手，采取领导干部、技术人员、工人群众相结合方法，开展“五好”劳动竞赛，在提高产品质量、降低成本、扭转亏损、增加盈利方面取得较大成绩。白草坡煤矿生产原煤 1510.8 万斤，超额年度计划 1200 万斤的 25.9%，产值 109699 元。陶瓷厂生产日用陶瓷 83849 件，超额年度计划 8000 件的 4.8%，产值 33448 元<sup>①</sup>。全县工业企业完成工业总产值 52 万元。1965 年，各厂矿继续落实精简职工、加强管理、扩大规模、提升质量、创新品种、降低成本、增加盈利、减少亏损、成龙配套、设备更新、专业协作、技术改造等措施，完成工业内部全面调整，提高了工业产量和生产总值。

<sup>①</sup> 旬邑县工业交通局：《关于 1963 年工业交通工作的总结报告》，1964 年 1 月 20 日。

手工业方面,县委、县人委贯彻落实中共中央《关于城乡手工业若干政策问题的规定(试行草案)》,从1963年起,领导全县手工业全面摸底、普遍整顿。工业交通局组织手工业者学习了《关于城乡手工业若干政策问题的规定(试行草案)》,认识了手工业和农业的关系及面向农业支援农业的意义,完成了形势、前途和以巩固集体主义经济为中心的社会主义教育。职田公社在职田街先进行了手工业社恢复试点,张洪、土桥、太峪等公社随后进行了推广。全县以围绕农业生产和供应城乡人民生活为中心,调整手工业所有制,明确全民所有制、集体所有制、社会主义经济领导下的个体所有制三种形式。3次审查登记农村个体户,保留了发展经济需要的个体手工业,对乱开业人员进行了限制。组织农村木匠、铁匠等十大手工业者归队,恢复传统供销渠道,发挥手工业工人前门开店后门设厂、游街串巷、赶集上会、登门服务传统优势,支援农业生产。以生产大队为中心,成立手工业生产小组51个,有手工业者327人,采用亦工亦农方法,按照季度安排生产,定期出售手工业产品。1963年,全县手工业总产值16万元,生产修配小农具、灶具和日用品143245件,超额计划12%,比上年增加30%<sup>①</sup>,对支援农业生产、供应城乡人民生活需求起到积极作用。

交通方面,县人委贯彻上级发展交通事业的政策,加强道路新建和维修,保障了农业和经济发展。1965年,旬邑土桥榆林子至彬县龙高公路、全长110公里的三(原)一旬(邑)公路建成通车,旬邑至铜川公路在建(1966年底通车),三(原)一正(宁)公路旬邑县城至底庙郭村段着手建设(1966年通车),县内部分土质路面改铺为三级砂石路面,马车短途运输周转效率得到提高。

三年调整时期,通过工业重点转移,全县工业生产质量和效益明显提高;通过恢复并鼓励手工业生产,支援并提高了农业生产水平;

---

<sup>①</sup> 旬邑县人民委员会:《关于整顿手工业组织的安排意见》,1963年2月18日。

通过加强交通运输建设,改善了经济发展基础条件,推动了全县经济的全面发展。历史经验证明,只有坚持实事求是,尊重经济发展规律,及时认识并适时纠正发展方向偏差,才能推动经济持续健康稳定发展。

## 第四节 其他行业的继续调整和发展

在农业、工业、手工业、交通进行调整的同时,县委、县人委不断加强商业、财政、市场的规范管理,发展文教卫生,调整职工工资,安置返乡人员及大学生,确保其他行业的不断发展。

### 加强商业、财政、金融管理

商业方面,县人委继续加强经营管理,扩大和活跃城乡物资交流,在增加盈利、减少亏损基础上改善人民生活,消灭财政赤字并有所结余。压缩基建投资和各项事业费,减少财政支出;增加商品供应,增加财政收入;保证生活必需品价格基本稳定,部分商品实行高价加快货币回笼;各部门、单位执行统一的财政收支计划,反对本位、分散主义。1963年9月,县人委领导开展全县审价工作,打击违规计价和自行变动价格,规范价格管理,至11月共审查18个单位(国营2个,供销经理部、基层供销社3个,合作商店2个,医药器械公司、非商品收费单位10个)5612种商品,发现问题商品92种并责令改正。清理“小钱柜”“小仓库”,堵塞漏洞,巩固成绩。金融管理继续贯彻“当年平衡,略有回笼”方针,及时收回逾期贷款,积极发放必要的贷款,支援农业生产。

### 继续调整市场供应

县人委继续采用农产品奖售供应、高价和议价供应、凭票供应相结合方式,保障生活性商品供应。1963年,根据陕西省人委《关于

1963 年度收购主要农产品奖售标准的通知》，规定生猪 120 斤/头，奖售粮食 40 斤、棉布 12 尺、面盆 1 个或胶鞋 1 双；鲜蛋 1 斤，奖售糖 0.5 斤、价值 0.06 元工业品；蔬菜 1 万斤，奖售棉布 4 尺（只奖给有派购任务的生产队）。商品供应好转后，计划供应和凭票证定量供应的商品，减少为棉布、针棉织品、布制服装、布鞋、煤炭、煤油、食糖、糕点、卷烟、肥皂、火柴，食盐等，一些重要生活必需品实行特需供应。1965 年，生活日用品供应加大，副食品和日用工业品供应充足，生活必需品价格稳定，社会消费品零售总额从 1955 年 292 万元增至 1965 年 484 万元，粮油销售稳步增长到 488 万斤（油料油品 54 万斤、统销返销粮 299 万斤）。副食公司和全县各供销社，除抓紧调运计划内物资外，还远赴广州中山、天津参加当地供货会，购回香烟 50 箱、酒 64 万斤、糖果 11.8 万斤，派员驻新疆、甘肃等生产食盐、食碱地区，采购足量食盐、食碱，保证了旬邑市场供应。

## 发展文教卫生事业

县委、县人委继续领导贯彻落实“双百方针”和“文艺八条”，建立、扩大业余文化队伍和个人文艺创作队伍，繁荣旬邑文化事业。后掌公社阳坡头生产大队，被评为全县文艺创作先进单位，在 1964 年 3 月全县文艺工作会上做了经验介绍。全县业余创作队伍不断扩大，个人创作逐渐增多，编写故事、歌谣的 10 余人，创作小说、散文、诗歌的 10 余人。教师、农民业余个人文学创作增多。城关公社东门大队崔俊辉，利用晚上创作，农闲之余请学校老师改稿、提建议，创作出快板《计划生育好》《祸首罪魁唐廷铨》，改编眉户剧《一尺布》《又一个回合》，歌曲《旬邑人民生活甜》《炼就一手锄头一手枪，建设祖国保家乡》《参观取经，取长补短》等作品。阳坡头公社张彦民，带领生产队干部群众学习毛泽东著作和在延安文艺座谈会上的讲话，排出现代剧目 4 部，创作秧歌 2 部，快板、相声 8 首。全县文化事业进一步发展。

旬邑教育事业继续贯彻调整方针,公办与民办并举,坚持半工半读、半农半读、亦工亦农制度,加强师资力量,提高教学质量。1963年10月12日,接省林业厅通知,恢复旬邑县林业中学,实行半工半读。1964年,始办耕读小学。1965年,全县试办亦工亦农学校12个、半工半读学校10个,耕读小学达到492所,全日制和耕读制小学在校生21220名、入学率89%。1965年底,全县有完全中学1所、初级中学3所、在校中学生890名<sup>①</sup>。经过调整,旬邑教育结构趋于合理,教育制度不断完善。

卫生事业方面,1963年起,县人委继续领导健全医疗卫生机构和医疗制度。三级医疗卫生网络不断健全。全县机关事业单位干部职工继续享受免费就诊的公费医疗制度。继续实行赤脚医生制度,充实医疗队伍。开展“西学中,中学西”活动,多数医生能以“中西医结合”方法治疗常见病。推广新法接生,开展“妇女病普查普治”、幼儿防疫注射活动,以婴幼儿为重点预防接种。开展“以防为主”预防工作,组织专业医疗队开展地方病普查普治。改善医疗卫生基本条件,开展爱国卫生运动,重点抓好城镇和人口密集区“两管”(管水、管粪)工作。加强服务业、饮食业、摊贩和公共场所的卫生监管,杜绝传染疾病发生。县医院加强中药材收购力度,房舍、设备、器械有所改善,职工队伍得到壮大,内制剂室可自行研制部分常用药品。截止1965年底,旬邑县人民卫生机构日益健全,医护队伍日益壮大,医术日趋提高,设施逐步改善;传染病和地方病,多数得到有效控制,部分得到根除,人民身心健康得到改善,卫生事业取得较大发展。

### 调整职工工资和安置知识青年

1963年开始,县委、县人委继续领导精简职工、减少城镇人口工作,杜绝计划外私招乱用工。1965年上半年,加强和完善工资基金

---

<sup>①</sup> 旬邑县计划委员会:《1965年旬邑县计划工作报告》。

管理程序,坚持编报工资基金使用计划,严格审批监督支付手续,规范经济核算,给集体单位 133 名职工调整了工资。坚持走群众路线的工作方法和单位需要与个人自愿的原则,按照专业、特长的分配方式,分配大中专院校毕业生。1965 年 8 月 30 日,根据咸阳地委、咸阳专署安排,县知青办将一批分配到旬邑的城市知识青年和社会闲散劳动力安置到农村锻炼成长,培养了一批社会主义事业建设者和接班人<sup>①</sup>。

继续调整后,全县工业产品质量和数量、企业管理水平和经济效益都有所提高,工农业结构比例趋于合理,生产生活供求基本平衡,物价趋于稳定,人民生活得到改善,各项事业都有所发展,调整的预期胜利实现。1965 年底,全县工农业生产总值 4199.5 万元,比 1960 年度 3143.7 万元增长 34%。农业总产值 4108.5 万元,同比增长 37%。工业经关停并转部分企业,实现总产值 91 万元,同比下降 37%。财政总收入 84 万元,同比增长 17%。财政总支出 168 万元,同比增加 34%,其中经济建设费和文教卫生体育科学事业支持费同比分别增长 25% 和 44%。

## 第五节 农业学大寨和工业学大庆运动

1964 年 2 月 5 日,中共中央发出《关于传达石油工业部关于大庆石油会战情况的报告的通知》,号召全国学习大庆油田,引发了全国工业学大庆。10 日,《人民日报》发表题为《用革命精神建设山区的好榜样》的社论和《大寨之路》的报道,引发了全国农业学大寨。同月,县委、县人委响应中央号召,按照咸阳地委和专区要求,召开县、公社、生产大队、生产队四级干部会议,动员全县党员干部社员,开展农业学大寨和工业学大庆运动。

---

<sup>①</sup> 旬邑县计划委员会:《1965 年旬邑县计划工作报告》。

## 农业学大寨运动初期

1964年,县委、县人委带领全县干部群众学习大寨治山治沟治水与自然灾害作斗争的先进事迹和以“自力更生、艰苦奋斗”为核心内容的大寨精神。为推动农业学大寨运动的展开,县委成立建设大寨县指挥部,结合“三五”计划,开展以农田水利基本建设、增产节约和水土保持运动抓粮食增产为主要内容的农业学大寨运动。坚持治塬治坡治沟相结合、道路和地埂结合、田间工程和生物治理结合、农田建设和新村庄布局结合、渠路结合、长远建设和当年增产结合的“六结合”原则,修建“大寨田”。1965年,修成汎惠南渠并实现通水,建成小塔自来水工程,太峪公社文家大队打成旬邑第一眼锅锥井,生产大队集体育苗造林1万余亩,粮食总产10731万斤较1964年增长56%,农业学大寨初见成效。

## 工业学大庆运动初期

县委、县人委在领导干部职工学习中央有关学习大庆经验的指示和毛泽东《实践论》《矛盾论》之外,要求企业编制年度和季度生产计划,报上级生产主管部门审核,再根据县人委下达的年度生产计划指标,编制月度计划,向职工公布并提出生产要求和完成措施,学习大庆人工作作风和管理方法,结合自身实际加强企业管理、完善规章制度、加强成本控制、制订产品质量标准、原材料燃料消耗指标,改变过去生产粗放无标准的状况,提高成品率,降低废品和次品率。

农业学大寨和工业学大庆初期,旬邑农业和工业都有了发展。“文化大革命”发生后,农业学大寨和工业学大庆继续开展。但工业发展受到影响,管理制度流于形式、生产秩序混乱,个别企业甚至倒闭。但多数干部职工抵制混乱、坚守工作岗位、继续搞好生产,使部分企业基本能开展正常生产。



## 第十章

### “左”倾错误的发展 and 社会主义教育运动

1962年,北戴河会议和党的八届十中全会上,毛泽东把党内一些认识分歧当做阶级斗争的反映,不同意见看成右倾机会主义表现斥之为“黑暗风”“单干风”和“翻案风”<sup>①</sup>,提出在全国范围内进行社会主义教育运动,同时围绕小说《刘志丹》对习仲勋、贾拓夫、刘景范等人的批判逐步发展成全国范围意识形态和思想文化领域的批判。党在政治上阶级斗争扩大化的“左”倾错误,就这样发展起来。1963年5月20日,中共中央发出《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》(简称“前十条”),规定了社会主义教育运动的路线、方针和政策,全国以阶级斗争为中心的社会主义教育运动就此开展。在此背景下,旬邑开展思想文化领域及对习仲勋和与习仲勋有关人的批判,开展城乡社会主义教育和“四清”运动。在国民经济调整后,旬邑经济逐步恢复,开始“三线”<sup>②</sup>建设,开展备战备荒,制定实施“三五”计划,各项事业在“调整、充实、巩固、发展”方针下发展。

---

① 中共中央党史研究室:《中国共产党的九十年》,中共党史出版社、党建读物出版社2016年版,第526页。

② 三线:指当时以经济相对发达且处于国防前线的沿边沿海地区向内地收缩划分的三道线。一线地区指位于沿边沿海的前线地区。二线地区指一线地区与京广铁路之间的安徽、江西及河北、河南、湖北、湖南四省的东部。三线地区指长城以南、广东韶关以北、甘肃乌鞘岭以东、京广铁路以西,主要包括四川(含重庆)、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、青海等中西部省区和山西、河北、河南、湖南、湖北、广西、广东等省区的后方腹地部分。西南的川、贵、云和西北的陕、甘、宁、青俗称为“大三线”,一、二线地区的腹地俗称为“小三线”。

## 第一节 对思想文化、文学作品和文艺观点的批判

旬邑县在思想文化领域开展批判,先通过全县文化骨干分子会议作集中批判,再通过开展县内思想文化战线“兴无灭资”斗争,批判全县干部群众和文艺工作者所谓“资本主义思想”,通过开展“三史”<sup>①</sup>教育,批判农村群众“封建主义思想”,并对在干部群众中有较大影响力的部分文学作品和文学观点进行了批判。

### 思想领域批判

1964年1月11日至20日,县委召开全县宣传文化骨干分子会议。会上,县委书记白忠厚就国内外形势和社会主义教育等问题作讲话,宣传部长周金玉作《动员一切宣传力量,运用一切宣传工具,大力开展农村思想战线上兴无灭资斗争》的报告。会议期间,文化宣传骨干开展大会、小会讨论,结合各自工作实际交流经验。参会人员对手思想战线中存在的资本主义思想作了集中批判<sup>②</sup>,结合文艺创作活动对文艺创作中“死人统治活人”“帝王将相”“才子佳人”内容进行了集中批判。1966年,县文教局召开文化工作座谈会。县文工团、县文化馆、县文化管理站、新华书店、阶教馆<sup>③</sup>全体职工及文学业余创作班学员共87人参加会议。会议学习讨论《毛泽东在延安文艺座谈会上的讲话》《林彪委托江青召开的部队文艺工作座谈会纪要》等文章,传达上级文化工作会议精神,批判刘少奇和周扬、夏衍、田汉、阳翰笙等人倡导的“文艺复兴”“启蒙运动”“批判现实主义”文学理论,

---

① 三史:指家史、村史、社史。

② 中共旬邑县委宣传部:《关于召开宣传文化骨干分子会议的报告》,1964年1月24日。

③ 阶教馆:指唐家民俗馆。20世纪60年代,旬邑县将其命名为阶级教育展览馆作为地主剥削和阶级斗争的典型。

及“全民文艺”“三名三高”<sup>①</sup>等“修正主义”思想和文艺路线。

在1964年7月文化部及其直属单位和文艺界各协会整风开始后,全县文艺界开展整风,主要内容是“兴无灭资”的思想斗争。县委认为“资本主义势力”和“封建主义势力”利用文艺战线不断宣传封建主义、资本主义和修正主义,猖狂攻击社会主义,传统戏剧“帝王将相”“才子佳人”是宣扬封建主义和资本主义思想的工具,旬邑文艺战线“阶级斗争十分尖锐复杂”,要求全县各文化部门及业余剧团停演传统戏剧曲目、停止创作帝王将相和才子佳人题材的文艺作品,结合社会主义教育和县城“五反”<sup>②</sup>两个运动,向全县文艺工作者和干部群众宣传社会主义文艺思想及文艺工作为社会主义和工农兵服务的思想。

在农村思想领域,通过开展“三史”教育,以讲“三史”、写“三史”、展“三史”,引导群众批判封建主义思想。1963年,旬邑农村以阶级斗争为纲,狠批“封建主义思想”。各公社、生产大队通过干部会、贫下中农会,大揭阶级斗争的“盖子”,大反“黑风”。全县组织600多名有代表性的老贫农、老长工作为“三史”教员,在贫下中农会上忆家史、村史、社史,对比今昔教育群众5万余人,占全县总人口33%。全县165个大队支部,组织800多名成分好、有一定文化的贫下中农、知识青年,写出“三史”材料及诗歌、快板1800多篇。县文艺工作者,根据唐廷铨兴业发家史,写出10篇“唐家地主剥削史”材料,印发至县内各公社、生产大队,作为批判封建主义和开展阶级教育的教材。结合社会主义教育运动,举办社会主义教育展览馆,展出批判封建主义思想的连环画9套,展出文字材料、实物、照片165件,以批判唐廷铨兴业发家史和批判其他一些典型的地主分子的事实,向干

---

① “三名三高”:是名作家、名演员、名教授和高工资、高稿酬、高奖金的合称。

② “五反”:指1963年3月1日开始,在城市社会主义教育运动中开展的反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义的“五反”运动。

部群众学生进行阶级教育<sup>①</sup>。各中小学增加政治课,强化利用周会课批判力度。张洪中学、职田中学、湫坡头中学,暑假组织学生在农村访贫问苦,写出870多篇“三史”材料,并在校内忆苦思甜会上作介绍和典型报告;57所小学,3700多名学生,分批参观唐家阶级斗争教育馆;旬邑中学等8校,共组织2100余名师生,参观县社教展览和四川大地主刘文彩图片展<sup>②</sup>。同时,以广播站为平台,开展批判宣传。1961年8月,旬邑县广播站恢复后,受主流思想文化和意识形态的影响,开办多个节目,宣传“批修”“斗资”“宁要社会主义的草,不要资本主义的苗”“以阶级斗争为纲”“无产阶级专政下继续干革命理论”等口号和“两报一刊”<sup>③</sup>。关于思想文化领域批判的社论,强化了县内极“左”思想,造成了许多不良后果。

### 对部分老同志及党史观点的批判

从北戴河会议起,康生等人借党内政治生活不正常之机,攻击小说《刘志丹》有严重政治问题,是“为高岗翻案”,使习仲勋等人受到牵连。1962年9月19日,中共八届十中全会预备会议公布有关彭德怀、习仲勋问题的揭发材料,造成对彭德怀、高岗、习仲勋批判升级,国务院副总理兼秘书长习仲勋被停职批判。旬邑县随之展开对习仲勋及与其关系密切人员和有关党史观点的批判。

1964年11月,县委按照省委指示,召开县委常委扩大会,学习讨论《西北建设》第84期刊载的《关于陕甘宁青四省区民主革命补课工作座谈会的报告》,集中检查旬邑县镇反情况、原因和结果。在错误批判习仲勋的同时,给与习仲勋关系密切的一些党员干部错误地扣上“反革命分子”“职业特务”“反党分子”等政治帽子,罗列大量

① 中共旬邑县委宣传部:《关于一九六三年宣传文教工作总结》,1964年1月26日。

② 中共旬邑县委宣传部:《中共旬邑县委宣传部关于一九六三年宣传文教工作总结》,1964年1月26日。

③ 两报一刊:两报指《人民日报》和《解放军报》,一刊指《红旗》杂志。

“揭发反革命”材料并进行集中批判。将习仲勋、蒙定军、张贵德、薛克明、马志超等看作是“朝中人”。新中国成立后参加党的工作的蒲玉阶、姚春桂、刘俊贤、张景旭、文振宗等人，被错误定为因受“朝中人”庇护在镇反运动中未受打击而“混入”党政组织。

1964年8月到1965年7月，县委根据1964年中央五月工作会议<sup>①</sup>精神和省委、咸阳地委指示，开展清理全县自编党史、县志、烈士传略、革命斗争回忆录、文艺作品、图书和所谓“反党分子”题词、题字、碑文、照片活动。清理过程分3个阶段。第一个阶段，从1964年8月开始至12月结束，主要清理被错定为“反党分子”的习仲勋和高岗在旬邑的物品、来信等物，对相关人员作错误审查定性。由1名县委副书记负责，抽调2名党员，组成检查清理小组，重点清理马栏、职田、清塬、石门、土桥、阳坡头6个公社、35个生产大队、69个生产队和旬邑县革命烈士陵园，收回习仲勋照片10张、书信2封、题词1处。县委将习仲勋2封书信上交，对习仲勋10张照片和高岗所写挽联进行销毁。烈士陵园纪念碑上习仲勋题词被抹掉。两封书信均系习仲勋亲笔书写：第一封是1950年给李树森等23人的复信，内容是答复23人去信并请地方政府予以生活照顾；第二封是1958年给张廷富的复信，内容是答复张廷富去信托买手表一事。习仲勋题词是1958年旬邑县修建革命烈士陵园时习仲勋所题碑文。清理高岗书写挽联一副，为1942年公祭陕甘宁边区政府参议员雷庄籍张廷珍时高岗所写。另对习仲勋在旬邑所认干亲、所交部分朋友，进行了错误审查定性。将姚春桂错定为“彻头彻尾的反革命分子”。歪曲新中国成立后习仲勋与马崇明、王天成的正常书信来往的事实。错将李树贞定为“叛徒”，错将习仲勋个人出资代付李树贞诊治费的1000余元认作是国家报销。第二阶段，从1965年1月开始至3月结束，开展

---

<sup>①</sup> 中央五月工作会议：指中共中央1964年5月15日至6月17日在北京召开的工作会议。

春节移风易俗,清理所谓反动字画。曾国藩、李鸿章、左宗棠的石印字和秦宜轩、蒙兰轩、马明轩、潘寿轩、王九思、杨少峰、岳怀英的字画,被认为是宣传封建礼教、散布封建迷信思想、麻痹群众的反动载体,被予以清理。共收回对联字画 12151 张,书籍 18641 册<sup>①</sup>。收回的字画,多数被相关部门和公社自行销毁,交回县上的 150 余张经审查后被全部销毁。第三阶段,从 1965 年 3 月至 6 月结束,清理旬邑地方党史及与党史有关的文艺作品,批判文艺作品中的部分观点。县委在指示各公社和县级机关事业单位普遍清理外,重点清理县文化馆、新华书店、县档案馆、旬邑中学图书室、武装部、唐家阶级教育馆 6 个单位,清理出旬邑地区党史书籍 1 套 4 本 3 万余字、革命烈士传略 1 套 16 幅 1 万余字和旬邑起义党政军组织表、旬邑起义队伍出征路线、参加起义队伍的村庄、旬邑党组织及党员分布情况图 4 张,涉及党史的文艺作品 4 篇。

对清理出的文艺作品,由县委副书记莫汗负责,抽调 5 人,用时 8 天,进行审定。审定发现:这些作品初衷整体是好的,是为突出陕西和旬邑革命斗争历史地位和作用,但部分论点和措辞不当。如:刘志丹是“陕北红军的伟大领袖”,许才升是“旬邑人民靠山”。《革命的萌芽》中“共产党员许才升从西安成德中学回旬后,从此马克思列宁主义的灿烂光辉,开始照耀到这个古老的山村,这是旬邑人民的宿命所在,命运的靠山”。《扩大苏区,建立人民政权》中“旬邑不但是关中一带政治、经济、文化的中心地区,而且也是西北和全国政治、经济、文化的中心地带”。这些党史观点均因“过于夸大个人和地区的作用”遭到批判。《停止内战,粉碎围剿》中“陕北红军南征北战,执刀杀敌,建立巩固后方,为毛主席领导的军队结束 25000 里长征到达陕北,打下可靠的基础”,被错批为不讲中共中央的领导,夸大陕北红军的作用;《旬邑革命概况资料》中“吕振邦等烈士牺牲后,革命红军

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于清理我县自编党史、烈士传略等情况的报告》,1965 年 7 月 5 日。

由习仲勋同志继续带领,从而在军事上出现欣欣向荣的局面”,被批抹杀阶级斗争,是为“叛徒和反坏分子”歌功颂德<sup>①</sup>。文艺作品观点,被提上县委会议讨论批判。收回的党史、烈士传略,一套上交上级部门,一套留县档案馆保存,其余予以销毁。收回的党史图片,被予以全部销毁,为存史、资政、育人带来无法弥补的损失。涉及党史的个人编写材料,审查认为“问题比较严重”的作者做了检查并在机关干部中接受了错误的批判。

### 对其他文学作品和文艺观点的批判

1964年,县委根据毛泽东“不破不立”的指示,组织召开全县文艺工作者会议,发动与会者以马列主义、毛泽东思想为武器,开展对其他文学作品和文艺观点的批判,批判《三家巷》《保卫延安》《海瑞罢官》等文艺作品,共形成批判文章80多篇。批判“时代精神汇合论”“中间人物论”和“现实主义深化论”,指责有关文艺理论、文艺创作方面的一些观点和主张为“资产阶级的文学主张”“同毛泽东文艺思想相对的现代修正主义的文学主张”。在文学作品的思想内容和艺术手法上,批判正常的艺术手法,把全县文艺界多种创作主题并存的局面错看成阶级斗争、两条道路斗争的尖锐表现。强调必须加强文艺界整顿,文学创作要遵循毛泽东思想,坚持为社会主义和工农兵服务的文学创作观点。

旬邑县思想文化领域及对部分文学作品和文艺观点的批判,对旬邑文艺事业产生了不良影响。思想意识形态的批判,未处理好清理思想与改造人的关系,使对思想的批判泛化成对人的批判和人身及政治性攻击;文学作品和文艺观点的批判,打乱了“双百方针”在旬邑的正确贯彻执行,阻碍了旬邑文艺事业的健康发展。特别是对部分文艺观点的批判,过分强调文艺的革命性和政治性,局限了旬邑文

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于清理我县自编党史、烈士传略等情况的报告》,1965年7月5日。

艺工作者的创作思路,使该时期旬邑文艺创作形式愈发单一;结合对文艺作品批判,对习仲勋和与习仲勋关系密切人员的批判打击整体是错误的,造成当事人不应有的精神摧残和政治荣誉的抹杀。旬邑县过左的清理销毁古代石印字和名人字画,破坏了文物名作的保存传承。对涉及党史文艺作品和党史观点的批判,有正确也有错误,不能一概而论。但对所收回部分党史文物、烈士传略、革命史回忆录的销毁,使旬邑革命时期党史资料体系出现不应有的人为缺失,给旬邑文化和历史造成无法弥补的重大损失。

## 第二节 城乡社会主义教育和“四清”运动

1962年9月,党的八届十中全会提出,要在全国城乡发动一次普遍的社会主义教育运动(简称社教运动),开展大规模的阶级斗争。1963年2月,中共中央在北京召开工作会议,决定以抓阶级斗争为中心,在农村开展以“四清”<sup>①</sup>为主要内容的社会主义教育运动,在城市开展反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义的“五反”运动<sup>②</sup>。5月20日,中共中央印发《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》(简称“前十条”)和附件等20个材料,对农村社教和“四清”运动作出安排。9月,中共中央下发《关于农村社会主义教育运动中一些具体政策的规定(草案)》(简称“后十条”),对社教运动中一些基本方针和政策作出补充。“前十条”和“后十条”,成为指导城乡社教的重要文件。

省委1963年3月11日至22日召开三届六次全体(扩大)会议,

---

<sup>①</sup> “四清”:此处为“小四清”,指清理账目、清理仓库、清理财务、清理工分。1964年底至1965年1月的中央工作会议,制定出“二十三条”,规定“四清”今后一律以“清政治、清经济、清组织、清思想”为内容,史称“大四清”,城市社教的“五反”也改为“四清”。

<sup>②</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)下卷,中共党史出版社2011年版,第719—720页。

对全省农村社会主义教育运动和城市“五反”运动作出全面部署。咸阳地委6月20日至7月6日召开专区、县、公社三级干部会,对咸阳地区开展社会主义教育运动作出具体安排。县委7月上旬发出《关于社会主义教育运动的安排》,成立农村和城市两个指挥部,由县委书记、县长牵头,下设专项办公室,抽调170名干部参与,领导开展城乡社会主义教育。各公社成立由县级领导和公社负责人组成的领导小组,领导开展公社的社教运动。

### 农村社会主义教育和“四清”运动

旬邑农村社会主义教育运动分两步开展,从城关公社开始社教试点,试点结束后其他公社分7批开展社教。

旬邑县社教运动严格贯彻落实中央“前十条”,城关公社试点工作从1963年7月15日开始,10月20日结束。先期在城关公社东关大队和赵家洞大队开展。主要内容是依靠贫下中农帮助监督干部“洗手洗澡”和参加集体劳动。总体分四个阶段<sup>①</sup>。第一阶段:集中生产队办学习班。以“前十条”为主要学习内容,对干部、党团员和贫下中农积极分子进行教育。第二阶段:发动社员批判揭露问题。批判社队、干部、个人的资本主义倾向和封建主义残余。通过开贫下中农会、积极分子会,揭露有乱开荒、乱伐树、多占自留地、投机倒把等行为的社队与个人。第三阶段:清理社队和社队干部的经济问题。依靠和发动贫下中农,普遍检查和重点清理相结合,清理生产大队、生产队粮食、工分、财务、仓库,帮助社队干部“洗手洗澡”。第四阶段:整顿组织和改选干部。整顿社队组织,成立贫下中农组织,改选社队干部,改善经营管理,制定生产规划和总结工作。城关公社“社教”试点工作,基本理清了集体经济底子,共清理出贪污盗窃、挪用多

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《在城关公社开展社会主义教育试点安排》,1963年7月14日。

占、隐瞒私分人民币现金 44118 元、粮食 36470 斤、布证 3242 尺<sup>①</sup>。9 月 26 日,县委召开第六次代表会议,分析旬邑阶级斗争形势,讨论“社教”试点工作经验,作出全面展开社教运动的决定。

其他 16 个公社的社教运动,从 1963 年 10 月开始,分 7 批逐一推开。1963 年 10 月中旬至 1964 年 1 月中旬,太峪、郑家两个公社展开第 1 批农村社教运动。1964 春节后,县委在张洪、原底、赤道 3 个公社开展第 2 批农村社教运动。这两批社教运动,内容与城关公社社教试点差别不大。

1964 年 12 月,中共中央发布《农村社会主义教育中目前提出的一些问题》(简称“二十三条”),规定今后城乡社会主义教育运动一律简称“四清运动”,做到“清政治、清经济、清组织、清思想”。农村社教运动后 5 批,从 1964 年冬到 1966 年冬,分 3 年在其余 11 个公社 156 个大队中逐一开展,与前 2 批不同的是都分为 5 个阶段。每批选拔 50 名有一定农村工作经验和政策水平的干部组成社教专业队从事社教工作,并抽调 183 至 249 名社教工作团干部协助各公社开展社教运动。

第一阶段:训练骨干,下乡摸底。首先,组织参加社教运动的脱产干部(包括从农村抽调的干部),在县城集中学习中央“前十条”“后十条”规定,提高思想认识,明确工作方法。随后,组织干部,深入生产队,坚持“四同”“三不”原则<sup>②</sup>,了解情况,为召开全县三级干部会作准备。同时做好 4 项工作:一是针对干部和群众动向,召开支委会、党团员会、贫下中农会、妇女会、社员会,宣讲社教运动意义、方法、目的和政策。二是由有农村工作经验和讲解能力的干部,向贫下中农讲解毛泽东关于社教的指示和有关政策,揭露所谓“阶级敌人”。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于城关公社社会主义教育试点工作的总结报告》,1963 年 10 月 27 日。

<sup>②</sup> “四同”“三不”原则:指与贫下中农同吃、同住、同劳动、同商量;不到地主、富农家吃饭,不上地主、富农门,不开社队会议。

三是以各时期干部、贫下中农积极分子扎根串联和土改时定的成份为主,参照合作化时期内部掌握的成分,选出参加三级干部会的贫农代表。四是依靠贫下中农积极分子,审查支部领导核心,调查了解生产队干部存在问题。

第二阶段:集中召开三级干部会,训练干部,“洗手洗澡”。会议以中央文件为依据,坚持“说服教育、摆事实、讲道理、不追不逼”的原则,让干部“洗手洗澡”。对问题不严重的干部,采取个别谈话方式,引导其放下思想包袱主动检讨。对少数问题严重的干部,列专案查处。三级干部会后,大量矛盾暴露出来,一些干部社员将矛盾扩大化。如将吃不上返销粮、在市场卖过馍面的生活困难贫下中农,当作投机倒把分子;将“地富反坏”个人与其家庭成员及子弟混同起来。导致部分群众对“社教”运动的阶级路线产生怀疑和误解。为此,县委领导各级干部认真学习土改时中央关于划分阶级成分的规定、中央和省委有关投机倒把、对待地富子弟相关政策的文件,对干部、社员各阶层进行阶级分析,统一思想认识。

第三阶段:串连发动贫下中农,开展阶级斗争和“四清”运动。首先采取选种子、滚雪球的方法壮大队伍。召开三老<sup>①</sup>会,逐户摸底,清理阶级成分,确定依靠、团结、打击对象,清理出混进阶级队伍的“不纯分子”。其次召开贫下中农会议,以忆苦思甜和学习讲解“三史”方式,进行阶级教育,开展阶级斗争,讨论查找出的问题,挖出问题根源,明确危害。“四清”清查时间从1961年“农业六十条”公布之后,鼓励干部主动下到基层,发动群众检举揭发,采取普遍检查和重点清理相结合的方法,清查内账、外账和思想账。清理结束后,结果向社员公布,接受社员审查。1964年9月11日,中共中央发出《关于一个大队的社会主义教育运动的经验总结》(俗称“桃园经验”),强调首先解决干部问题,再进行“民主革命的补课”,规定整个运动由工作队

---

<sup>①</sup> 三老:指老贫农、老农会会员、老土改根子。

领导。随后，“四清”运动进入“大兵团”作战方式。过去在省委地委领导下集中搞一县、县由工作队领导、以县委领导为主开展“四清”的方式，变成集中大量工作队员下到工作点上搞“四清”。中共中央西北局以刘澜涛和陈伯达为首，在长安县开展社会主义教育试点，抽调大批干部到农村进行面上的社会主义教育运动。同期，旬邑县委书记白忠厚及不少同志调去参加长安试点，县上继续贯彻“前十条”“后十条”进行社会主义教育活动。此时“四清”内容已经不止是清账、清工、清财、清物，而是要解决政治、经济、思想和组织上的“四不清”。

第四阶段：成立贫下中农组织，开展运动。随着“四清”运动转入纵深，贫下中农因检举揭发提意见遭报复的现象不断增多。1964年8月24日晚，城关公社留石村反革命分子任某等多人，因贫农社员任德禄对其提过意见，进行报复将其毒打致死。同期，全县类似案件发生20多起，引起恶劣影响。县委1964年11月11日在县城召开2.4万人斗争大会，公开批斗“反革命阶级报复分子”<sup>①</sup>。为打击“四不清”干部和“反坏分子”报复贫下中农，县委领导筹备建立旬邑县贫下中农协会。12月10日至15日，旬邑县贫下中农协会第一次代表大会在县城召开，通过贫协代表会议决议，明确了贫协职责，一是把社会主义革命进行到底，二是在生产建设中发挥骨干带头作用，三是帮助和监督公社各级组织和干部改进工作作风，四是组织贫下中农接受社会主义和共产主义教育，五是组织贫下中农学习毛泽东著作，六是模范执行党和国家政策。1965年1月26日，贫协再次形成贫下中农代表会议决议，一是坚决抵制“单干风”；二是以“四清”分配为中心，协助生产大队退赔做好年终分配，揭发和打击“四不清”干部，打击投机倒把、地富反坏分子破坏活动；三是参与生产队经营管理，

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委：《关于进一步打击四不清和其他反坏分子打击报复贫下中农的情况和今后的意见报告》，1964年11月20日。

反映贫下中农意见和要求,监督改造四类分子。同期,参加社教运动的各公社自上而下选举成立贫下中农协会。在贫协推动下,地主、富农和所谓“反革命分子”被戴上帽子,财产被没收。

第五阶段:抓经营管理,组织发动生产。一是开干部会对照“三面红旗”自查和开展批评与自我批评。二是各公社、生产大队通过清算收入与贡献、人口增加与生活需要增加、增产潜力、劳力四笔账,制定三年生产规划和扩大生产的方法。修堰、投肥、扩种、集体副业队开始出现,生产出现争出勤、做满工、超定额现象。

### 新“五反”运动的开展

1963年3月1日,中共中央发出《关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示》,要求在城市开展“五反”运动。3月27日,省委发出关于开展增产节约和“五反”运动的部署计划,决定在全省县级以上机关企事业单位开展增产节约和“五反”运动。4月20日,咸阳地委发出《关于开展增产节约和“五反”运动的安排意见》,明确了运动的时间、范围、步骤、方法等事项。5月3日,县委领导展开以县级机关企事业单位为对象的、以“增产节约”和“五反运动”为内容的城市社教运动。

县委成立“五反”办公室,由一名副书记和副县长负责,每天工作3小时,搞运动5小时。县委领导干部,一部分抓生产和当前工作,一部分抓“五反”运动。“五反”运动分前“三反”和后“两反”两个阶段。前“三反”,用30天学文件、理思想,领导带头检查“洗澡”,结合增产节约运动,反对铺张浪费、分散主义、官僚主义,开展鸣放出大字报。后“两反”,用30天反对贪污盗窃和投机倒把。

“五反”运动中,党政机关就领导干部“洗手”“洗澡”“下楼”<sup>①</sup>发动群众揭发问题,企事业单位就反浪费、改善经营管理掀起增产节约运动,对257人进行了“洗手”“洗澡”。运动共自查揭发出问题2184条(官僚主义701条、分散主义338条、铺张浪费263条、贪污盗窃和投机倒把124条、其他722条)。官僚主义方面,单位会议多、公文多、报表多、简报多,部分单位调研少,部分单位领导干部深入基层少。县供销社,1962年发公文324件,调查报告仅2篇,由于调研少吃不透情况,造成盲目进货,采购经理部一次进回烟嘴7万个,造成了大量积压。个别领导干部,1962年到1963年5月,仅下乡42天。分散主义方面,打埋伏,损大公,肥“小公”。全县揭发出打埋伏单位8个,隐瞒资金3.52万元、物资5种。水利队长期不上缴1.06万元结余款,县财政部门发现也不收回。某煤矿书记与矿长不团结,工作互踢皮球,造成煤矿生产下降。铺张浪费方面,共揭发出问题263个,查出资金浪费16.55万元,粮食系统外调粮食1235万斤,超耗达5万斤。县商业局从外地购回的大得宝牌金箔纸全为废品,损失资金1.1万元。贪污盗窃和投机倒把方面,坦白检举出63人。手段有贪污盗窃、多报冒领、转手倒卖牟利、内外勾结投机倒把、造假账开空头支票、坐地搭股分红、开私荒、开瓦窑、贩牲口、养羊、养蜂等。涉及现金、布票、粮票、粮食、棉布、煤炭、药品等物。针对揭发出的2184条问题,县委“五反”办公室负责并反馈所涉机关企事业单位整改纠正,促成所涉单位与个人的经济退赔和公财交回,严肃处理了贪污盗窃和投机倒把分子,处理问题1884条。

截止1964年5月,全县机关企事业单位和7个公社共130个单位、1451人参加了“五反”运动。1964年底,全县所有机关企事业单位结束“五反”运动,领导干部思想作风明显好转,生活特殊化、多吃

---

<sup>①</sup> “洗手”“洗澡”:指对犯错干部,重点是中层以上领导干部和问题多的干部,让其交代和检查自己的问题,接受群众批评帮助。“下楼”:是指干部说清问题,获得解脱。

多占、走后门等不良风气基本刹住,促进了城市社教运动的开展。由于推行单一的集体经济,贩牲口、养羊、养蜂等有益经济发展的个体经济形式,不可避免受到了批判。

### 城市社会主义教育和“四清”运动

旬邑县城市社教运动,1963年8月2日开始,分三批进行:第一批为党政群机关单位,第二批为城镇国营、合作企事业单位和中小学,第三批为城镇居民。54个单位、854名干部职工参加。运动按训练干部下乡摸底、学习文件“洗手”“洗澡”、群众揭发开展“四清”、定性问题退赔兑现、建立制度5个步骤展开。

城市社教在县级党政军群、企事业单位和马栏劳动教养农场及对国家建设有较大影响的单位展开。对象是行政管理干部和脱产干部,重点是教师、工人、医护、营业员、演员、工勤人员、学生,着重进行正面教育并发动他们提意见、揭发检举问题。各机关企事业单位,领导亲自组织运动开展。领导力量薄弱单位的社教,县委派人协助开展。

商业系统,因单干形式多样和贪污盗窃、投机倒把、“资本主义”经营作风盛行成为城市社教重点,结合“五反”运动,采取打歼灭战的方法进行整顿,重点整顿县食品公司、土桥公社饭店。查出土桥卫生所8人贪污6013元、国营饭店4人贪污4111元,对贪污分子进行了公开批判和清洗<sup>①</sup>。

1964年,全县在64个单位中开展清理“小钱柜”“小金库”工作。共清理出“小钱柜”资金19.195万元,“小仓库”物资粮食3.738万斤(含粮票1335斤)、布票4635尺、棉花193斤、其他物资137件。县委社教指挥部开会分析讨论,认为“小钱柜”“小金库”出现的原因:

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于去冬面上城市社教工作情况及今春安排意见》,1965年1月15日。

一是部分单位本位主义严重,采取虚报冒领、不上交结余、扣留财政收入等手法,违规占有国家资产;二是账目混乱,项目不清;三是拨款单位监督检查拨款使用情况不严;四是财权下放过多且过于分散,社筹粮、机动款、利润留成、粮票、布票等领域易滋生利用职权化大公为小公问题<sup>①</sup>。随后,县委加大政策宣传,依据政策规定处理了清理出的“小钱柜”“小金库”问题。

旬邑历时3年多的社教和“四清”运动,共揭露问题8000多件,退赔现金26477元、布和布票2326尺、粮和粮票2185斤,交还农具312件、“三地”(多留自留地、多开荒地、多占耕地)2126亩,对克服党员干部腐败和脱离群众起到积极作用,改善了干群关系,打击了地主分子、富农分子、反革命分子的破坏活动,解决了集体经济部分经营管理问题。运动期间,工农业生产一直向前发展,经济调整任务基本完成。由于城乡社教运动在“以阶级斗争为纲”的方针指导下进行,也就犯了“左”的错误。把多种性质的问题简单归结为阶级斗争或者是阶级斗争在党内的反映,致使144名农村干部、275名脱产干部受到不应有的处理。运动中提出的“民主革命不彻底”“要补上民主革命这一课”等极左口号,补订地主、富农317户,打击了不少干部群众积极性。让社员多交还开垦荒地的做法,挫伤了社员劳动积极性。四是片面强调社教运动的性质是解决“社会主义和资本主义的矛盾”,提出运动的重点是整“党内那些走资本主义道路的当权派”。因此,在建设社会主义过程中,应正确认识和处理人民内部矛盾,不能简单草率的将经济社会问题归为阶级斗争或阶层对立问题。

### 第三节 全民思想教育活动

20世纪60年代,在党领导人民战胜严重经济困难的过程中,涌

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《把清理“小钱柜”“小仓库”工作继续搞彻底的报告》,1964年9月10日。

现出雷锋、焦裕禄、赵梦桃等许多英雄模范。他们全心全意为人民服务的精神和鞠躬尽瘁、死而后已的品质,鼓舞了广大党员干部群众。中共中央发出向他们学习的号召后,县委着眼提高全县党员干部群众政治思想水平,领导开展了全县学习雷锋、焦裕禄、赵梦桃等英雄模范事迹活动和毛泽东著作运动。

### 学习雷锋、焦裕禄活动

1963年2月7日,《人民日报》报道优秀共产党员雷锋生平事迹。3月,毛泽东题词“向雷锋同志学习”。3月1日,县委向全县发出“向雷锋同志学习”的通知,召开学习动员大会,县委副书记崔平元做动员讲话,对学习作出部署安排。全县机关企事业单位通过办学习专栏、出墙报、贴标语、唱歌、讲演、朗诵诗歌等形式,农村通过广播、幻灯片、影片等形式,分别宣传雷锋事迹。县文化馆举办“学习雷锋”展览,展出雷锋模范事迹材料800多份,受教育4000多人。各党委树立学雷锋标兵,全县出现人人谈雷锋、个个学雷锋、处处比雷锋的局面。

4月29日,《陕西日报》发表“向雷锋学习、向赵梦桃看齐”的文章。全县学雷锋活动加入了向赵梦桃学习的内容。县工业系统工人以赵梦桃为榜样,刻苦学习和钻研技术,努力增产节约和提高效率,为工业发展争做贡献。旬邑中学师生购买书籍《雷锋日记》《毛主席的好战士——雷锋》200多册。全校涌现模范班级、教研组、团支部4个,五好团员<sup>①</sup>五好青年9名,优秀干部7名,三好学生<sup>②</sup>14名,申请入团111名。此外,好社员、好青年、好支部、好妇女、好民兵连、模范干部、先进单位不断出现<sup>③</sup>。

---

① 五好:指思想好、学习好、生活好、工作好、作风好。

② 三好:指思想品德好、学习好、身体好。

③ 中共旬邑县委宣传部:《关于开展“学习雷锋”活动情况和意见的报告》,1963年5月13日。

1963年10月8日,《陕西日报》以《革命的三十年——人民的忠诚老代表张清益同志》为题,报道旬邑县阳坡头公社阳坡头大队党支部书记张清益的先进事迹。随后,省委、咸阳地委先后下发通知要求学习张清益模范事迹,县委印发事迹材料《英雄红旗矗立三十年——人民的忠诚老代表张清益同志》推动学习张清益活动,全县机关企事业单位和党员干部群众热烈响应,干部职工踊跃参加县培训班接受学习,取得良好效果。1964年6月,旬邑县人民法院院长杜天喜被选为咸阳专区唯一学员,参加全国政法干部学习培训班,受到毛泽东、朱德等国家领导人接见并合影留念。

1966年2月7日,《人民日报》发表长篇通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》,配发社论赞扬焦裕禄全心全意为人民服务的精神。10日,中共中央西北局下发《关于组织干部学习焦裕禄同志英雄事迹的通知》。11日,省委发出《关于向焦裕禄同志学习的决定》。16日,咸阳地委作出《关于组织全区所有干部向焦裕禄同志学习的安排》。24日,县委发出《关于向焦裕禄同志学习的通知》,全县学习焦裕禄活动开始。县委常委(扩大)会集中2至3天学习焦裕禄事迹。县委、县人委领导带头对照焦裕禄自查,带领各级领导干部查找思想工作差距,走出机关、走进党团员干部群众宣讲焦裕禄事迹并蹲点调研,重点克服自私思想、工作守旧意识和官僚作风,争做焦裕禄式的党员干部。全县党员干部觉悟和作风进一步好转。

### 学习毛泽东著作运动

1960年初,省委发出《关于加强理论工作的几项措施的决定》,要求全省干部系统学习中央文件和马恩列斯毛著作。5月16日,省委下发《关于进一步开展学习毛泽东思想的运动的意见》,全省各地出现毛泽东著作争购潮,旬邑地区购入部分《毛泽东选集》第1至3卷。6月26日,省委批转彬县县委《关于举办第一期毛主席著作读书会的报告》,推动全省学毛泽东著作运动,要求各地委重视并领导

好即将出版的《毛泽东选集》(第4卷)的学习。9月10日,省委下发《关于“毛泽东选集”第4卷的宣传和学习安排的通知》。随后,彬县县委安排部署并给旬邑地区各公社购入部分《毛泽东选集》(第4卷),为旬邑地区学习毛泽东著作运动提供了新的学习内容。

1961年,县委恢复后,按照年初省委召开的三届二次(扩大)会议要求,进一步深入开展学习毛泽东思想的运动,加大力度领导农村党员干部群众学习毛泽东著作并重点学习《毛泽东选集》(第4卷)。此后至1963年,学习《毛泽东选集》(第4卷)成为学毛泽东著作的主要内容。

1963年11月初,县委落实中共中央西北局和省委、地委要求,下发通知要求县委毛泽东思想学习核心小组带头、全体县级领导坚持理论联系实际原则、全县机关企事业单位党组织领导所部党团员干部全面学习《矛盾论》《实践论》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》《人的正确思想是从哪里来的?》《反对本本主义》5本毛泽东著作。随后,县委安排举行广播动员大会,组织党员骨干在全县做了42场辅导报告,旬邑县学习毛泽东著作运动逐渐进入高潮。

1964年3月上旬,县委召开学习毛泽东著作先进单位和积极分子代表会议,表彰奖励8个学习先进单位和66名学习积极分子,选出出席咸阳专区代表会议的代表。3月14日至18日、20日,咸阳专区、陕西省学习毛泽东著作先进单位和积极分子代表会议先后召开。随后,县委、县人委,先抽调干部成立讲师团巡回全县传达省、专区、县学习毛泽东著作先进单位和积极分子代表会议精神,推进学毛泽东著作运动重点加强工农群众的学习,二季度安排购进一批省文化局印制的《愚公移山》《纪念白求恩》《实践论》等21种毛泽东著作单行本。10月6日,省委就贯彻8月18日中共中央《关于县以上干部学习毛主席哲学著作的决定》作出安排,要求县委及其下级党组织制定计划并领导所辖党员学习《毛泽东著作选读》甲乙两种本。同月,县委落实省委要求,安排购进一批人民出版社出版的《毛泽东著作选

读》甲种本(上下两册)和中国青年出版社出版的《毛泽东著作选读》乙种本,丰富了毛泽东著作运动学习内容。截止年底,全县发售毛泽东著作4万多册,共建立毛泽东著作学习小组159个,6980人参加学习(县级领导8人、公社书记社长66人、县级部局长40人),3700多人写出5240多篇学习心得<sup>①</sup>。

1965年,县委加大领导学习毛泽东著作运动力度,全县学习毛泽东著作小组由159个增加到753个,参加学习人数由6980人增加到15000多人,先进人物从66人增加到170多人。县委第一支部,坚持“少而精”原则,结合形势、思想、工作、党的政策、生活作风和党的基本知识教育,带着问题学习了《为人民服务》《纪念白求恩》《反对自由主义》等30多篇文章,人均记写笔记5万字。原底公社刘家大队,在学习毛泽东《愚公移山》后,发扬“人定胜天”精神,突击4个昼夜,完成80亩追肥任务。10月29日,县委召开学习毛泽东著作和通讯员代表会议,总结1965年学习毛泽东著作运动情况,讨论运用毛泽东著作观点解决实际工作问题,要求领导干部以身作则学好用好毛泽东著作,建立党委班子学习制度,向公安队战士刘延庆、阳坡头大队支部书记张清益等同志学习,抓典型,树标兵,带动党员干部和工农群众学习毛泽东著作。会议期间,县委举办学习毛泽东著作展览,邀请彬县学习毛泽东著作积极分子张凤仙介绍学习经验,组织代表参观咸阳专区举办的“冯玉萍同志英雄事迹展”。

1966年,全县学习毛泽东著作运动继续开展,学习小组增加到1858个,涌现出先进单位354个、积极分子4968个。太峪收购站付明贤把毛泽东著作看做是为人民服务的指导思想,几年来反复学习“老三篇”28遍<sup>②</sup>。截止10月,全县发售毛泽东著作21427册。10月28日,县委再次召开全县学习毛主席著作积极分子代表会议,总结

---

① 中共旬邑县委宣传部:《关于1964年宣传文教工作的总结报告》,1965年1月。

② 白碧安:《高举高举毛泽东思想伟大红旗,把活学活用毛主席著作的群众运动推向新阶段》,在全县学习毛主席著作积极分子代表大会上的报告,1966年10月28日。

交流活学活用毛泽东著作经验,要求进一步学习毛泽东著作,贯彻抓革命、促生产的方针,做好农业生产等各项工作。

旬邑县学习毛泽东著作运动,使党员干部群众增强了用毛泽东思想武装头脑和指导工作生产的能力,提高了政治觉悟,坚定了建设社会主义的信心和决心,改进了工作作风,使他们的精神面貌和工作面貌发生了显著变化。

#### 第四节 “三线”建设的展开与“三五”计划的开局

20世纪60年代初期,美国对越南北方的侵略战争逐步扩大,我国周边安全形势日益紧张,备战问题摆上党的重要议程。1964年5月,中央政治局常委扩大会议和中央工作会议,在讨论“三五”计划时,从经济建设和国防建设战略布局考虑,将全国划分为一、二、三线,提出三线建设决策,将“三五”计划由1963至1967年实行调至1966至1970年实行,做出开展三线建设、加强备战的战略部署<sup>①</sup>。1965年7月,咸阳地区三线建设办公室成立,下发《关于贯彻执行〈省委关于加强三线建设工作的决定〉的通知》,要求各县开始“三线”建设。据此,旬邑县开展“三线”建设及备战工作,在国民经济调整基本完成的情况下,制定并开始实施“三五”计划。

#### “三线”建设及备战工作

1964年6月13日,结合实施《1963—1982水土保持二十年规划》,县人委下发《关于夏收后农田基本建设大会战的安排意见》。《意见》要求,川塬地区的社队,7月中旬开始,大搞50天农田基本建设大会战;山区和半山区的社、队,由于夏收迟、秋播早,7月下旬或8

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党的九十年》,中共党史出版社、党建读物出版社2016年版,第533页。

月上旬开始,大搞40天农田基本建设大会战;塬坡区主要修水平梯田、修堰窝地、改胡同、打涝地坝、引洪漫地;川道区主抓灌区平整土地和筑埂打畦,一块一块达到园田化。10月,旬邑县水土保持工作站成立,主要任务是编制全县水土保持工作规划,组织实施水土保持科研试验项目,推广先进治理技术,负责小流域综合治理及农建技术指导。11月7日,县委、县人委联合下发《关于大力开展今冬明春水土保持运动的通知》,成立水土保持委员会,坚持做到从高、从严、从速、从省。从11月上旬起,抽调30%至50%的劳动力,采取打歼灭战的方法,利用60天开展水土保持运动。以塬区的走水地、坡地的缓坡为重点搞样板,把张洪、原底、赤道三个公社的全部和太峪、城关公社的部分区域作为水土保持的重点。抽调20名干部,住在重点队,专职搞农田基本建设,重点公社也抽调干部驻村参加劳动。各社、队制定出一套合理的定额管理制度,包括工程规格、标准和质量、定额验收和记工等。水土保持坚持“因害设防,就势设施”的原则,进行大连片套小连片,大集中套小集中,社与社、队与队联系,一个流域、一个塬面、一个山头集中力量治细治好。工程采用椽邦埝,路埂结合,划分田块,分阶平整,围埂方法。大力开展造林、种草,封山育林、育草,做到工程措施和生物措施相结合。在兴修水利的同时,加强已成工程和生物措施的管理养护工作。1965年8月,县委按照省委、地委部署和要求,成立基建指挥部,制定《旬邑县“三线”建设工作方案》,重点围绕农业办企业,发展制糖、制药、造纸和以煤炭开发为中心的地方工业,继续开展大规模农田水利基本建设,修筑公路和备战工作等基础设施建设,增强经济发展基础。

20世纪60年代,在贯彻咸阳地区备战要求下,县人防领导小组、县人民武装部结合民兵训练,每年安排部署防空袭、防空投、对空射击知识教育,印发人民防空教育教材,对民兵和群众进行防空教育。1964年,旬邑县人民防空办公室成立,贯彻毛泽东“备战、备荒、为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的指示,加强军队、军民、军政团结

和备战教育,积极备战。旬邑县各机关企事业单位和农村地区,普遍开挖防空洞。全县人民在备战教育和实践中,备战意识得到增强。

### “三五”计划的开局

1964年6月,《旬邑县关于下达三年调整和“三五”规划的通知》下发,明确农业生产、工业生产、地方交通、主要农副产品收购、文教卫生、基本建设、财政金融、劳动工资8方面工作并要求制定详细规划,定出“三五”计划主要预期目标:1970年,实现耕地面积64.4万亩、播种面积73.2万亩、粮食作物面积64万亩、油料面积2.6万亩、造林7800亩、育林苗330亩、新增有效灌溉面积3700亩,养大家畜3万头、生猪3.82万头、羊4.5万只,收购生猪8000头、羊3800只、鲜蛋15万斤;煤炭产量1.35万吨,产值16.2万元;日用陶器7万件,产值3.5万元;发电10万度,产值7000元;食品油加工100吨,产值10.9万元;面粉加工0.25万吨,产值39万元;铁制和木质小农具总产3.8万件,产值30.8万元;基本建设投资634.5962万元,四项费用(销售、经营、财务和管理费用)1.9082万元。

1965年底,中央要求地方“三五”计划必须把国防建设放在第一位,并加快“三线”建设。1966年初,县委、县人委根据“三五”计划,带领全县党员干部群众以发展农业、实现农业技术改造、提高农业技术水平为目标,发展旬邑各项事业。县计委响应中共中央积极“备战”号召,进一步调整“三五”计划各项指标。全县重点推进“三线”建设和其他基本建设,做好必要备战工作;继续搞好农田基本建设,发展工业交通、教育卫生,确保工农业生产稳步发展,解决好人民吃穿用问题。旬邑经过5年的经济调整,“三五”计划的执行开局良好,工农业生产蓄势待发,社会各项事业稳步发展。

## 第五节 社会主义建设时期党的建设

1956年底,社会主义改造在全国范围的胜利,实现从新民主主义向社会主义的伟大转变。此后,党领导全国各族人民开始转入全面建设社会主义时期。这一时期,在中共八大路线指引下,旬邑在加强党的组织建设、思想建设和党员队伍建设中,推进了党的建设,发挥了党领导全县开展各项事业的重要作用。

### 组织建设

1956年到1966年,旬邑县委隶属关系多次变更。1956年10月起直属省委。1959年1月至1961年8月并大县期间,县委撤销。1961年5月,根据中共中央《农村人民公社工作条例(草案)》和省委《调整人民公社规模方案》,中共彬县旬邑地区工作委员会设立,隶属彬县县委,白忠厚任中共彬县旬邑地区工作委员会书记<sup>①</sup>。1961年8月,彬县(大县)撤销,旬邑县制恢复,省委决定成立中共旬邑县临时委员会,省委和咸阳地委批准设立书记处,任命白忠厚为第一书记。1961年11月,中共旬邑县第五次代表大会召开,选举产生中共旬邑县第五届委员会,县委恢复并隶属咸阳地委<sup>②</sup>,白忠厚当选第一书记。1962年8月,咸阳地委“精兵简政”撤销县委书记处,第一书记改称书记。1963年9月,旬邑县召开中共旬邑县第六次代表大会,白忠厚当选为书记,会议对全面开展“社教”运动作出部署。1964年9月,白忠厚去长安县参加社会主义教育运动,副书记杨宗耀主持旬邑县委工作。1965年2月,李德馨接任县委书记。1966年2月,李德馨

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第89页。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第87页。

去泾阳参加社会主义教育运动,副书记姚宗贤主持县委工作。

同期,全县党组织随县委隶属关系变化及国家各项政策多次进行调整。1958年9月,全县成立9个人民公社党委、1个人民公社党总支部委员会,撤销土桥和马栏2个区委、15个乡党总支部委员会,实行政社合一。1958年12月,县委撤销后,成立中共土桥、旬邑、职田3个公社委员会、24个生产管区总支部委员会。中共土桥公社委员会下辖7个生产管区总支部委员会,中共旬邑公社委员会下辖12个生产管区总支部委员会,中共职田公社委员会下辖6个生产管区委员会。1961年5月,旬邑地区原3个公社党委划分为11个公社党委。1961年8月分县后,全县成立17个人民公社,除石门公社为党总支部委员会外其他公社均设立党委<sup>①</sup>,县委在县人委、县供销联社、县政法系统及县公安局建立党组,在县人武部建立直属党委。同年底,大部分生产队建立支部或党小组;工交、财贸、文教、卫生等系统的基层单位大都建立基层党组织,全县共有17个党委、5个党总支、217个党支部。截至1965年底,全县党委、党总支数量未变,党支部增加至303个。

伴随着党组织的调整和新建,县委领导下的基层党组织建设不断加强。1960年起,旬邑各级党组织广泛开展毛泽东著作学习活动,推动组织建设。1961年起,县委党校开展集中培训,通过党课形式对党员进行怎样做好一个共产党员的教育。1962年,县委带头恢复组织员制度,配备政治可靠、观点明确、立场坚定、熟悉党的基本知识、有文化水平的兼职组织员58名<sup>②</sup>,全县17个党委逐步恢复各种制度。县委组织部安排全县基层党支部贯彻试行《农村党支部工作纲要(草案)》,先在太峪公社杏坡生产大队党支部试行。试行采取普遍教育、抓重点、兼顾一般的方法进行。试行结束后,全县公社划

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第87页。

② 中共旬邑县委组织部:《关于党的建设的工作报告》,1962年6月18日。

分46个片,选择17个支部作为重点,进行《纲要(草案)》的执行推广。全县17个公社、2个直属党委、216个农村党支部、25个机关党支部、2677名党员(农村党员2041名),历经3个月,完成了《纲要(草案)》的学习讨论。《纲要(草案)》执行中,全县党支部明确职责、任务和工作方向,检查总结支部工作经验教训,恢复健全民主生活制度,加强党的政治思想工作,改进支部领导作风,活跃支部民主生活,增强支部集体领导,调动了支部委员工作积极性,改变了“忙支书、闲委员”的现象,纠正了支部党政不分包办行政事务的做法,坚持原则正确分析处理问题的批评与自我批评和执行群众路线听取群众意见多了起来,培养了一批贫下中农为主的积极分子,密切了党群关系,争做好党员成为支部党员自觉行动,促进了党各项政策的贯彻落实<sup>①</sup>。1963年至1965年,县委领导全县党组织在城乡社会主义教育运动中不断整党,纯洁党组织,健全支部制度,教育党员提高觉悟,处理问题党员<sup>②</sup>,学解放军、学大寨、学徐杨政治工作经验<sup>③</sup>,改进支部工作方法,提高了支部凝聚力和战斗力。通过以上活动和措施,推动了旬邑基层党组织建设,为旬邑党建积累了经验。

## 思想建设

1956年起,党员干部思想教育,以党支部为单位,由支部内文化程度较高的党员担任教员,结合学用实际,采用多种形式组织学习《党章》、党和国家政策、时事、上级指示和决议、经济常识、生产技能。县委运用组织干部下乡、成立干部文化政治理论业余学校和开展驻

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部:《关于贯彻试行“农村党支部工作纲要(草案)”的报告》,1962年6月7日。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委组织部:《关于1964年的工作总结》,1965年2月10日。

<sup>③</sup> 徐杨政治工作经验:徐杨,指徐杨人民公社,为今陕西省临潼区徐杨街道。1964年3月5日,《陕西日报》头版头条刊登《中国共产党陕西省委员会关于推广徐杨公社思想政治工作经验的决定》,向全省发出学习徐杨公社思想政治工作经验的号召。

乡教育、自学教育、集体讨论等方式,推动党员干部思想教育。1963年后,县委结合政治形势,领导开展向南京路上好八连、赵梦桃小组等先进集体和雷锋、焦裕禄、王进喜、张清益等模范人物的学习活动,使全县党员受到了共产主义、爱国主义、集体主义思想教育,坚定了理想信念。县委党校以《毛主席语录》、社会主义基本理论、马克思主义原著为重点,通过培训班、轮训班、短训班、理论班等形式,对全县党员干部开展政治理论培训,至1966年共办班90多次、培训党政领导干部和农村干部2460多人,提高了他们的政治理论水平。

## 作风建设

社会主义建设时期,县委通过领导开展反右整风、整风整社、社会主义教育和“四清”等运动推动党的作风建设。1956年9月,县委下发《关于改进领导作风进一步加强县委对党支部的领导的决定》,强调“党的书记必须在委员之中不能在委员之上”,重点解决干部中存在的主观主义、官僚主义和宗派主义思想作风。1957年8月至1958年5月,县委结合反右运动,领导开展900多名党员参加的整风运动,在农村开展整党整团,对党团员普遍进行民主鉴定,提高了党员干部思想觉悟,加强了农村党团组织,促进了农业生产。1959年,旬邑、土桥、职田3公社,在反右倾、鼓干劲、大搞增产节约运动基础上,以整风为纲,整风整社发展生产,鼓励干部群众揭露问题、揭批个人主义,掀起生产高潮。1961年,县委以调优公社基本核算单位为整风整社主要内容,改进干部作风问题,调撤处理了一批“五风”严重和打骂群众、违法乱纪、群众意见大的干部,通过典型带动在全县掀起赶马栏、学刘家和学张清益、王益元的热潮<sup>①</sup>。1963年至1966年,县委领导开展社教和“四清”运动,带领党员干部“洗手”“洗澡”,处理“四不清”干部,改善了全县党组织和党员干部的作风。

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于农村整风整社工作的总结报告》,1961年2月31日。

## 党员队伍建设

1956年到1965年,旬邑县党员队伍有较大发展。党员人数由1956年1764名增至1965年3047名,净增1283人,增幅72.7%。1956年,旬邑按照“工人阶级和劳动人民中最优秀者,出身成份好、阶级觉悟高、历史清楚、对党忠实,在群众斗争及工作、生产、学习中表现积极,愿终身为党的事业奋斗且能遵守党的纪律”的条件,重点在农民、工人中发展党员。1957年开始,重点在知识分子中发展党员。1956年至1957年,在全县407名初级知识分子中发展党员11名<sup>①</sup>。1963年,在全县高级知识分子中发展党员4名。至1965年,全县大学学历党员达到15名,高中学历党员达到91名,初中学历党员达到440名,党员队伍文化水平得到提升。

1957年,县委组织部下发《关于对预备党员加强教育和提高的几点意见》,对预备党员加强思想政治教育。1961年分县后,结合贯彻落实“农业六十条”,发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。各支部经常了解党员干部思想动态和工作情况,进行针对教育,采取讲读法,进行社会主义思想、党的路线、党的基本知识、时事政治的学习讨论。农村积极办夜党校,利用农闲,每半月向农村党员进行一次党课教育,内容是《农村人民公社工作条例(草案)》、三包一奖、四固定<sup>②</sup>、按劳分配、等价交换、评工记分及党政干部三大纪律、八项注意<sup>③</sup>等,每次报告后,组织党员进行讨论。机关党支部,开展经常性的党日活动,组织学习《农村人民公社工作条例(草案)》,对受到右倾

---

① 中共旬邑县委组织部:《关于9至12月份在知识分子中继续发展党员的安排意见》,1957年9月10日。

② 四固定:指劳动力、土地、耕畜、农具的固定。

③ 三大纪律、八项注意:中共中央1961年1月27日下发“党政干部三大纪律、八项注意(草案第二次修正稿)”,公布的“三大纪律”是一切从实际出发、正确执行党的政策、实行民主集中制,“八项注意”是同劳动同食堂、待人和气、办事公道、买卖公平、如实反映情况、提高政治水平、工作要同群众商量、没有调查没有发言权

错误处分的党员按党的政策实事求是加以甄别<sup>①</sup>。

1962年11月,县委根据咸阳地委组织工作会议精神,结合冬季整风整社,开展以学习贯彻《西北地区党支部工作条例(初稿)》为主题的农村党员教育。郑家公社贾村大队试点结束后,向全县推广。全县225个农村支部、1950名党员接受教育,学习了《中共中央八届十中全会公报》《中共中央关于巩固集体经济发展农业生产的决定》、“农业六十条”和党的传统等内容,采取漫谈讨论、个别谈心、自我检查相结合方式提高了思想水平。

1964年,县委在农村创办党训班,以毛泽东思想为指导、理论联系实际为方针、老老实实为态度,采用集中报告、分组讨论、分段辅导三结合方法,以阶级斗争为纲,组织农村党员进行了形势、阶级和阶级斗争、毛泽东思想、党的基本知识、党的优良传统教育和中央文件、毛泽东指示学习<sup>②</sup>。

1965年至1966年,县委以公社为单位,采取小整风方式,突出毛泽东思想理论学习和支部政治工作,组织正式党员、预备党员和入党积极分子学习毛泽东著作和解放军、大寨、徐杨、南柳支部<sup>③</sup>政治工作经验,开展批评与自我批评,加强党性和党的知识教育,全县党员贯彻党的方针政策的坚定性、自觉性和执行力得到进一步提高。

---

① 中共旬邑县委组织部:《关于当前组织工作的几点意见》,1961年10月20日。

② 中共旬邑县委党校:《关于在农村训练农村党员工作情况报告》,1964年3月7日。

③ 南柳支部:指山西省绛县南柳村支部,1964年4月,《山西日报》刊载《敢叫日月换新天——南柳党支部高举毛泽东思想伟大红旗的农村战斗堡垒》,宣传南柳党支部政治工作经验,由此全国各地开展学习。



第 三 编  
十年“文化大革命”中的旬邑

(1966年5月—1976年10月)

1966年5月至1976年10月的“文化大革命”，是一场由领导者错误发动，被反革命集团利用，给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱，使党、国家和人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失，使新中国成立以来开创的社会主义事业遭到前所未有的浩劫。

“文化大革命”开始后，党在旬邑的组织普遍遭到冲击、夺权或破坏以致处于瘫痪或半瘫痪状态，领导干部和知识分子普遍遭到围攻批斗广受迫害，斗争不断，学校停课，多数工厂停产，农业生产破坏严重，各项事业因冲击止步不前，党政机关陷于瘫痪。党果断实施军管，迅速稳控住局面，军队介入旬邑，实现革命大联合，成立旬邑县革命委员会，初步稳定了“文化大革命”爆发后的无政府乱局。全县进入“斗、批、改”阶段后，以“清理阶级队伍”和“整党建党”为重点，通过对教育、文艺和医疗卫生等领域的革命和开展“一打三反”运动，使左倾错误方针蔓延到各个领域。“九一三”事件发生后，旬邑相继开展了“批林整风”“批林批孔”“评法批儒”和“反击右倾翻案风”等政治运动，继续造成社会的不安定和阶级斗争严重扩大化，使工农业生产受到影响，人民生活困难。

1971年县委恢复后，县委根据全国计划工作会议精神和周恩来对全国经济工作的有关指示，开始抓好经济和社会各方面的工作，批判极左思潮，落实党的政策，继续开展农业学大寨和工业学大庆运动，加强“三线”建设。在县委的努力下，旬邑农田水利建设取得较大成就，成为全省、全地区的典型，促成了全省农田水利建设现场会在旬邑的召开。1975年，县委领导开展了对各级领导班子及农业、工业、文教、计划生育等方面的整顿，使全县社会经济秩序有所好转，各项工作整体得到推进。

“文化大革命”期间，正是由于县委领导全县党员干部和人民群众，采取多种合法有效形式抵制极左错误，将县内“文化大革命”造成的混乱和损失降至最低，使旬邑在生产总值、粮食产量、工业生产总值等主要指标上仍有所发展。为旬邑在“文化大革命”结束后，重新出发和继续前进，创造了重要的社会条件和物质基础。

## 第十一章

# “文化大革命”在旬邑的发动及内乱的形成

1965年11月10日,上海《文汇报》发表姚文元文章《评新编历史剧〈海瑞罢官〉》,成为“文化大革命”的导火线。1966年5月16日,毛泽东修改定稿的《中国共产党中共中央委员会通知》(即“五一六通知”),经中共中央政治局扩大会议通过成为发动“文化大革命”的纲领性文件,标志“文化大革命”开始<sup>①</sup>。据此,省委、咸阳地委先后发出通知,要求各级党组织学习传达“五一六通知”。县委按照省委、地委通知,领导全县学习传达“五一六通知”、组织批判“三家村”<sup>②</sup>，“文化大革命”在旬邑开始。继而,红卫兵运动兴起,造反派组织迅速成立,斗争不断升级,最后演变成全面夺权,伴随着大批县社基层干部被批判,旬邑陷入全面内乱。

### 第一节 “文化大革命”在旬邑的发动

在“文化大革命”发动后,县委动员传达“五一六”通知,成立领导小组,在全县全面发起“文化大革命”运动。

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)下卷,中共党史出版社2011年版,第753—762页。

<sup>②</sup> 三家村:指当时中共北京市委书记邓拓、北京市副市长吴晗、北京市委统战部部长廖沫沙三人合写的专栏“三家村”。

## “文化大革命”在旬邑开始

1966年5月,省委发出《关于积极参加“文化大革命”的通知》,要求县团级以上党组织和文化系统高举毛泽东思想、认真讨论中共中央批转的《林彪同志委托江青同志召开的部队文艺工作座谈会纪要》,动员全省人民参加“文化大革命”。18日,咸阳地委召开咸阳地区“文化大革命”研究部署会,学习“五一六通知”,传达省“文化大革命”座谈会精神,部署咸阳地区“文化大革命”工作。19日,县委召开紧急动员会,向党员领导干部传达“五一六通知”,次日,县委召开县级机关全体党员和县委内定部分“左派”干部动员会。21日,县委召开城区工农兵代表和职工干部千人动员会,批判声讨“三家村”所谓反党罪行,在全县掀起“文化大革命”运动浪潮。

1966年6月6日,咸阳地委再次召开各县委、直属机关党委书记和专区部局长会议,传达省委书记处书记舒同关于开展“文化大革命”的讲话,对咸阳地区开展“文化大革命”作再次部署。8日,按照咸阳地委部署,县委召开常委扩大会议,决定成立旬邑县“文化大革命”领导小组,县委副书记白碧安兼任组长,下设办公室,发出《关于贯彻执行中央批转下发〈林彪同志委托江青同志召开的部队文艺工作座谈会会议纪要〉》《发动工农群众积极参加“文化大革命”的通知》《关于开展“文化大革命”宣传问题的通知》等文件,要求全县各级党组织深入开展“文化大革命”,运用广播、墙报、文艺等形式,批判《海瑞罢官》《燕山夜话》等“反党反社会主义”黑线。要求各中小学半天上课、半天开展“文化大革命”,语文与历史课停止教学,政治和周会一律讲授有关“文化大革命”的党报社论和毛泽东著作。多种大批判组、抓“小邓拓”战斗队随即产生,部分机关事业干部遭到点名批判和攻击,“文化大革命”在旬邑全面发动。

## 红卫兵运动

1966年6月18日,《人民日报》发表社论《彻底搞好文化革命彻底改革教育制度》,号召各地中小学学习毛泽东语录和“老三篇”<sup>①</sup>,学校停课闹革命由此开始。同月,旬邑各校园大鸣、大放、大字报、大辩论迅速成为“四大洪流”。在清华附中成立第一个红卫兵组织后,旬邑中学率先效仿,成立旬邑县第一个红卫兵组织,打出“革命无罪,造反有理”标语走出校门,矛头直指县委,张贴“大字报”批县委进行所谓造反,宣告旬邑县红卫兵组织产生和旬邑县停课“闹革命”爆发。

县委仿效省委工作组进驻西安交通大学、西安财经学院等高校领导帮助工作的做法,派工作组进驻旬邑中学、湫坡头中学、张洪中学,宣布原校领导停职、工作组代行领导校务,加强对学校和学生的领导。7月下旬,全县举办810人参加的70多天教师集训会,从批判“三家村”开始,把运动引入高潮。在《人民日报》社论《横扫一切牛鬼蛇神》指导下,对教师队伍中所谓平时表现不好和有“政治历史问题”或社会关系比较复杂的人采取贴大字报的形式进行揭发批判。在极“左”思想路线影响下,大搞刑讯逼供,111名教师遭到批判,41人被打成“反革命”“牛鬼蛇神”开除公职,2人逼迫自杀,1人跳崖致残。在旬邑中学红卫兵组织的影响下,各机关、各单位职工、干部也纷纷成立造反组织,向本部门领导和县委进行造反,全县形势严重混乱。

8月1日至12日,中共八届十一中全会召开。毛泽东写出《炮打司令部——我的一张大字报》,明确表态支持红卫兵“造反”行为。全会通过《中国共产党中央委员会关于无产阶级大革命的決定》(简称“十六条”),全国掀起红卫兵运动。中共中央西北局发出《通知》指出人民群众向中共中央和毛泽东写信、发电报及坐飞机、火车到北

<sup>①</sup> 老三篇:指毛泽东著作《为人民服务》《纪念白求恩》《愚公移山》。

京告状、请愿等,任何人不得阻挠和刁难,为西北和陕西红卫兵组织进行全国串联创造了条件。8月18日,百余名旬邑学生,串联进京,集聚天安门广场,参加首都百万群众庆祝“文化大革命”集会,与参加集会的北京红卫兵一道,手持《毛主席语录》,高唱《造反有理》《大海航行靠舵手》《东方红》等歌曲、高呼“毛主席是统帅,我们是毛主席的红小兵”<sup>①</sup>,庆祝12日闭幕的中共八届十一中全会和通过的《中共中央关于无产阶级“文化大革命”的决定》,并受到了毛泽东等中共中央领导接见<sup>②</sup>。31日,党和国家领导人在天安门城楼第二次接见全国来京红卫兵,部分进京的旬邑红卫兵学生以高呼“毛主席万岁”口号和加入通过天安门红卫兵游行方队的形式,接受了毛泽东等党和国家领导人的检阅。

9月5日,中共中央、国务院发出《关于组织外地高等学校革命学生、中等学校革命学生代表和革命教职工来北京参观文化大革命运动的通知》,全国各地开始全国性的大串连参观文化大革命活动。中旬,经毛泽东批准,中共中央就维护工农业生产连发通知,明确要求坚持党的领导、坚守岗位、完成好生产任务、红卫兵不要到工厂农村进行串联、不搞群众直接“罢官”等<sup>③</sup>。但“西安地区大中院校联合指挥部”的红卫兵还是来到旬邑县“点火”,煽动全县中小學生揪斗旬邑县“走资本主义道路的当权派”“破四旧、立四新”<sup>④</sup>,将学生分成

---

① 张辉灿:《毛泽东八次接见红卫兵》。张辉灿系毛泽东八次接见红卫兵时历次都参与保卫的总参作战部参谋。

② 《党史文汇》:王勇忠《1966年毛泽东究竟检阅多少红卫兵?》。

③ 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)下卷,中共党史出版社2011年版,第772页。

④ 破四旧、立四新:四旧指旧思想、旧文化、旧风俗、旧习惯,四新指新思想、新文化、新道德、新风俗。

“红五类”<sup>①</sup>和“黑七类”<sup>②</sup>，“红五类”学生吸纳为各校红卫兵，“黑七类”学生列为专政斗批改对象之一，造成全县学生群体内部对立与冲突。接着，旬邑县红卫兵组织借庆祝中华人民共和国成立 17 周年的名义，勒令县委、县人委“用毛泽东思想占领一切阵地”，凡开会发言、起草公文、写便条、购货出发票、书信来往、双方多方交谈都要“带着问题”引用《毛主席语录》，限期实现“语录化”。用红底黄字把墙壁、门板都写上《毛主席语录》手抄句，大造“红海洋”，很快县城和各公社、生产大队、生产队主街及重要街道陆续被涂满毛主席语录和“革命无罪，造反有理”等标语。县委、县人委领导干部被强行拉到各单位表态，各中小学校领导 and 教师遭到批判。古建筑、古雕塑、古碑文、古字画、古书籍、古玩文物等珍贵历史遗存，一些题词、题字、著作等作品被视作所谓“封资修”遭到破坏，有历史遗物的家庭几乎都被查抄，家庭成员被打，身心受到侵害。

10 月 5 日，中共中央转发中央军委、解放军总政治部《关于军队院校无产阶级“文化大革命”的紧急指示》，号召全国各地大中學生“踢开党委闹革命”，助推了无政府主义思潮在全国的泛滥<sup>③</sup>。旬邑县城很快贴出“踢开党委闹革命”的大幅标语，“造反派”竞相批判党组织执行“资产阶级反动路线”“炮轰县委”的大字报铺天盖地。11 月上旬，县城首次出现“刘少奇是修正主义头子”的大标语。截止 11 月底，有 4000 多名中学生和教师外出进行串联，各学校、机关、厂矿的造反派组织，开始揪斗文化教育领域内的“反动学术”权威和各级组织中“走资本主义道路的当权派”，开始“夺权”斗争，各级领导干部被打成“走资派”“资产阶级反动路线执行者”被乱揪、乱批、乱斗，

① 红五类：指革命军人、革命干部、贫下中农、产业工人、革命烈士 5 类家庭成员。

② 黑七类：指地主、富农、反革命分子、坏分子、“右”派分子（走资派）、资本家、黑帮 7 类家庭成员。

③ 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978）下卷，中共党史出版社 2011 年版，第 773 页。

挂牌子游街。

12月15日,中共中央《关于农村无产阶级文化大革命的指示(草案)》发布后,“造反”之风迅速波及农村,各生产大队造反派组织迅速成立。12月下旬,“西安地区大中院校文化革命统一指挥部”赴旬邑“点火”串联,引发旬邑县红卫兵等各群众造反组织分裂成“造反派”“保皇派”两个对立派别,街道、学校出现两派间面对面的口头辩论和相互攻击对方为“保皇派”的大字报,各生产大队造反派组织成立。旬邑县红卫兵等各种群众造反组织,冲击县内各机关、学校、厂矿,揪斗主要负责人、批判所谓“资产阶级反动路线”。群众造反组织间的大辩论开始,迅猛传入县委、县人委机关,经历由谩骂、围斗、殴打到“要求严惩凶手”和指控“走资派”幕后指使的一步步升级,各级党组织被当作“资产阶级司令部”遭“炮打”“火烧”,机关内插起“造反”旗帜。12月底,旬邑县群众造反组织互相“绑架”“抄家”,打砸抢事件频发,标语、传单遍布县内。

1967年10月14日,中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组发出《关于大、中、小学校复课闹革命的通知》。21日,县人武部农业生产指挥部,对通知进行转发,要求各公社、学校的生产领导班子和革命组织,认真讨论研究,深入宣传教育,坚决贯彻执行,做好复课闹革命工作<sup>①</sup>。10月26日至29日,旬邑县召开“复课闹革命”座谈会,通报全县“复课闹革命”情况,交流各校大联合、三结合、斗批改、复课闹革命的经验,讨论招生筹备等有关问题,革命组织负责人、领导干部、教师代表共77人参会。截止会前,全县327所全日制小学,实现323所小学、14075名学生复课;中学仅土桥中学复课<sup>②</sup>。随后,其余中小学陆续复课,旬邑县红卫兵运动暂告一段落。

---

① 中国人民解放军旬邑县人民武装部农业生产指挥部转发中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组《关于大、中、小学校复课闹革命的通知》,1967年10月21日。

② 丁洪德:《在复课闹革命座谈会上的报告》,1967年10月29日。

## 全面夺权前的“抓革命、促生产”

1966年9月13日,咸阳地委、专署下发《关于狠抓当前工农业生产的安排意见》,要求各地贯彻《人民日报》“抓革命、促生产”社论精神,领导各行各业党员干部群众,高举毛泽东思想,一手抓革命,一手抓生产。10月28日,县委召开全县学习毛主席著作积极分子代表会议,作出进一步开展学习毛泽东著作活动的决定,抓革命、促生产。12月9日,中共中央发布《抓革命、促生产十条规定(草案)》,指导各地“抓革命、促生产”工作。

1967年1月23日,咸阳地委、专署发出《关于进一步贯彻抓革命、促生产的通知》,要求各县发动群众,贯彻“抓革命、促生产”方针,建立健全两套班子,一套抓革命,一套管生产,以夺取革命、生产双胜利。同月,县委成立印刷、出版、发行毛泽东著作领导小组,领导抓革命工作。2月26日,县委召开旬邑县四级干部会议,县委书记刘乃春作题为《抓革命、促生产,掀起春耕生产大高潮》的动员报告,要求各级干部学习《中共中央给全国农村人民公社贫下中农和各级干部的信》,抓好春耕生产,夺取春耕生产新胜利。3月2日,县委召开“大抓革命、狠促生产”四级干部会议,提出以军事机关和民兵组织为主成立全县生产领导班子,人员组成以武装部为主并吸收县委、县人委有关人员,负责健全生产指挥系统、领导全县农业生产,落实《中共中央给全国农村人民公社贫下中农和各级干部的信》要求,支持帮助地方抓好春耕生产,推动“抓革命、促生产”和全县春耕生产工作。同期,全县“抓革命、促生产”工作,以学习毛泽东著作和春耕生产两者同时进行。

## 全面夺权和造成的内乱

1967年1月1日,《人民日报》《红旗》发表社论《把无产阶级“文化大革命”进行到底》,指出“1967年是无产阶级联合革命群众向党

内一小撮走资本主义路线的当权派和社会上牛鬼蛇神展开总攻的一年”，很快引发了全国各省地县群众造反组织向所在地党政机关和党组织全面夺权及其造反派之间的“争权”“抢权”与武斗。

上海“一月夺权”，拉开全国各地“打倒一切”“全面夺权”序幕<sup>①</sup>。1月25日，省委机关各造反组织组成“夺权小组”夺了省委领导权，省委机关全部瘫痪。2月4日，咸阳地委和专署被群众造反组织非法夺权。随后，旬邑县相互对立的分散小股群众造反组织进行整合。下旬，“旬邑县东方红统一指挥部”（简称“东方红”）和“旬邑县毛泽东思想联络站”（简称“联络站”）两大群众造反组织先后成立，县社大队三级主要领导都被列为“走资派”揪斗，县委个别领导被强加以“特务”“三反分子”等罪名。

3月，县委、县人委及其工作部门、人民公社党委、厂矿企事业单位被造反组织全面“夺权”，各级领导被“罢官”“靠边站”，公、检、法机关被“砸烂”，各级机关企事业单位陷入瘫痪半瘫痪状态，学校全部停课，群众造反组织成立“群众专政”指挥部，抓批斗县内所谓“阶级敌人”，对各级领导干部罗织各种莫须有罪名进行批斗，218名副科级以上干部被诬为“阶级异己分子”遭“审查”并被监督劳动改造，其中受批斗围攻致死7人、致残3人，县委书记李德馨、县委副书记姚宗贤、县长郭志清、副县长高才林和郭俊发等县级领导干部也遭到批斗，前县委书记白忠厚被从咸阳专区带回旬邑县接受批斗，不少党员被污为“保皇派”，一些无辜干部群众被隔离审查。旬邑陷入无政府内乱中，工农业生产与党和人民各项事业遭到严重破坏。

### “东方红”和“联络站”的大规模武斗

旬邑县“东方红”和“联络站”自成立之初由于立场不同，双方矛

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室：《中国共产党历史》第二卷（1949—1978）下卷，中共党史出版社2011年版，第781—783页。

盾尖锐,主要基于三个问题。一是自认己方是革命派而对方是保皇派。二是互不认可对方所选的领导干。三是争夺中间派,竞相扩大各自势力范围。全面夺权后,在极少数人操纵下,两派矛盾不断激化。1967年7月江青提出“文攻武围”口号后,两派斗争愈演愈烈。原来是以大字报口头辩论方式为主的“文斗”,很快升级为以小规模“武斗”,进而又演变成真枪实弹大规模“武斗”。大批农民群众入城武斗抢粮抢钱、县内交通中断、工厂停工、学校停课、机关商店关门。

1967年11月9日至11日,“东方红”和“联络站”两派,在县委机关引发争吵和武斗。冲突中,“东方红”一派学生和农民,冲入县人委,以找当权派为名,抢公物、搜武器、冲击机关;“联络站”一派,调县城工人追打“东方红”学生,调太村、职田、土桥、赤道公社人手入城驻守县委,抢走“东方红”一派部分被褥、灶具和面粉;武斗中双方受伤40多人,公检法机关配枪单位和驻军部分枪支弹药和武器被抢走,交通受阻,粮库、银行、运输车及物资被抢,组织部、档案馆的档案受到严重毁损。县人武部领导出面制止武斗后,两派撤出各自人员<sup>①</sup>。此后,两派在县城多次武斗。12月29日,“东方红”一派20余人,携1支手枪、2挺轻机枪、8支步枪,去湫坡头公社抢煤;“联络站”一派12人,携1挺轻机枪、10支步枪,去给本派助战。交火中,“联络站”一派2人当场身亡,两派数人受伤后自行停火。

1968年2月,“东方红”和“联络站”两派,经县人武部出面协调,18日达成停止武斗在协议,26日达成大联合协议。3月,县人武部主持,两派头目参与,成立旬邑县大联合委员会,协商筹建旬邑县革命委员会(简称“县革委会”)。7月,旬邑县革命委员会成立。

针对不断升级的陕西武斗及其危害,7月24日,中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组发出《关于制止陕西地区武斗事件的六

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党旬邑县组织史资料》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第117页。

条规定》(简称“七·二四布告”),要求立即停止武斗,拆除一切武斗工事、据点、关卡等。8月2日,省革委会发出《关于继续深入学习、坚决贯彻执行毛主席亲自批示的〈七·二四布告〉的通知》,要求各地县立即停止武斗、解散一切武斗专业队、无条件交回被抢武器装备和国有钱财物、拆除一切武斗设施等,加速了旬邑县两派在县社大联合中被消化的进程。经县人武部宣传协调和主持,8月5日两派达成取消组织、上缴武器、彻底停止武斗的协议,联合发出《关于联合“倒旗”、上交武器的声明》,旬邑县“东方红”和“联络站”告别历史舞台,旬邑武斗宣告结束。随后,在1个月内,全县武斗设施被悉数拆除,交回武斗所抢汽车6辆、大炮1门、炮弹8发、枪支280多支、其他武器62件<sup>①</sup>。

从1967年2月两大“造反派”成立到中央发布《七·二四布告》,两派斗争不断,持续了一年半时间,并最终引发了大规模的武斗,近千群众参与其中,共发生打砸抢事件500多起,打死2人,抢去县人武部和县中队枪664支、子弹1884发,抢去汽车14辆、面粉29.4万斤、粮食3.1万斤、食油756斤、汽油1.56万斤、药物1.6万多元,硬性摊派、提取、抢走现金17.98万元。全县经济和其他工作受到相当影响和破坏,给人心和社会造成极大混乱,使人民在生产生活方面造成了严重损失。与此同时,血的教训也同时唤醒和教育了人民群众,广大共产党员和人民群众从斗争中吸取了教训,清醒了头脑,提高了认识,对左的言行开始以各种方式进行抵制和斗争。

### “三支两军”和军事管制

1967年1月23日,中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组作出《关于人民解放军坚决支持革命左派群众的决定》。3月19日,中央军委作出《关于集中力量执行支左、支农、支工、军管、军训任务

---

<sup>①</sup> 刘乃春:《在革委会举办第二期毛泽东思想学习班上的讲话》。

的决定》(简称“三支两军”决定)。据此,大批解放军指战员投入“三支两军”工作,直接介入“文化大革命”的夺权斗争,承担起支援地方工农业生产、军训各校学生、军管要害部门的任务。3月下旬,在咸阳驻军介入咸阳地区文化大革命夺权斗争开展“三支两军”工作后,中国人民解放军驻旬480部队和县人武部奉命介入旬邑“文化大革命”,组成“三支两军”工作组进驻县委、人委,代替县委、县人委领导全县工农业生产和各项工作,成立旬邑县军管小组接管公检法机关,担负起“三支两军”任务。3月26日,根据《中国人民解放军陕西省驻军支援工、农业领导小组通知》精神,县人武部农业生产指挥部研究决定:由县计划委员会、县手工业管理局、县供销联社、县农业机械公司等有关部门组成支援农业生产办公室(设在县计委),由县委常委郭子清兼任办公室主任,抽调6名干部开展日常工作<sup>①</sup>。5月,在县人武部主持下,旬邑县“抓革命、促生产第一线指挥部”成立,统一领导全县工农业生产和各项工作,人员吸收了县委、县人委部分领导干部<sup>②</sup>。6月,在旬邑县军管小组主持下,旬邑县政法办公室成立,取代原公检法部门行使职权,人员由原公检法干部组成。

县人武部统管全县农业生产工作。6月1日,县人武部农业生产指挥部发出《关于大力推行大寨标兵工分制的指示》,要求全县干部群众学习、宣传、执行“标兵工分,自报公议”劳动管理制度<sup>③</sup>。9月11日至13日,县人武部“抓革命、促生产”指挥部召开旬邑县农业生产会议,贯彻中共中央“抓革命、促生产”“备战、备荒、为人民”方针和8月24日至30日陕西省农业生产会议开展“革命大批判”、活学活用毛泽东著作、抓好“三秋”(秋收、秋播、秋管)工作的精神,做出

---

① 旬邑县人民武装部农业生产指挥部:《关于成立支援农业生产办公室的通知》,1967年3月26日。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党旬邑县组织史》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第119页。

③ 旬邑县人民武装部农业生产指挥部:《关于抽调干部下乡参加“三秋”工作的通知》。

继续宣传“抓革命、促生产”方针和《中共中央给农村人民公社贫下中农和各级干部的信》，发展革命大联合与“三结合”<sup>①</sup>加强无产阶级专政，坚持“统筹兼顾、全面安排”原则，民兵带头，认真推行大寨“标兵工分”经验，发扬“只争朝夕”精神，“不失时机”抓秋收、秋播、秋管、农田基本建设、植树造林、畜牧生产等工作<sup>②</sup>。11月1日，县人武部“抓革命、促生产”指挥部，经请示咸阳军分区生产领导小组同意，将原生产指挥部生产办公室下设的政工、农业、财贸、公交、文卫5个组改设为政治工作、农业生产、财贸、工业交通、文教卫生5个办公室<sup>③</sup>。

旬邑县革命委员会成立前的军管，是旬邑特殊历史阶段的产物。在县委、县人委被夺权、领导干部“靠边站”、两派激烈武斗升级形势下，军队进驻旬邑“三支两军”，为制止武斗促成两派“大联合”、保证全县生产不再停顿和国家财产不再损失、稳定社会恢复正常秩序、恢复全县工农业生产发展，起到积极作用。但是，支左军队由于缺乏开展地方工作经验，导致支左工作随着时间推移暴露出在诸多问题上产生了军队和地方之间的矛盾。1972年8月21日，中共中央发出通知，规定已建立党委的地方和单位，撤销“三支两军”机构和人员。之后，驻旬邑的“三支两军”人员陆续撤出旬邑县有关单位和学校。

## 第二节 各级革命委员会的成立

1967年7月至9月，毛泽东离开北京视察地方，发表要求造反派实现革命大联合的谈话。10月17日，中共中央、国务院、中央军委、

---

① 三结合：毛泽东指示革委会内部实行“三结合”体制，组成人员由革命干部代表、军队代表、革命群众代表三者结合组成，年龄结构由老、中、青三结合构成。

② 《旬邑县农业生产会议纪要》，1967年9月13日。

③ 旬邑县人民武装部农业生产指挥部：《关于启用政治工作等办公室印章的通知》，1967年11月1日。

中央“文化大革命”小组,发出《关于按照系统实现革命大联合的通知》,要求建立人民解放军、革命干部、革命群众三方代表组成的革命委员会,实现革命大联合,以利“抓革命、促生产、促工作、促战备”<sup>①</sup>。12月25日,陕西省支左委员会召开陕西省第一次协商会议,宣布成立“陕西省革命大联合协商会议”,形成《陕西省革命大联合协商会议的任务与要求》。1968年2月26日,旬邑县两大造反派,在县人武部和驻军主持协调下,决定实现革命大联合。

### 旬邑县革命委员会成立

1968年3月,县人武部和旬邑驻军举办学习班召集两派头目学习、磋商、谈判,进而三方代表组成“成立革命委员会协商小组”,酝酿讨论“革命大联合”的实现方式,成立旬邑县革命委员会筹备小组,完成了县革委会成立前的组织准备,革命委员会时称大联委<sup>②</sup>。随后,旬邑县革命委员会筹备小组向省革委会上报《关于成立旬邑县革命委员会的报告》。6月30日,省革委会批示同意成立旬邑县革命委员会(简称县革委会),白碧安任主任委员,丁洪德、刘乃春、郭俊发等8人任副主任委员;同意成立旬邑县革命委员会党的核心领导小组,白碧安任组长,丁洪德、郭俊发任副组长<sup>③</sup>。

1967年7月5日,县革委会及其党的核心领导小组成立,会场设在旬邑中学操场,上万人参加成立大会。县革委会隶属咸阳专区革命委员会,党政合一,实行“一元化领导”,集县委和县人委权利,统揽全县工作,下设办事组、政工组、生产组、政法组,机关驻县城西街<sup>④</sup>,

① 《论革命的“三结合”》:《人民日报》转载《红旗》杂志社论,1967年3月10日。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党旬邑县组织史资料》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第117页。

③ 陕革政核字6号:《关于成立旬邑县革命委员会的批示》。

④ 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第116页。

由 47 人组成,其中,革命干部代表 10 人,军队代表 5 人,革命群众代表 32 人。其常务委员会,由 13 人组成,原县委和县人委干部 4 人、军队代表 3 人、群众代表 8 人。主任委员 1 人,白碧安,干部代表。副主任委员 8 人,由干部代表 2 人、军队代表 2 人、群众代表 4 人组成<sup>①</sup>。其他委员 5 人,由干部代表 1 人、军队代表 1 人、群众代表 3 人组成。

县革委会是在“全面夺权”基础上建立的,结束了旬邑县临时的无政府真空状态及动荡混乱局面;是支左驻军与“东方红”“联络站”两个造反派协商联合的产物,实现了驻军与两派的联合。它消化了造反派头目及其组织,人员组成带有两派争权平衡的特征,弱化了派性,缓解了派系斗争和社会无政府状态,但社会秩序依然混乱、各项事业恢复发展较慢。

随着运行时间的延长,县革委会实行党政合一高度集权制度、以阶级斗争为纲执行极左路线、全面行使政治经济文化社会各项管理职能、矛盾的各利益方联合的体制弊端日益凸显,两派对各处不满的干部、军队代表在县革委会中掌握实权的情绪加重并发生了煽动群众闹事和打砸抢的事件,在领导全县开展“抓革命,促生产”中,不能很好发挥作用,造成了一些严重失误。

## 公社及部门革委会的建立与发展

1968 年,经旬邑县革命委员会筹备小组报咸阳军分区党委批准,3 月,赤道、第界、石门、东方红、城关 5 个公社革命委员会及其核心领导小组先后成立;4 月,马栏、湫坡头、职田 3 个公社革命委员会及其核心领导小组先后成立;5 月,郑家、后掌、原底、清塬、排厦 5 个公社革命委员会及其核心领导小组先后成立。同年,经县革委会报

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 年春—1987.10),陕西人民出版社 1995 年版,第 195 页。

咸阳军分区党委批准,7月,张洪公社革命委员会及其核心领导小组成立;9月,红卫、土桥、太峪3个公社革命委员会及其核心领导小组先后成立,全县17个公社革命委员会及其核心领导小组至此全部建立均隶属县革委会。

县革委会下设工作机构的革命委员会或革命领导小组,在县革委会成立后迅速建立。1968年7月,旬邑县邮电局革命委员会建立,成为县革委会下设的第一个工作机构革命委员会。1970年1月,中国人民银行旬邑县支行革命委员会建立,成为县革委会下设的第二个工作机构革命委员会;计划委员会、粮食局、工交局、卫生局4个革命领导小组建立,成为县革委会下设的第一批工作机构革命领导小组。县革委会下设工作机构的革命委员会或革命领导小组,1970年4月以后加速建立,1971年2月以后,县革委会下设工作机构革命领导小组,开始恢复原名称并去革命委员会或革命领导小组称谓。1971年2月,民政局革命领导小组改回民政局,成为第一个改回原名称的县革委会下设工作机构革命领导小组。1972年3月以后,文教局、财政局、卫生局、粮食局、农林局、计划委员会、工交局等革命领导小组,先后陆续去掉称谓后缀革命领导小组改回原名称<sup>①</sup>。其后,新建、恢复、撤销的县革委会下设工作机构,少数称办公室,多数称局。1973年2月,县革委会新设农林办公室、公交财贸办公室。1973年5月,县革委会恢复公安局、设立电力局。

1970年春,县、社、生产大队三级革委会及其革命领导小组全面建立起来,17个人民公社、247个生产大队都有了各自的革命委员会及其革命领导小组。1970年8月,县革委会下设工作机构革命委员会或革命领导小组建设完成<sup>②</sup>。县、社、生产大队三级革委会,均实行

---

① 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第195页。

② 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926年春—1987.10),陕西人民出版社1995年版,第117页。

党政合一高度集权的“一元化”领导,同级革委会主任兼任革命领导小组组长,全面领导本地区工农业生产,发展各项社会事业,实现了干部、军队、“东方红”“联络站”两派在县、社、生产大队三级的联合领导,结束了当地临时公权力真空状态及混乱局面,开始并逐步实现了造反派头目及其组织的全面消化,促成了正常生产、生活、工作、社会秩序的回归、恢复和发展。

## 第十二章

### “文化大革命”的继续和纠正极左的努力

1969年4月,中国共产党第九次全国代表大会提出“斗、批、改”运动主要任务是清理阶级队伍、整党建党、教育革命、知识青年上山下乡、干部下放劳动及文化医疗卫生工厂管理革命、商业革命等,涉及上层建筑和经济基础所有领域和部门。1970年,全国开展以打击反革命破坏活动和反对贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费为主要内容的“一打三反”运动。县革委会按照上级部署,广泛深入开展“斗、批、改”运动。林彪事件后,中共中央开始批判极左思潮,批判极左思潮,落实党的政策,继而开展了“批林整风”和“批林批孔”运动。

#### 第一节 “斗、批、改”运动的开展

党的九大提出“斗、批、改”任务后,此后到1970年九届二中全会前的各项政治活动,基本都包含在“斗、批、改”这个总任务之中。毛泽东希望通过“斗、批、改”运动,落实党的政策,清除资产阶级、修正主义影响,巩固发展“文化大革命”成果,把无产阶级专政任务落到基层,达到“抓革命、促生产、促工作、促战备”的目的。1968年9月7日,咸阳专区革委会第一次全体委员会议通过《关于把活学活用毛泽东思想的伟大群众运动推向新阶段的决定》指出,立即在全区掀起群众性的“斗、批、改”高潮。据此,县革委会根据“斗、批、改”任务,从1968年冬开始,在全县范围内组织开展以清理阶级队伍、清查“五·

一六分子”等内容为重点的“斗、批、改”运动。

## 清理阶级队伍

1968年5月25日,中共中央、中央“文化大革命”小组发出《转发毛主席关于〈北京新华印刷厂军管会开展对敌斗争的经验〉的批示的通知》,要求各地区、各单位“有步骤有领导地把清理阶级队伍这项工作做好”。9月中下旬,省革委会召开第三次全体扩大会议,安排部署全省“清理阶级队伍”工作,明确清理内容和主攻方向。10月,咸阳专区革委会要求各级革委会,大抓“以阶级斗争为纲”,开展清理阶级队伍工作。10月中旬,旬邑县清理阶级队伍运动开始。凡在“文化大革命”前段受过冲击的各种人又被重新“清理”,被扣上“走资派”“叛徒”“特务”的帽子。

在清理阶级队伍中,原县委、县人委李德馨、姚宗贤、门万清等6名县级领导和20多名工作部门领导干部被强迫进入“五七干校”接受审查和劳教改造。到10月26日,全县共清出“叛徒”“特务”“顽固不化的走资派”“五类分子”“现行反革命”“贪污盗窃分子”等2249人,其中农村2028人、机关221人、行政人员91人<sup>①</sup>。职田人民公社发起的“挖叛徒、抓特务、刨黑根、批黑线、消流毒”群众运动,不到半月清理出所谓叛徒、特务、国民党“残渣”223人<sup>②</sup>。这些人受到迫害,或被挂牌游街,或被揪出“关牛棚”集中看管。清理中“抓线打点”、旧案重查、跟踪追击、“端窝窝,抓串串,拔根根”“攻心脏,掏黑窝”“刨黑根,揭黑盖”“忆怪事,查坏事,找疑点,看动态”,到处深挖细找“阶级敌人”。一些革命战争年代的老党员、老干部、老红军在运动中受到批斗。民兵英雄杨万有,被划为习仲勋“黑线”人物,带病被批斗30余天。革命烈士李科,被怀疑为“特务”,因其已于1952年去

<sup>①</sup> 《旬邑县清理阶级队伍情况统计表》,1968年10月26日。

<sup>②</sup> 旬邑县革委会:《关于转发职田公社革委会开展清理阶级队伍情况的报告》,1968年10月16日。

世,便对其采取挂牌受审、绑稻草人游行方式进行批斗。

1968年11月,中共八届十二次全会后,旬邑县利用一周时间传达学习会议精神。县革委会、县级部门、公社、企事业单位、生产队、学校组织起约7000人宣传队,掀起全县“斗、批、改”高潮,对刘少奇提出的“四大自由”(土地租佃和买卖自由、借贷自由、贸易自由)、“三自一包”(“自由市场”“自留地”“自负盈亏”和“包产到户”)等思想进行批判。期间,全县召开批判会598次,揪出所谓隐藏阶级敌人394人,揭露清理对象262人<sup>①</sup>。

1969年初,旬邑县“斗、批、改”领导小组成立,发动群众“大揭、深挖阶级敌人”。县革委会成立工人宣传队、贫下中农宣传队进驻机关、学校、商店,举办“知情人”“可以教育好的子女”“被批斗人员家属”等学习班,搞政策攻心。1月17日,为推动“斗、批、改”工作,县革委会发出《关于我县几个老解放区的边界地区构成地主、富农成份的时间标准的通知》,规定以当地解放时间向上推算,连续三年内,除自己参加生产外,还依靠剥削为其全家生活来源之一部或大部分,剥削量超过全家一年总收入25%的,定为富农。对职田、湫坡头、东方红、土桥、清源、第界、红卫、排厦、城关公社边界地主、富农成份以1933年为界划分。在“斗、批、改”运动中,各公社利用学习宣传毛泽东思想,掀起清理阶级队伍高潮,深挖细找出“九种人”<sup>②</sup>2138名,补定地主、富农成份347户,使地主、富农户由741户增至1088户<sup>③</sup>。

1971年2月8日,经毛泽东批准,中共中央发出《关于建立“五·一六”专案联合小组的决定》。9月初,县委成立清查“五·一六”反革命阴谋集团领导小组,清查工作全面开始。46个单位、2768人

---

① 旬邑县革委会政工组:《关于宣传八届十二次全会公报情况的汇报》,1969年11月16日。

② 九种人:指地主、富农、反革命分子、坏分子、右派分子、叛徒、特务、走资派、知识分子。

③ 旬邑县革委会:《关于当前农村斗批改进展情况的汇报提纲》,1969年3月25日。

参加清查,揭露出 1519 个问题,并未查出“五·一六”分子<sup>①</sup>,反使一些无辜干部群众遭受新的打击。1976 年“四人帮”粉碎后,“五·一六”分子清查工作结束。

随着“斗、批、改”运动的发展,清理阶级队伍工作与其他政治运动相交织,一直延续到 1972 年。清理阶级队伍并未达到“纯洁组织”“划清阶级阵线”预期目的,使大批干部群众身心受到伤害,给革命阶级队伍造成了很大的损害。<sup>②</sup>

### 整党建党

“文化大革命”全面发动后,毛泽东多次提出整党建党。1968 年元旦,“两报一刊”发表社论《迎接无产阶级“文化大革命”的全面胜利》,引用毛泽东“党组织应是无产阶级先进分子所组成,应能领导无产阶级和革命群众对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋队组织”的指示,将其称为整党建党的“五十字纲领”。在党的九届一中全会上,毛泽东提出党“事实是需要重建”“每一个支部,都是要重新在群众里头进行整顿”。毛泽东的一系列指示,为整党建党提供了指导思想。1969 年 7 月 28 日至 31 日,咸阳专区革委会在兴平召开各县整党建党座谈会,传达陕西省革委会整党建党会议精神,安排部署全区整党建党工作。8 月 20 日,咸阳专区革委会整党建党领导小组下发《专区基层单位整党建党工作计划》,全区整党建党工作迅速开展。

1969 年 11 月,县革委会根据咸阳专区革委会整党建党工作的全面部署,决定全县在清理阶级队伍和整党试点的基础上,开始在全县进行整党建党工作。县革委员会成立整党建党领导小组,以毛泽东

---

<sup>①</sup> “五·一六”分子:全称“五·一六”反革命分子,原指 1967 年利用“五·一六”通知散发反对周恩来传单的北京极左组织——首都“五·一六”红卫兵团及其成员,此处指利用“五·一六”通知散发反动传单的人。

<sup>②</sup> 席宣、金春明:《“文化大革命”简史》,中共党史出版社 2016 年版,第 196 页。

“五十字纲领”为指导,以思想整顿为重点,先在职田公社早池大队进行整党试点。根据试点经验,全县整党建党运动由点及面展开,主要任务是继续建设和巩固无产阶级革命先锋队,“吐故纳新”,把各级党组织进一步建设成“无产阶级专政下继续革命的战斗堡垒,把党员锻炼成继续革命的先进分子”。全县整党建党工作分三步:学习毛泽东的整党建党思想,放手发动群众,开展革命大批判;在党员中开展“斗私批修”活动;整顿党的组织,进行“吐故纳新”<sup>①</sup>。

为在全县范围内掀起学习毛泽东关于整党建党的论述和“九大”讲话精神的热潮,县革委会举办整党建党人员毛泽东思想学习班,各公社、大队、县级各部门、部分企事业单位和革委会党员 476 人参加学习。学习班结束后,各公社、单位自行举办整党建党人员毛泽东思想学习班,开展大学习、大批判,“斗私批修”。据统计,全县共有 3159 人参加骨干分子整党建党学习班,297 个基层单位开展整党建党活动,占全县的 95% 以上。

1969 年 10 月 12 日至 14 日,县革委会党的核心领导小组在职田公社开展为期 3 天的整党建党经验交流会,学习全国各地在整党中批判“黑六论”<sup>②</sup>,贯彻“五十字纲领”,进行“吐故纳新”的经验。公社、县级部门党的核心小组、整党领导小组和部分大队、事业单位负责人共 123 人参加会议,主要学习毛泽东关于整党建党工作的一系列指示,总结交流各地在整党建党工作中学用毛泽东思想、开展革命大批判和党员“斗私批修”、落实政策进行组织处理、整团试点及组建民兵等方面的经验。通过交流,许多单位和地区找差距、定措施,深化对整党建党工作的认识。

1970 年 8 月,县革委会召开整党建党座谈会,查出全县整党建党中,存在的问题和差距。一是对违反毛泽东无产阶级革命路线的

① 旬邑县革命委员会:《关于整党工作的安排意见》,1969 年 5 月 6 日。

② 黑六论:指阶级斗争熄灭论、驯服工具论、群众落后论、入党做官论、党内和平论、公私溶化论。

“左”“右”干扰批判不力,少数党组织没有真正做到开门整党。二是抓具体问题多、抓思想问题少。三是“吐故纳新”标准不高,审查不严。四是抓政治教育不够,工作没有活力,互不团结,党支部战斗堡垒作用发挥不充分。9月11日,为全面贯彻中央和省整党建党工作座谈会精神,学习“六厂二校”<sup>①</sup>经验和毛泽东建党“五十字纲领”,县革委会党的核心领导小组发出《关于进一步开展整党建党工作的安排意见》,决定从1970年8月下旬开始至12月上旬分三期对317个单位开展整党建党工作<sup>②</sup>。第一批119个单位,从8月下旬到9月下旬结束;第二批158个单位,从9月下旬开始到10月底结束;第三批40个单位,从11月上旬到12月上旬结束。整党建党的方法是:对一类支部,通过学习新党章,突出党员思想建设,抓领导班子革命化建设,落实基层党组织5项任务,建立健全各项规章制度,开展活学活用毛泽东思想群众运动,开展政治建队;二类支部,进行薄弱环节补课,开展阶级斗争、路线斗争、继续革命教育,进行思想整顿,解决“吐故纳新”中的问题,调整和充实领导班子,解决组织上一元化问题;三类支部,是正在落实或开始落实“三、五、六”号文件<sup>③</sup>的单位,县、社调派宣传队进驻指导开展整党工作,发动群众开展阶级和两条路线斗争。期间,全县整党建党工作由县革委会党的核心领导小组组长白碧安总体负责,分张洪、太峪、职田、土桥、城关5个片区,由核心组5个成员分片包干,县革委会机关各组、办、局、委抽调三分之二人员蹲点跑面,进行整党建党工作落实。在抓点带面、分类指导下,公社根据实际定点,各级领导到基层蹲点,全县以太峪公社杏坡大队、城

---

① “六厂二校”:指北京针织总厂、北京新华印刷厂、北京北郊木材厂、北京化工三厂、北京二七机车车辆工厂、北京南口机车车辆机械厂以及北京大学、清华大学。

② 旬邑县革委会党的核心领导小组:《关于进一步开展整党建党工作的安排意见》,1970年9月11日。

③ “三、五、六”号文件:指中发[1970]3号《中共中央关于打击反革命破坏活动的指示》、5号《中共中央关于打击反对贪污盗窃、投机倒把的指示》、6号《中共中央关于反对铺张浪费的通知》。

关公社崔家河大队、张洪公社鹏旗大队、郑家公社贾村大队为试点，突出生产大队领导班子考察、整顿和建立支部，批判“入党做官论”“当干部吃亏论”和“半截子革命思想”，调整不符合“五项条件、三条标准”的支部，选拔优秀党员上领导岗位<sup>①</sup>。截止1971年11月，全县共建基层党支部238个，党员吐故31人、纳新149人，3339名党员有3291名恢复了组织生活<sup>②</sup>。

1971年12月下旬，基层组织整顿开始。1名县委领导负责，在太峪、土桥、城关公社分片召开宣传队负责人座谈会，从全县抽调56名脱产干部、77名农村积极分子，组成18个毛泽东思想宣传队，进驻3个县级单位和15个生产大队、70个生产队<sup>③</sup>，进行为期10个月的整顿。整顿中，县委举办毛泽东思想学习班，领导开展谈心活动，组织群众学习毛泽东关于阶级和阶级斗争、路线斗争等论述，宣传《省委汇报会传达提纲》和省委农村工作会议精神，全县共培养入党积极分子1358名、纳新党员31名、发展团员108名，将83人充实到各级领导干部队伍中。

1972年10月下旬至1973年夏收，县委领导开展第二期农村基层组织整顿，抽调247名干部组成毛泽东思想宣传队，集中整顿17个公社、41个生产大队、183个生产队。重点宣传党的政策，抓党支部思想建设和组织建设<sup>④</sup>。到1972年12月，全县共有党支部326个、党员3569名<sup>⑤</sup>。

旬邑县整党建党运动，建立和恢复各级党组织，恢复党组织活动和党员组织生活，对加强党的领导、推进工农业生产起到了积极作

---

① 旬邑县革委会党的核心领导小组：《关于进一步开展整党建党工作的安排意见》，1970年9月11日。

② 旬邑县革命委员会政工组：《旬邑县党员恢复组织生活、发展和减少情况统计表》，1971年11月5日。

③ 旬邑县革命委员会政工组：《关于整顿基层组织工作情况的报告》，1972年1月23日。

④ 旬邑县革命委员会政工组：《关于第一期整队工作总结和这期安排情况的报告》。

⑤ 中共旬邑县委组织部：《1972年旬邑党员年报》。

用。但在中执行“左”的政策的过程中,受派性斗争影响,贯彻“突击入党”“突击提干”的要求,将一些不符合入党标准或动机不纯分子吸收入党并纳入领导班子,给全县党组织的纯洁性和战斗力造成了一些严重的不良影响。

## 教育革命

1968年7月24日,《陕西日报》发表社论《彻底摧毁修正主义教育路线》和省革委会《关于认真学习、坚决贯彻执行毛主席最新指示的通知》,拉开陕西教育革命的序幕。县革委会决定,工宣队、贫宣队进驻学校,贯彻毛泽东作出的“实现无产阶级革命,必须工人阶级领导、工人群众参加,在农村由贫下中农管理学校”的最新指示,领导旬邑中学、张洪中学等校的“斗、批、改”,进行教育革命。

12月16日,县革委会在张洪中学召开教育革命现场会。张洪公社介绍贫下中农管理学校的经验。县革委会主任白碧安要求,占领课堂阵地,打击教师队伍中的小撮阶级敌人,组织贫下中农讲师团,砸烂旧的教育制度,将教育革命进行到底,结束资产阶级统治学校<sup>①</sup>。会后,全县推广张洪中学教育革命经验,把学校交生产大队管理,改变学制,废除文化课考试,初中、小学升学“全盘端”,完全小学设初中班,初中设高中班,贯彻毛泽东“五·七”指示<sup>②</sup>,大批“智育第一”的教学方向。学生不愿学、教师不敢教的现象加速蔓延,旬邑教育事业遭受严重破坏。

中央发出“复课闹革命”指示后,全县多数学校实行厂校挂钩或校队挂钩,建立学工、学农基地,缩短学制,压缩和改变课程和教材,

---

① 旬邑县革委会文教局:教育革命现场会会议记录。

② “五·七”指示:指毛泽东1966年5月7日写给林彪的信。信中,毛泽东提出将全国各行各业办成一个大学校,学政治、学军事、学文化、又能从事农副业生产、又能办一些中小工厂,生产自己需要的若干产品和与国家等价交换的产品,同时也要批判资产阶级。五·七指示也成为“文化大革命”中办学的方针,造成教育制度和教学秩序的混乱。

贯彻以“阶级斗争为纲”的宗旨,批判“学而优则仕”“读书做官论”,学习“白卷英雄”,多数名校领导、教师遭批斗和被送农村接受劳动改造。在后来的教育革命中大大压缩了课堂教学,取消了考试,文化基础课程锐减和学工、学农、学军用时过多,严重贻误了一代青少年的教育成长。

1973年9月7日,北京市海淀区中关村第一小学发生了黄帅事件<sup>①</sup>,在全国中小学引发“破师道尊严”“横扫资产阶级复辟势力”“批判修正主义教育路线回潮”的运动。受此影响,旬邑学校对学生的严格管理被指责为“师道尊严”“复辟回潮”,旬邑教育被要求按“五·七”指示和“七·二一”<sup>②</sup>指示,树立“反潮流”典型,鼓吹“朝农经验”。学校再度出现领导管不了、教师教不了、学生学不了的乱象。1974年5月,全县教育系统召开会议,把一些校领导和教师当“回潮复辟”派加以批判,称交“白卷”的张铁生成了“反潮流英雄”在学校,批判“智育第一”“师道尊严”,否定文化考核,要求教师向红卫兵学习。

在“文化大革命”“左”倾错误指导下开展的教育革命,违背了教育教学的自身规律,扰乱了正常的教学秩序,引起了老师和学生的思想混乱,混淆了是非对错,给教育事业和人才培养造成了无法弥补的损失。

---

<sup>①</sup> 黄帅事件:黄帅为北京海淀区中关村第一小学学生。1973年12月12日,她在《北京日报》发表了《一个小学生的来信和日记摘抄》。12月28日,《人民日报》全文转载该文。此后,全国各地的中小学迅速掀起了“破师道尊严”“批判修正主义教育路线回潮”的浪潮。很多地方树立了黄帅式的反潮流人物。

<sup>②</sup> “七·二一”指示:1968年7月21日,毛泽东在《人民日报》关于《从上海机床厂看培养工程技术人员的道路(调查报告)》的编者按清样中加写这样一段话:“大学还是要办的,我这里主要说的是理工科大学还要办,但学制要缩短,教育要革命,要无产阶级政治挂帅,走上海机床厂从工人中培养技术人员的道路。要从有实践经验的工人农民中间选拔学生,到学校学几年以后,又回到生产实践中去”。这段话后来被称为“七·二一”指示。

## 知识青年上山下乡

1968年12月22日,毛泽东发出“知识青年到农村去,接受贫下中农的再教育,很有必要”的指示,号召全国知识青年上山下乡。同日,省革委会发出通知,要求全省城市干部、职工、居民把初高中子女送乡下去,要求全省农村欢迎知识青年上山下乡并做好安置工作,县级行政区自行安排本县知识青年。随后,县革委会成立“毕业生工作领导小组”,与咸阳专区“毕业办”形成对口单位,负责大、中专学校毕业生接受与分配工作,发出《关于分配城市知识青年插队落户的通知》,要求各公社积极响应毛泽东关于知识青年与工农相结合的号召,把城市知识青年插队落户列为当前的中心工作之一。

1969年,全县接待和安置知识青年825人、插队居民212人、返乡学生3140人、返乡居民78人<sup>①</sup>。9月,全县5000多名老三届学生回到各自家乡。12月底,旬邑县分两批接收安置西安市插队落户毕业生2400名,按每队8至10人分组,将其全部下放到17个公社插队落户,参加集体劳动过集体生活。因“三下人员”<sup>②</sup>工作日益繁重,县革委会成立了安置办公室。1974年,县委为加强对知识青年上山下乡工作的领导,成立了知识青年上山下乡工作领导小组办公室。随后,各公社党委普遍建立起知识青年上山下乡领导小组和再教育领导小组。农村大队党支部认真开展知识青年再教育工作,在生产队设立“三员”解决上山下乡知识青年工作生活问题<sup>③</sup>。工会、共青团、妇联、贫协等,也把做好知识青年上山下乡工作作为重要任务来抓。各公社、生产大队组织知识青年学习《列宁论马克思》《斯大林论列

---

① 旬邑县革委会政工组:《关于召开再就业工作会议情况的报告》,1971年12月26日。

② 三下人员:指上山下乡知识青年、下放干部、下乡居民。

③ 三员:政治指导员、生产技术员、生活管理员。

宁》和毛泽东“五篇”哲学著作<sup>①</sup>,建立健全学习制度,每月学习2次,定期检查,以读书带动批修,以批修推动读书。学习围绕党的方针路线,结合形势和党的中心工作进行。各级党组织、革委会将大批判贯穿再教育工作始终,以开批判会、办批判专栏、写批判文章等形式,在阶级斗争过程中教育上山下乡知识青年。仅1972年上半年,旬邑县组织公社批判会6次、生产大队批判会54次、干部再教育小组会107次。另将生产实践作为知识青年改造世界观、接受再教育的重要途径,引导帮助插队知识青年发挥特长,与当地社员一起参加集体生产,同工同酬,接受锻炼。

为总结经验、借助典型推动知识青年上山下乡工作,旬邑县1969年5月、1970年5月、1974年5月三次召开上山下乡知识青年活学活用毛泽东思想先进集体和积极分子代表大会、知识青年建设社会主义新农村积极分子代表大会,表彰奖励敢于反潮流、积极参加批判斗争的知识青年及在生产建设上做出显著成绩的积极分子。县委经常组织知识青年工作慰问检查团逐社、逐队慰问下乡知识青年,保证知识青年上山下乡运动政治上有人抓、生产上有人教、生活上有人管。1968年至1972年,在知识青年上山下乡中,全县涌现先进集体17个、先进个人111名,29人出席过省、地积极分子代表会,55人被推选为干部,5人被接收入党,12人被接收入团,25人被推荐参军,549人走上工业和教育战线,50多人担任了农村基层干部<sup>②</sup>。

为改善知识青年安家的基本条件,旬邑按陕发〔1973〕69号文件“城镇下乡知识青年安置经费,平均每人补助500元。跨县(市)下乡插队、回老家落户和到集体所有制场(队)的,每人补助510元;在本县(市)的,每人补助490元”规定标准予以足额保障,1974年预算计

---

① “五篇”哲学著作:指《矛盾论》《实践论》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》《人的正确思想从哪里来》《论持久战》。

② 旬邑县革命委员会政工组:《关于召开再教育工作会议情况的报告》,1971年1月26日。

划城镇下乡知识青年安置经费 38.16 万元。积极解决知识青年住房和生活困难,坚持“群帮共助,社队扶持”原则,领导知识青年建房工作,要求公社有专人管建房工作,大队书记、生产队长抓建房工作,保证每个下乡知识青年有 1 间 10 平方米以上的房间,方便知识青年生活。严格保证知识青年口粮标准和兑现知识青年安置经费,对知识青年统一拨给菜地。对生产生活确有困难的下乡知识青年,以公社为单位,在调查摸底基础上提出意见,报县安置办,转报省、地批准,由县民政部门落实解决。

知识青年上山下乡作为我国特定历史阶段的一场政治运动,大批城市知识青年响应号召,上山下乡插队落户当农民,在农业一线出力流汗,贡献了他们的青春和热血,为改变农村面貌做出了自己的贡献,并发挥特有的作用,改善了农村文化生活。知识青年在农村经受了坚苦生活的历练,在实践中认识了中国社会的真实状况,培养了与工农民众的感情,为走好人生道路奠定了正确的人生观。但知识青年错过了继续学习的大好时机和工作创造期,长期下乡务农造成了国家人才青黄不接,给国家现代化建设带来了不可挽回的损害。

### 下放干部劳动与“五·七”干校

1968 年 10 月 5 日,《人民日报》发表《柳河“五·七”干校为机关革命化提供了新的经验》,传达毛泽东关于干部下放劳动的最新指示,要求干部除老弱病残外都应下放劳动和分批下放在职干部劳动。同月,经县人委批准,旬邑县第一所“五·七”干校——镇头“五·七”干校在土桥镇镇头村成立,连建制,设 5 个排,每排 20 人左右,下放干部 127 人。学员大多是专政对象(所谓被揪出尚未解放、结合的县级、部局级“走资派”“反革命修正主义分子”和“三反分子”“牛鬼蛇神”“黑五类”<sup>①</sup>出身子女等)。补充学员是革命积极分子。管理人

---

<sup>①</sup> 黑五类:指地主、富农、反革命分子、坏分子、右派分子。

员和后勤人员由县人委选派。12月底,镇头“五·七”干校迁入县城,驻县委党校。“五·七”干校于1969年10月结束办学。

1969年7月,旬邑县第二所“五·七”干校——七里川“五·七”干校,在七里川水库苗圃成立,与县委党校合办,编制10人,分3个班(队),共办5期。每期学员50余名。共培训学员逾250人。学员主要是公社以上党政干部和企事业干部,边生产劳动,边参加“斗、批、改”。1970年七里川“五·七”干校停止办学。

镇头“五·七”干校1968年11月底开学,按照《七·二三布告》《八·二八命令》要求,举办毛泽东思想学习班,组织学员学习毛泽东下放干部劳动最新指示,学习讨论中共八届十二中全会公报,开展大批判,人人写心得、发言表决心,联系实际揭发学员学习不积极、生活涣散、纪律松弛、不服调动、资产阶级派性、无政府主义等问题。4名问题突出学员,在约谈后认识并改正错误,在学习、工作、劳动、政治生活、军事训练方面有很大变化。12月20日,镇头“五·七”干校,组建5个战斗小组,带24名斗批对象巡回各公社批判和宣传毛泽东思想。批判历时10天,通过书写巨幅标语、办批判专栏、发动群众等方式,在16个公社、68个大队开斗批大会73次,参与群众达4.7万人,对24名斗批对象进行了批判。

1969年10月,县革委会“五·七”干校整党建党领导小组,将“斗、批、改”重点转到整党建党,安排50天分3个阶段开展七里川“五·七”干校整党建党工作。第一阶段,开展革命教育,组织党员群众学习中共九大通过的新《党章》、毛泽东建党“五十字纲领”和建党路线、中共九大期间毛泽东讲话等内容。第二阶段,进行思想整顿,组织开展革命大批判、“斗私批修”,解决小团体主义、无政府主义、自由主义、个人主义等破坏革命团结的问题。第三阶段,整顿组织、吐故纳新,发动群众参与评议,认真落实党的政策。根据新《党章》,结合“斗私批修”情况,经充分讨论后,确定恢复组织生活和党员吐故纳新,明确应恢复、应暂缓恢复、应清除出党的党员名单。犯错党员,先

采取“惩前毖后、治病救人”方针,实事求是进行思想教育。处理犯错党员时,坚持“思想批判从严、组织处理从宽”原则,区别对待、正确处理。按照毛泽东关于无产阶级革命事业接班人五项条件,依靠党员和党外干部群众,坚持“自上而下、上下结合、充分酝酿、民主协商、高度集中”原则,组建党的支部委员会,支委领导班子成员报上级批准选举产生。按照新《党章》规定,采取积极审慎态度,成熟一个发展吸收一个新党员。

旬邑县“五·七”干校,受“左”倾思想影响,一度成为下放干部的变相劳教场,伤害了干部身心健康和工作积极性,造成各方面工作上的损失和许多不良后果。

### 文艺和医疗卫生革命

文艺革命,主要是停演传统戏剧,推广普及“革命样板戏”。“文化大革命”开始后,县人民剧团停演《梁秋燕》《周仁回府》等传统剧目,排演推广“革命样板戏”。1970年,县人民剧团更名县文工团,在演出普及“革命样板戏”基础上,进行样板戏移植工作,编排秦腔“革命样板戏”《智取威虎山》《沙家浜》《红灯记》等八本“样板戏”和《万水千山》《平原作战》《杜鹃山》《江姐》等现代戏100多场,观众达8万多人次。全县组织业余宣传队164个,共演出革命样板戏1000多场。县电影院只限放映《地道战》《地雷战》《毛主席接见百万红卫兵》和“革命样板戏”等477场次,县电影站制作革命题材的幻灯片5套,作为电影宣传素材。县文化馆举办纪念毛泽东发表“五·七”指示展览,观众达2万余人。县阶教馆把宣扬“地主资产阶级的地主庄园”办成“阶级教育”展览馆。文艺系统还结合学习毛泽东著作,大力普及毛泽东思想<sup>①</sup>。1971年10月,县委在全县业余文艺创作汇演

---

<sup>①</sup> 王伟璋:《以批修整风为纲,掀起文艺革命新高潮》,县委副书记在全县文化工作座谈会上的讲话,1971年8月23日。

大会上,领导与会人员学习毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》《在全国宣传工作会议上的讲话》和革命样板戏创作经验,批判“反革命修正主义文艺黑线”和“黑八论”<sup>①</sup>,批判《梁秋燕》《周仁回府》《铡美案》等一批传统剧目,批判《封神榜》是攻击革命样板戏的封建书籍,审查《红扁担》《擦枪》等剧目。会议提出“只有破坏旧的,才能建设新的、健全的东西”“只有破得深,才能立得牢”的文艺观点<sup>②</sup>。受这次会议影响,全县群众业余创作受到限制,农村业余剧团被取消,戏装被毁坏,一些古典书籍被下架或毁掉代之以毛泽东著作和毛主席语录,一些文物古迹被毁坏,一些民间收藏的家谱、典籍等被烧毁,学校部分教学仪器被当作“四旧”毁坏。县广播站仅播出《革命歌曲》《革命样板戏》等节目,造成群众文化生活单调,文化娱乐活动减少。

1966年以后,卫生事业受到冲击,一些医护人员受批斗、打击,甚至下放农村改造,造成医疗卫生秩序混乱,给防治病带来困难。1969年,县革委会响应毛泽东发出“把医疗卫生工作重点放到农村去”的号召,整顿混乱的医疗秩序,恢复正常的卫生工作,逐步把医疗卫生工作重点转到农村。县卫生机构10多次派医疗队进社、队帮助防治疾病、改善农村卫生条件及农民健康状况。同年,县革委会按照咸阳专区统一部署,在全县推行赤脚医生制度,举办多期短训班,集训全县各大队保健员453名,改称赤脚医生,并发给证书,提高赤脚医生的常见病、多发病诊治技术和开展农村卫生业务工作的能力。同年,旬邑县试行河北省长阳县乐园公社合作医疗制度,在生产队保健室基础上实行群众集资合作医疗,1971年247个大队实现合作医疗。旬邑县1970年始建地段医院,1972年底地段医院增至6个。随

---

① “黑八论”:指写实论、现实主义广阔道路论、现实主义深化论、反题材决定论、中间人物论、反火药味论、时代精神汇合论、离经叛道论。

② 何振台:《在毛主席无产阶级文艺路线指引下,把文艺创作活动推向新高潮》,县委常委、县革委会副主任,在全县业余文艺创作会演会议上的报告,1971年10月15日。

着医疗卫生工作重点向农村转移,农村赤脚医生的发展,农村合作医疗制度的推行,地段医院的建立,基本解决了全县农民“看病难、看病贵”问题,对保障群众健康发挥了重要作用。

### “三忠于”活动和活学活用毛泽东思想

县革委会成立后,领导开展“忠于毛主席、忠于毛泽东思想、忠于毛主席革命路线”的“三忠于”活动。要求全县党员干部群众随身携带《毛主席语录》时时读,家家设“宝书”台男女老幼天天念。大搞“忠”字活动,交“忠”字粮,修“忠”字田,跳“忠”字舞,唱“忠”字歌。在机关、学校、社队的墙壁、门窗上,写满《毛主席语录》,指毛泽东像。盛行“早请示、晚汇报”。各机关、社队,设立毛泽东像台,人人胸前佩戴毛泽东像章,在一轮狂热中,形式主义和个人崇拜达到如此严重的程度。

1968年7月10日,县革委会作出《关于把活学活用毛泽东思想推向新阶段的决定》,要求把举办毛泽东思想学习班放在工作首位,做好经常性的毛泽东著作学习,树立典型,推广经验,指导工作<sup>①</sup>。1969年至1970年,旬邑县先后举办3次声势浩大的活学活用毛泽东思想先进集体和积极分子代表大会,掀起学习贯彻毛泽东思想的高潮。公社和大队两级举办学习班5700多期,参加人数27.3万人次;开讲用会2600多场次,参会群众5.6万余人<sup>②</sup>。

1969年1月20日至26日,旬邑县召开第一次活学活用毛泽东思想先进集体和积极分子代表大会,59个先进集体和工农兵及革命干部、革命知识分子代表282人参加会议。会上,学习八届十二中全会公报和中央“两报一刊”社论,听取县革委会动员报告,交流总结全

---

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会:《关于把活学活用毛泽东思想的伟大群众运动推向新阶段的决定》,1968年7月10日。

<sup>②</sup> 张继先:《在旬邑县第三次活学活用毛泽东思想积极分子代表大会上的讲话》,1970年6月。

县两年来活学活用毛泽东思想的经验,讨论通过“给毛主席的致敬电”和“倡议书”。同年6月15日至18日,旬邑县第二次活学活用毛泽东思想先进集体和积极分子代表大会召开,参加会议代表500名。会议学习中共九大文件,要求把活学活用毛泽东思想作为生活的第一需要,用毛泽东思想“抓革命、促生产”,认真落实“九大”精神,继续深入持久开展革命大批判,搞好“斗、批、改”运动,加强革委会“一元化”领导,掀起“抓革命、促生产、促工作、促战备”的新高潮。会议选出出席咸阳专区活学活用毛泽东思想先进集体和积极分子代表大会的先进集体9个、积极分子44人。1970年6月7日至10日,旬邑县第三次活学活用毛泽东思想积极分子代表大会召开,出席会议先进集体127个、积极分子代表807人、各级革委会负责人和列席代表115人。会议总结九大以来活学活用毛泽东思想的成绩和经验,产生出席咸阳地区革委会第二次活学活用毛泽东思想积极分子代表大会代表。

## 第二节 “一打三反”运动

1970年1月31日,中共中央作出《关于打击反革命破坏活动的指示》(中发〔1970〕3号),随后发出《关于反对贪污盗窃、投机倒把的指示》(中发〔1970〕5号)和《关于反对铺张浪费的通知》(中发〔1970〕6号),领导全国开展“一打三反”(打击反革命破坏活动、反对贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费)运动。2月11日,咸阳地区革委会发出贯彻上述3个文件精神的通知,召开各县和直属单位负责人及地区机关全体干部大会,传达中央文件精神。根据咸阳地区革委会的要求,县革委会召开会议,学习贯彻中央三、五、六号文件,传达陕西省政法会议精神,部署“一打三反”运动,层层成立“一打三反”领导小组,组织专案班子,“一打三反”运动在全县开始。

旬邑先从解决各级领导班子的认识入手,举办学习班,召开干部

会,学习中央文件,反对右倾。再组织干部深入生产队,对群众进行思想动员,广泛开展宣传活动。全县抽调干部、中小学教师、贫下中农积极分子、下放干部、下乡及返乡知识青年 2455 人,组成 335 个宣传队,深入群众宣传使中央三个文件精神家喻户晓。全县举办各类学习班 1395 期,参加学习 11435 人。截止 3 月上旬,先后破获逮捕“人民救命军”漏网的 3 个案犯等反革命组织成员及一批盗窃国家集体财物、贪污的不法分子,全县共逮捕、拘留反革命分子和刑事罪犯 29 人,进行了大会批斗、“打尖子”、“煞黑风”,重点揭发“地主分子”“富农分子”“反革命分子”“坏分子”“右派分子”“叛徒”“特务”“死不悔改的走资派”“国民党残渣余孽”<sup>①</sup>。

3 月 10 日至 13 日,县革委会召开落实三、五、六号文件座谈会,传达省、地革委会座谈会精神、毛泽东关于阶级斗争和继续革命的有关指示及其批示“照办”的 3 个文件。会后,全县掀起“大检举、大揭发、大批判、大清查”的群众运动,工厂着重批判“贪大求洋、物质刺激、技术挂帅”,农村重点批判“自由种植、重副轻农、弃农经商”,机关事业单位和各公社普遍办学习班、开讲用会、开展大批判和小评论揭批破坏活动、资本主义倾向和资产阶级思想作风。郑家公社贾村大队作为全县示范点,揭发贪污盗窃、挪用公款、投机倒把案件 28 起,定案审判 25 起<sup>②</sup>。红卫公社揭发阴谋暴乱、杀人行凶、反攻倒算、贪污盗窃、投机倒把等重大问题 26 起 71 人<sup>③</sup>。

5 月 31 日,县革委会召开电话会议,对落实中央 3 个文件进行全面检查。随后,抽调干部职工、贫下中农骨干分子、落户知识青年和下放干部,组成千人参加的 68 个毛泽东思想宣传队,从 6 月 1 日至 15 日,检查和总结全县“一打三反”工作。通过检查,全县共揭发问

---

① 白碧安:《在县革委会进一步贯彻落实三五六文件座谈会议上的讲话》,1970 年 3 月 13 日。

② 旬邑县革命委员会“五三”办公室:《关于宣传、贯彻“53”号文件情况的汇报》。

③ 旬邑县革命委员会办事组编:《斗批改动态》第 23 期,1970 年 4 月 23 日。

题 1047 起,定案处理 733 起,退赔现金 71856 元、粮食 31320 斤、粮票 836 斤、布票 781 尺<sup>①</sup>。土桥公社,在运动中以抓集市管理为重点,组织宣传队,举办学习班,批判持“阶级斗争熄灭论”“自由市场”言论者,打击黑市交易、投机倒把、偷窃盗窃、贪污腐败行为并逮捕涉事者<sup>②</sup>。

旬邑县“一打三反”运动,查处贪污盗窃、挪用公款等一些应该处理的人和事,对稳定旬邑社会秩序起了积极作用。但在极左思潮作用下,许多单位乱揭发、乱揪斗,采取捆、绑、吊、打、挂牌游街等办法批斗 200 多人,28 人被迫自杀,造成一部分冤假错案,党员干部群众再次被置于人为制造的阶级斗争严酷氛围之中。

### 第三节 中国共产党旬邑县第七次代表大会

1970 年 10 月 28 日,中共中央发出《关于召开各级党代表大会的通知》。《通知》指出,各地可分期分批召开省、地、县各级党代表大会和建立各级党委,新党委成立后不另设重叠办事机构,革命委员会办事机构基本上就是党委会办事机构。旬邑县根据中央通知精神,及时召开各级党代会,恢复各级党委。

1971 年 2 月 10 日至 13 日,中国共产党旬邑县第七次代表大会在县剧院召开。出席大会代表 264 人(女性代表 52 名),代表全县 3375 名党员(占比 9%),列席代表 138 人。因第七次代表大会在“文化大革命”期间召开,代表构成与其他届次相比,工农兵代表比例大增。本次会议工农兵代表 249 人,占 82.2%;县、社党政领导干部 54 人,占 17.8%。

---

① 旬邑县革命委员会三五六办公室:《关于全面检查落实中央三个文件的报告》,1970 年 6 月 18 日。

② 土桥公社革委会:《关于贯彻中央三、五、六号文件,用毛泽东思想占领集市阵地的调查报告》。

大会由县革委会党的核心领导小组主持,以“无产阶级专政下继续革命”的理论为指导,总结县革委会成立以来各项工作。听取审议刘乃春所作的《在毛主席革命路线的光辉指引下,团结起来,争取更大的胜利》的工作报告,听取审议题为《坚决贯彻大会决议,把我县农业学大寨群众运动推向新高潮》和《沿着毛主席的革命路线从胜利走向更大的胜利》的报告,选举成立新的县委。会议通过《中国共产党陕西省旬邑县第七届代表大会决议》《中共旬邑县七届一次代表大会关于进一步开展农业学大寨群众运动的决定》《中共旬邑县七届一次代表大会关于深入开展活学活用毛泽东思想群众运动的决定》,作出了《关于批陈整风、深入进行思想政治路线教育》的决定。

会议要求,全县各级继续深入广泛开展活学活用毛泽东思想群众运动,深入认真搞好“斗、批、改”,抓好“一打三反”运动,切实巩固农村社会主义阵地。坚决落实“抓革命,促生产,促工作,促战备”战略方针,以两个阶级、两条道路、两条路线斗争为纲,继续开展农业学大寨群众运动,鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义。继续贯彻执行“提高警惕,保卫祖国”“备战、备荒、为人民”战略方针。加强党的一元化领导,各级党组织领导成员带头活学活用毛泽东思想,努力改造世界观,加强民主集中制,加强在毛泽东思想原则基础上的革命团结。

会议选举产生中国共产党旬邑县第七届委员会,选举丁洪德、王文元、王伟章、王英俊、刘乃春、刘书润等 27 人为县委委员,组成中国共产党旬邑县第七届委员会。在七届一次会议上,选出刘乃春、王伟章、丁洪德、高才林、郭俊发、何振台、张继先 7 人为县委常委,刘乃春为书记,王伟章和丁洪德为副书记。推选刘乃春、丁洪德、郭清虎、王伟章、焦转清等 27 人为出席咸阳地区党代会代表。

中国共产党旬邑县第七次代表大会,是在特定的历史条件下召开的,虽然不可能纠正“左”倾的错误,但使 1967 年 2 月被造反派夺权而停止工作 7 年的县委得以恢复,重新行使职权,使县委重新成为

全县各项发展建设的领导核心,与此同时,县革委会党的核心领导小组宣告结束。县委恢复后,全县进入相对稳定时期。县委继续贯彻落实中共九大和九届二中全会精神,领导全县人民开展以“批陈整风”为内容的思想政治路线教育和“一打三反”运动,努力恢复国民经济,开展农业学大寨和工业学大庆运动,加强商贸、财政、科技、科技、文教、卫生方面的工作,抓好各项政策的落实,一定程度促进了党和人民事业的发展。

#### 第四节 批判极左思潮和落实党的政策

1972年至1973年,周恩来主持中共中央日常工作。他把“批林整风”与批极左结合起来,在实际工作中着力纠正“文化大革命”部分错误,逐渐恢复过去一些行之有效的方法。随着“批陈整风”“批林整风”运动的开展,越来越多的党员干部群众对“文化大革命”的性质产生怀疑,对“文化大革命”以来的许多做法开始反思,为必需批判极左思潮奠定较好的思想基础和群众基础。县委和县革委会根据全国计划工作会议精神和周恩来对全国经济工作的有关指示,结合实际,抓好经济和社会各方面的工作,批判极左思潮,落实党的政策,努力消除“文化大革命”造成的不良影响。

##### 批判极左思潮

1971年10月23日至29日,咸阳地委召开常委扩大会议,传达《省委汇报会传达提纲》(简称《传达提纲》)和省委会议精神,要求各县委在开展“批林整风”的同时,结合《传达提纲》展开整顿工作。旬邑批判极左思潮,主要借助政治宣讲展开,分两期进行。1972年3月

12日,旬邑县开始在干部群众中普遍宣讲中央4号文件<sup>①</sup>,3月28日开始宣传中央12号文件<sup>②</sup>批判极左思潮。以“先党内后党外、先干部后群众”为原则,采用集中传达、反复补课、送文件上门的方式,分4个阶段在干部群众中开展。

第一阶段,召开县委常委扩大会或三级党员干部会,由县委主要负责人向各级干部传达宣讲,培训骨干分子1.09万人。第二阶段,学习文件全面宣讲,县委派一名县委常委带队指导崔家河大队宣讲试点,并根据试点情况讨论印发宣讲工作安排意见,指导全县批判极左思潮工作的开展。随后,县委各常委带队,深入各社队、基层单位,抓点跑面。全县各级党组织和革委会,带领干部群众重点学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林语录、中央4号与12号文件、《毛主席谈话纪要》《“571工程”纪要》。职田公社率先在早池、职田街、马家堡3个大队试点宣讲辅导,排厦、石门、第界、红卫等公社和县电讯局主要负责人深入基层向群众宣讲辅导,全县接受宣传群众11.2万人。第三阶段,通过摆事实材料,逐条逐段剖析和系统归纳,批判错误言论。县委班子成员分头带队,先深入土桥公社社队进行典型调查,后对全县农村、厂矿、机关、学校等460多个单位进行摸底排队和分类指导,县委又根据工作进度和各环节存在问题召开3次电话会议进行再动员、再部署,以推进批判极左思潮的深入进行。第四阶段,以各级领导班子为重点,结合实际开展批修整风,通过摆表现、查危害、挖根源,进行思想交锋,以达到自我教育提高目的<sup>③</sup>。期间,县委把两个中央文件同传达提纲结合起来,加强对“三批一清”<sup>④</sup>运动和整顿基层

---

① 中共中央:《关于组织传达和讨论《粉碎林陈反党集团反革命政变的斗争(材料之二)》的通知及附件,中发〔1972〕第4号。

② 中共中央:《转发毛主席在外地巡视期间同沿途各地负责人的谈话纪要的通知》,中发〔1972〕第12号。

③ 中共旬邑县委:《关于传达贯彻中央(1972)4号和12号文件的情况报告》。

④ “三批一清”:即批判极“左”思潮,批判资产阶级派性,批判无政府主义,清查“五一六”分子。

领导班子工作的领导,对“三批一清”工作进行部署,对派别头目进行清理,对资产阶级派性进行批判。

## 调整和整顿国民经济

县委根据中央指示和陕西省《农村经济政策座谈会议纪要》精神,由县委书记刘乃春带农村经济政策宣传队,深入职田公社开展试点,把党的政策原则和当地实际结合,发动群众按照“三级所有、队为基础”“以粮为纲、全面发展”“各尽所能、按劳分配”等政策原则,拟订经营管理、劳动管理、财务管理、收益分配、林权划分、干部参加劳动、养猪积肥、队办企业等管理制度和办法<sup>①</sup>,对之前职田公社禁止早池大队簸箕编织副业的极左做法作纠正批判,并重新组织起早池大队簸箕副业生产,发展多种经营,积极落实党的经济政策<sup>②</sup>。

1972年6月2日,县委在职田公社召开落实农村经济政策现场会。会议以毛泽东“思想政治路线正确与否决定一切”的指示为指导,对照《农村人民公社工作条例》、中央有关农村经济政策的指示和省委转发的《农村经济政策座谈会议纪要》<sup>③</sup>,总结职田公社在落实经济政策中的“以粮为纲,全面发展”方针和生产管理、财务管理、财务管理、收益分配、男女同工同酬、林权划分、养猪积肥、队办企业、干部参加劳动等10个方面的典型经验,提高全县各级领导干部贯彻落实农村经济政策的认识。随后,全县各公社先后召开三级干部会,整顿思想,议定措施,组织力量,培训骨干,抽调脱产干部,深入各生产队,介绍推广职田经验,逐项落实党的经济政策。同时举办3期落实经济政策学习班,帮助各社分期分批培训骨干600多名,组织宣传队5个,宣传落实党的农村经济政策。10月5日,咸阳地委批转旬邑县委关于《领导亲自动手,逐项落实经济政策的报告》,得到省委肯定并

① 中共旬邑县委:《关于落实农村经济政策试点工作的报告》。

② 中共旬邑县委:《关于传达贯彻中央(1972)4号和12号文件的情况报告》。

③ 刘乃春:在县委落实农村经济政策现场会议上的报告,1972年6月2日。

将旬邑经验推向全省。

职田公社全面落实农村经济政策工作经验的推广,带动全县落实农村经济政策的工作。全县各地普遍开展男女同工同酬,按劳分配政策的落实,激发和调动群众建设社会主义的积极性,促进旬邑县农业学大寨运动和县域农业生产的发展。截止1972年底,全县923个生产队中有805个生产队较好完成经济政策落实,工农业指标及收益较1971年取得显著增长,参加集体生产的劳动力较1971年同期增长20%,妇女出勤率增长40%,完成农田基本建设4.8万亩净增50%,多种经营增加18项,副业收入净增30%。全县造林2.05万亩,粮食总产量1.2亿斤<sup>①</sup>。

### 落实党的干部和知识分子政策

中共中央在落实各项政策中,把落实干部和知识分子政策放在首位,即根据“绝大多数干部都是好的”这个估计,推倒许多干部头上的诬陷不实之词,将他们从被打倒、被专政的状态下解放下来,恢复原有的待遇,安排妥当的工作。县委坚持具体案件具体分析的原则,在事实清楚、证据确凿基础上,正确区分敌我矛盾和人民内部矛盾,视具体情节和态度判别轻重,作出合理恰当处理结论。县委成立县、社、队三级由领导、专案人员、群众组成的“三结合”办案组,组织培训专案人员1421名。从1971年5月开始到1972年1月底,开展12期复查工作,对全县17个公社在清理阶级队伍、“一打三反”、整党建党运动中因极左思潮影响,被错误揭露和处理的1990起案件进行复查、审定和处理,占全部案件的92.8%。其中,“清队”和“一打三反”中由县社两级审批定性的1043起案件,占全部案件的48.7%;事实清楚、证据确凿处理得当的有560件,占已结案件53.7%;定性错误的有142件,占13.6%,主要集中在补定地富成分案件上,除少数将

---

<sup>①</sup> 王伟章:《亲自动手、典型引路,逐项落实农村经济政策》,1972年12月29日。

敌我矛盾错化为人民内部矛盾,绝大多数误将人民内部矛盾错化为敌我矛盾;定性含混不清的有 341 件,占 32.7%,主要集中在定性叛徒、特务、历史反革命三类案件。全县整党中因未按党章规定办事而暂挂的 140 名党员,证据确凿的 8 名党员被清除出党;犯有严重错误但坚持不改的 12 人被开除党籍;经教育仍无转变和主动要求退党及不够党员转正条件的 21 名预备党员分别被处以劝退、除名和取消预备党员资格处理;对违反党纪被给予党纪处分的 27 人,以错误程度和认识态度,恢复组织生活;准予犯有一般错误的 60 名党员恢复组织生活。其他事实失实、无法定性的案件也得到纠正和处理。最终,所有已结案件,复查出 3 种结果:定性为敌我矛盾性质 455 件,占比 22.8%;定性为人民内部矛盾 1077 件,占比 54.1%;因事实失实否定 485 件,占比 23.1%<sup>①</sup>。

1971 年 2 月,县委召开会议,举办学习班,按系统组织 9 个落实党的干部政策宣传队,向基层干部和群众宣传党的干部政策。对清理阶级队伍初期处理的 74 个案件,全面进行复查,对一些原来结论不正确、定性错误的案件进行改正,使一些干部摘掉历史反革命帽子,回归干部队伍。在清理阶级队伍、整党和“一打三反”运动中,全县共揭发“有问题”干部 119 人,按照毛泽东“正确对待干部”的指示开展党的干部政策落实工作。截止 1972 年 3 月,定案处理 96 人,占 84%。其中,以敌我矛盾定性处理 8 人,按人民内部矛盾处理 11 人,属于人民内部矛盾 77 人,对结案处理的领导和一般干部恢复了原岗位职位或进行了适当安排<sup>②</sup>。

1972 年 5 月 1 日至 6 日,县委根据省委、地委要求,召开县委干部工作会议,这是 1968 年县革委会成立以来第一次干部工作会议。会议学习中央 12 号文件,传达省、地干部工作会议和省专案会议精

① 中共旬邑县委:《关于落实政策的情况报告》,1972 年 3 月 15 日。

② 中共旬邑县委:《我们是怎样落实党的干部政策的》,1972 年 3 月 25 日。

神,学习外地落实干部政策的做法,分析全县干部工作形势和存在问题,讨论研究旬邑落实干部和知识分子政策工作任务和措施。5月12日,县委成立审干办公室,首先对公交、文教、卫生、商业、农业5个系统的落实政策宣传队充实人员。随后,县委审干办公室对54名干部进行审查处理,对43名干部的政历问题进行查证落实。对全县农业、林业、水利等系统下放农村当社员的20多名知识分子,落实党的知识分子政策。根据“有成份论,不唯成份论,重在政治表现”的政策,对知识分子和专业技术干部进行团结教育,对90名知识分子进行妥善安排<sup>①</sup>。为推进对县级部门、公社领导的审查工作,县委根据省委、地委办公室《关于对县级以上单位机要人员进行审查的通知》精神,7月22日至8月上旬,对县革委会机关各组、部(委)、办和县直单位的邮政、电信、银行、广播以及各公社保密工作人员进行全面审查。县委成立审查领导小组,抽调专人组成审查班子进行认真调查,共审查41人,其中公社17人,县级各组、局及邮电、电信部门机要投递人员24人,均作出历史结论<sup>②</sup>。11月23日至25日,旬邑县再次召开全县干部工作会议,传达省、地干部会议精神,进一步议定落实干部政策措施。会后,继续落实干部政策,截止12月,全县原公社级以上领导干部112人,已解放使用109人,占公社级干部的97.3%。列入审查的干部297人,清查处理259人,占受审查干部的87.2%,列入复查的88人,复查结案34人,占复查对象38.6%<sup>③</sup>。

1973年开始,县委按照“有反必肃,有错必究”方针,进行新一轮审干、复查工作。截止5月,全县对277名干部进行审查,查清落实267人的问题。对“文化大革命”以来处理不当的涉及90人的案件进行复查,复查落实72名。经过复查和清查,列入审查的24名公社级以上领导干部,全部解放,除个别因年龄过大、因病、因残未使用外,

① 中共旬邑县委:《当前我县干部工作情况的汇报》,1972年。

② 中共旬邑县委:《关于贯彻省委办公室(1972)34号文件情况报告》,1972年9月10日。

③ 旬邑县革命委员会政工组:《关于召开干部工作会议情况的报告》,1972年11月。

其余都作了适当安排使用<sup>①</sup>。

落实党的干部和知识分子政策,把全县一些领导干部和知识分子从被打倒、被专政的状态下解放出来,使他们恢复原有的待遇,重新回到工作岗位,为旬邑经济和社会的恢复发展保留和储备了人才。

### 落实科教文化政策

1972年3月,县革委会成立旬邑县文教局,负责教育事业。县文教局按照国家规定,改善教师住宿和办公条件,提高了676名教师的工资,给全县原383名教师中的376名教师安排了教学或其他工作。文教系统落实政策专案小组对“文化大革命”中揭发133人问题逐条复查,结案落实126人,调动了教师教学积极性<sup>②</sup>。6月,高等院校恢复招生。陕西师范大学、西北大学、西北农学院(今西北农林科技大学)、西安外国语学院(今西安外国语大学)等10所省内高等院校,1973年从旬邑在职干部、农民、知识青年中招生75人<sup>③</sup>。1973年,农民业余文化补习恢复,全县办起农民业余学校300多所,参加学习者逾万名。这些做法是对教育革命中“左”的错误和极左思潮的批判和纠正。

1972年7月,旬邑县计划委员会内设科技组,主要负责旬邑县科技情报、科技规划、科技成果的推广与应用。到1973年,全县各公社普遍设立农业、林业、农业机械、水利水保等技术推广站,配备专业技术人员,全县247个大队均设立科研室、科研组。科技政策的落实,纠正了“文化大革命”开始后,科技事业不健康发展的现象。

文化艺术领域集中批判极左思潮,排除“左”的干扰,落实“双百方针”,纪念《在延安文艺座谈会上的讲话》发表30周年,鼓励开展

---

① 旬邑县革命委员会政工组:《关于当前审干、复查工作进展情况的报告》,1973年5月14日。

② 张继先:《在旬邑县文教系统先进工作者带包会议上的讲话》,1973年3月30日。

③ 旬邑县文教局:《1973年高等学校招生计划建议表》,1967年。

群众性业务创作,举办以美术、摄影、泥塑、诗歌、歌曲、剧本、革命故事等为内容的业余文艺作品展览会,群众业务文艺创作活动更加活跃。截止1973年3月,全县共有业余文艺创作组84个,创作戏剧、革命故事、诗歌、歌曲、美术、摄影作品2900多件。其中,县中心创作小组创作的秦腔《红松关》参加咸阳地区文艺调演,受到省、地领导重视。县文化馆图书室经过清理整顿重新开放,接待读者1万人次。全县6个电影放映队1972年放映电影1173场,观众45.8万人次<sup>①</sup>。文化政策的落实,一定程度上纠正了“左”倾思潮对旬邑文化事业的影响。

## 第五节 “批林整风”与“批林批孔”

1970年11月16日,中共中央发出《关于传达陈伯达反党问题的指示》,“批陈整风”运动由此开始。1971年,林彪反革命集团的罪行材料陆续发出并传达到基层后,全国范围内“批林整风”运动开始。毛泽东从林彪事件汲取了一些教训,对极左思潮进行了一些纠正,加快干部政策落实步伐。在他的支持下,周恩来把批判林彪反革命集团的罪行和批判极左思潮结合起来,落实党的各项政策。毛泽东支持周恩来主持中央工作,但不能容忍对“文化大革命”的否定。江青集团趁机发动“反右倾回潮风”运动,利用批孔大做文章,借古喻今把攻击矛头一步步指向周恩来,致使周恩来落实政策的努力被迫中断。随后,江青集团操纵将“批林批孔”发展为“评法批儒”活动。在此背景下,旬邑同全国各地一样,在全县开展“批陈整风”和“批林整风”运动,随后又开展“反复辟、反回潮”和“批林批孔”“评法批儒”等运动,中断了纠正极左思潮的努力。

---

<sup>①</sup> 张继先:《在旬邑县文教系统先进工作者带包会议上的讲话》,1973年3月30日。

## 从“批陈整风”到“批林整风”

1970年11月至1971年2月,中共中央先后发出《关于传达陈伯达反党问题的指示》《反党分子陈伯达真的罪行材料》和《关于扩大传达反党分子陈伯达问题的通知》后,旬邑县在第七次党代会上作出《关于批陈(陈伯达)整风、深入进行思想政治路线教育》的决定。4月,全县“批陈整风”运动开始。

1971年5月28日至6月18日,县委召开“批陈整风”会议,进行学习、批判和自我教育。会议传达中央、省委、地委关于“批陈整风”的指示,学习毛泽东的《我的一点意见》。会议坚持重点在批陈、其次才是整风的原则,批判陈伯达宣扬唯心主义“天才论”“文化大革命功臣”“理论家”等政治骗术和其他一系列反党罪行。

9月,中共中央下发68号文件,公布林彪事件,让全国人民开展批判。根据中共中央、省委、地委统一部署,10月10日,县委向全县党员传达林彪坠机事件和中央精神,培训多名宣传员分赴各公社宣讲中央文件,批判林彪及其炮制的《“571工程”纪要》,开展整风运动,清查与林彪集团有牵连的人和事,从思想和政治上与林彪、陈伯达划清界限。12月8日,县革委会按照中国人民解放军兰州军区政治部和陕西革委会政工组通知,进行学习讨论,召集各公社、县直各单位党员负责人进行传达部署,要求各公社、生产大队充分发动群众,对与林彪有关的图书、教材、画册、电影、歌曲等宣传作品及室内外环境进行清理。同日,县革委会政工组抽调专人,对县城所有机关、学校、厂矿、商店等单位,从街道到院落,从室内到室外,开始全面检查。12月11日至13日,以城关公社东关大队为试点,进行清理。截止12月14日,全县共清理封存图书15万册,照片、画像、题词、幻灯片、唱片、标语20299张,封存上交电影片18幅<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会政工组:《关于清查林贼在各方面影响的情况报告》。

1972年2月21日至3月1日,县委召开由677人参加的三级干部会议,传达中央〔1971〕77号文件和毛泽东批示“照发”的中共中央〔1972〕4号文件,学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东有关思想,传达省委扩大会议精神,继续批判林彪《“571工程”纪要》。会上,县委书记刘乃春作题为《深入开展思想和政治路线方面的教育,把对林陈反党集团的批判和斗争进行到底》的讲话,对全县批林批陈进行安排部署<sup>①</sup>。8月15日至29日,县委15天内两次召开“批林整风”会议,决定将“批林整风”作为旬邑县1972年下半年思想政治路线教育中心任务,要求培训好骨干,在农民工人中普遍开展批判,切实纠正县委机关和县直各单位、各社队不正之风。首先组织学习毛泽东和中共中央关于第十次路线斗争的系列指示文件和中央24号与25号有关林彪、陈伯达的材料。随后,引导大家从政治到军事、思想到组织、历史到现状,摆事实重点批、联系实际据理批、对比鉴别抓实质批,清思想肃流毒,纠不正之风<sup>②</sup>。8月23日至28日,县委在城关公社崔家河大队试点宣讲中央第24、25号文件,通过大会宣讲、集中补课等方式,加深社员对林彪、陈伯达的认识,后2天通过展览和组织社员现场参观、送文件上门等方式强化社员意识形态共识。期间,旬邑县百货公司按照毛泽东“扫仓库”指示,组织职工清产核资,清出长期积压商品717件、价值37万元,推销处理掉31.9万元。旬邑县新华书店职工深入社队,清出林彪、陈伯达照片画像1.8万多张、题词书刊2.8万多册。商业部门清出和处理涉及林彪、陈伯达商品920种、1.9万多件<sup>③</sup>。“批陈整风”与“批林整风”,使全县人民对林彪反革命集团的罪行有了更深刻的认识。但“批陈整风”与“批林整风”还仍然以“左”的理论为指导,不仅使纠正极左思潮的努力未

---

① 刘乃春:《深入开展思想和政治路线方面的教育,把对林陈反党集团的批判和斗争进行到底》,在县委三级干部会上的讲话,1972年2月21日至3月1日。

② 中共旬邑县委:《关于召开批林整风会议情况的报告》,1972年8月26日。

③ 中共旬邑县委:《关于传达贯彻中央(1972)4号和12号文件的情况报告》,第7页。

能进行到底,还使纠正极左思潮取得的好局面出现了反复。

### “反击右倾回潮运动”和“批林批孔”运动

周恩来主持中央日常工作期间,多次提出批判极左思潮和无政府主义的问题,使各方面工作出现转机。1972年10月14日,《人民日报》根据周恩来多次批判极左思潮的讲话精神,刊登《无政府主义是假马克思主义骗子的反革命工具》《坚持无产阶级铁的纪律》《一个阴谋家的丑史》3篇文章。江青、张春桥、姚文元等人借攻击这些发表的文章,声称要“反击右倾复辟势力”“反击修正主义回潮”,在全国掀起“反击右倾回潮运动”。

旬邑县“反击右倾回潮运动”开始后,县委书记刘乃春回顾了县革委会成立后“三次骄傲、三次苦头”的教训,并进行了深刻反思和认真检讨。第一次,是1968年7月5日县革委会成立时,联合倒旗、削平山头<sup>①</sup>工作列全省第二位,当时头脑发热在第三次全委扩大会议上轻易表态,使好形势受到一定影响。第二次,是因1969年农业大丰收而1970年没吃返销粮就盲目乐观,以致小麦遇病虫害时放松防治管理,导致产量显著下降。第三次,是“斗、批、改”阶段,《陕西日报》报道职田公社依靠贫下中农搞清队工作情况及《红旗》杂志刊登郑家公社《从调查研究入手,搞好革命大批判》经验,就沾沾自喜,满足于一得之功,没有采取有力措施推广,导致“墙内开花墙外红”<sup>②</sup>。同期,县委领导班子,坚持以毛泽东提出的“恋亲,但不为亲徇私;念旧,但不为旧谋利;济亲,但不以公济私”为原则,主要针对骄傲自满,从思想、作风两方面,揭矛盾、摆表现、论危害、挖根源,认真整风。

1972年初,县委召开公社以上干部参加的“批林整风”会议,强

---

<sup>①</sup> 削平山头:指当时革命队伍中存在的资产阶级、小资产阶级的派性,倒旗、削平山头即为打倒派性,大破资产阶级的私字,大立无产阶级的公字,将派性扫地出门,使毛泽东思想在头脑里安家落户。

<sup>②</sup> 中共旬邑县委:《关于县常委学习十二号文件开展整风的情况报告》,第5页。

调学习“无产阶级专政下阶级斗争的必然规律,充分认识阶级斗争的长期性和复杂性”,要求与会干部捍卫“红色政权三结合的革命委员会”、认真看书学习、不断提高“阶级斗争、路线斗争和继续革命的觉悟”、支持“文化大革命”中出现的一切“新生事物”。同年8月,县委全委(扩大)会议召开,154人参加会议。15日至18日,学习《毛主席致江青同志的信》与毛泽东、中共中央关于第十次路线斗争的系列指示和文件及林彪罪行材料<sup>①</sup>。19日至25日,针对“思想理论上唯心论和形而上学”“组织上宗派主义和分裂主义”“军事上修正主义”“作风上反革命两面派”四方面,通过摆罪状、专题重点批,联系实际、据理据实批,揭批林彪集团罪行。

1973年,旬邑县继续“批林整风”。3月,县委召开贫下中农代表会议,交流各级贫协进驻学校、商店、机关、医院“管路线、管方向”的管理经验,以贫下中农为主要力量,继续开展“批林整风”运动。

### “评法批儒”与“评《水浒》”

1974年,《人民日报》元旦社论指出“批孔是批林的一个组成部分”,江青一伙把矛头指向周恩来,为“批林批孔”运动制造舆论。1月6日,县委常委会议决定,成立批林批孔办公室,在县机械厂、职田公社照庄大队、城关公社小塔大队先进行“批林批孔”试点。随后,各级革委会成立评法批儒领导小组,组织讲师团巡回全县宣讲,组织毛泽东思想宣传队到基层宣传动员,组织各单位、学校、社队发动干部职工、教师学生、社员群众开展批判,联系与本单位有牵连的人和事,不惜财力、物力、人力通过广播、报刊、文艺宣传、声讨会批判部分儒家思想。2月20日,县委召开全委(扩大)会议,传达学习中发〔1974〕1、2、3、4、5号文件和毛泽东《我的一点意见》《毛主席致江青同志的信》等文章及《人民日报》《红旗》杂志有关社论文章,对林彪

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于批林整风会议第一阶段情况简报》,1972年8月21日。

及其孔子进行批判。县委常委带头批判发言,批判“孔孟之道”与林彪反修正主义路线,推动“批林批孔”进一步开展。7月,县委、县革委会召开会议讨论如何把“批林批孔”引向深入,认为批林批孔就要“反复辟、反倒退”,反击修正主义回潮。随后,全县开办“评法批儒”学习班,成立“评法批儒”理论小组,利用墙报、广播、文艺节目、故事、漫画、顺口溜等形式,宣讲“儒法斗争史”,注释法家著作,批判《三字经》《女儿经》《增广贤文》《千字文》《弟子规》等传统著作,培训以工人、贫下中农为主体的“批林批孔”骨干300多人,借研究曹操、武则天批判“修正主义逆流”“复辟资本主义”,使一些努力纠正极左思潮的领导干部受到批判,发展理论辅导队伍4600多人向群众辅导《哥达纲领批判》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》,清理所谓儒家反动中堂、对联180多幅,整理农村流传所谓儒家反动谚语200多条。同期,太峪公社编写“儒法斗争史”52份,评注了荀况《天论》、商鞅《更法》、李斯《谏逐客书》、王安石《答司马谏议书》等法家著作<sup>①</sup>。

1975年初,旬邑开展“无产阶级专政条件下继续革命”理论的学习,推广江青炮制的“小靳庄”经验(大办政治夜校、评法批儒批周公),批判“小生产者和资本主义倾向”,大办政治夜校,导致农村经济工作中“左”的错误进一步发展,限制社员搞家庭副业,设关卡没收社员拿到市场出售的农副产品,县社领导驱赶上集市的农民“围歼资本主义”,到处“割资本主义尾巴”。2月中旬,县委、县革委会召开四级干部会议,学习毛泽东关于按劳分配、货币交换的谈话,统一干部认识。3月,组织干部职工学习毛泽东的谈话和《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》,为“文化大革命”找理论依据,促使“批资批修”运动更加深入。

8月14日,毛泽东同北京大学中文系讲师芦荻谈话中讲到“《水浒传》这部书,好就好在投降。做反面教材,使人民都知道投降派”。江青、姚文元等利用毛泽东这段评论,通过报刊掀起“评《水浒传》”运动,

<sup>①</sup> 刘书润:在中共旬邑县委批林批孔工作会议上的讲话,1974年9月29日。

影射攻击要求纠正“文化大革命”错误的周恩来、邓小平等中央领导人。9月9日,县委在职田公社召开评《水浒》办好政治夜校理论学习现场会,旬邑县“评《水浒》”运动开始。各公社各单位利用广播、板报、专栏、标语等形式,广泛宣传动员。县广播站采取每周讲2至3次广播课的方法,宣传学理论、评《水浒》、批宋江的内容。县文教局在全县各中学、七年制学校、文化单位开展“评《水浒》”运动,学习毛泽东关于评《水浒》的指示,揭露《水浒》宣扬的投降主义路线<sup>①</sup>。全县涌现出许多评《水浒》的“先进典型”。

从旬邑县“批陈整风”“批林整风”到“批林批孔”“评《水浒》”,县委领导广大党员干部群众对“文化大革命”和林彪集团、江青集团进行了一定的抵制和抗争,但是领导“批林批孔”“反击右倾回潮风”“评《水浒》”等运动中,不但未使“左”倾错误得到纠正反而继续发展,使“文化大革命”对旬邑造成的灾难继续蔓延。政治上,县委和县革委会及其工作机构长期处于不正常状态,一些投机分子以“新生力量”混入机关单位领导班子,部分干部被打成“走资派”得不到解放和恢复工作,造成党组织不纯、纪律涣散、党的形象受损。思想上,“左”倾错误思想路线混淆敌我是非,把“斗私批修”作为“文化大革命”的“纲领”、把“无产阶级专政下继续革命的理论”作为“文化大革命”的指导思想,造成人们思想混乱,导致许多错误和荒谬的宣传泛滥成灾,知识分子被看作“臭老九”靠边站,给党风和社会风气造成不良影响。

---

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会文教局:《关于开展对〈水浒〉评论的安排意见》,1975年9月21日。

## 第十三章

# 在动荡中坚持推进经济建设

“文化大革命”期间,县委、县革委会根据省委、地委的统一部署,继续实施“三五”计划,开始制定“四五”计划,组织开展农业学大寨和工业学大庆运动,领导全县人民努力纠正“左”的错误和极左思潮的干扰,努力减少“文化大革命”对国民经济的影响,使国民经济在曲折中有所发展。

### 第一节 “三五”计划的继续实施和“四五”计划的制定

“文化大革命”发动后,旬邑县“三五”计划受到影响,部分指标未按照计划执行,经济建设一度陷于停滞状态。经过两年恢复和调整,经济状况有所好转,“三五”计划目标基本完成。在此情况下,旬邑县制定和实施“四五”计划,由于“文化大革命”冲击,全县国民经济在曲折中艰难发展。

#### “三五”计划的继续实施

旬邑县“三五”计划1966年初开始实施后,各项经济指标按计划进行。6月“文化大革命”发动后,旬邑社会经济发展开始遭受挫折。一是农业生产发展遭受影响。社员被禁锢在小圈子里,种植业种类狭窄,自由市场、自留地、自负盈亏、包产到户遭到批判,产量起落反复,社员生活水平未能提高,农业发展不佳,全县粮食作物由1966年

播种 71.46 万亩、总产 7827 万斤降至 1968 年播种 65.27 万亩、总产 5836 万斤,亩产量由 1966 年 109.5 斤降至 1968 年 89.4 斤。二是工业发展遭受破坏。工交系统机构瘫痪,党、团、工会停止活动,企业利润连年下降。1966 年企业收入 3.84 万元;1967 年县办企业 11 个,工业总产值 64.25 万元,比 1965 年同比减少 29%;1968 年企业亏损 5.76 万元。三是教育事业发展混乱。1966 年,全县耕读小学全部停办,小学考试升学制度被废止,学校普遍停课。1968 年,全县城乡小学全部采取队办形式,教师被迫回乡劳动;小学,课程无定编仅以政治形势随意增减,教学方法无所适从;中学,秩序紊乱畸形发展,初中、高中盲目设办,社办、队办中学蜂拥而起。四是其他发展也受到影响。自由贸易被禁止,公路交通发展缓慢,大搞“堵、撵、抢、搜、收”,个体工商户大幅减少,农村代购代销店发展停滞,管理和经营出现许多弊端。同期,旬邑“三五”计划执行受到影响,党政机关受到冲击,工厂停工,商店关门,经济工作指挥、调度、管理系统一度陷于瘫痪或半瘫痪状态。1967 至 1968 年,全县经济计划基本未得到执行。1968 年较 1966 年,全县工农业总产值下降 24.2%,财政收入减少 40%,由 88.57 万元降至 53.53 万元,财政支出减少 27%,由 170.78 万元降至 124.75 万元,财政赤字严重。

1969 年,中央采取紧急措施稳定局势,武斗基本被制止,全国政治局势相对稳定,国民经济有所发展。2 月,中共中央召开中断两年的全国计划会议,下发《1969 年国民经济计划纲要(草稿)》,边执行边补充,加强国民经济宏观调控。4 月,中共九大召开后,党的各级基层组织相继恢复,国内形势趋向安定。在此形势下,旬邑开始以经济工作为中心,继续实施“三五”计划。1970 年,全县农作物播种 69.68 万亩、总产值 3580 万元。全县工业以国营、集体为主,扩大规模,增加项目,加快技术革新,重点发展煤炭、电力工业。1969 年重建红旗煤矿(今黑沟煤矿)、筹建胜利煤矿(今百子煤矿)、在汎河下游小塔村段建成下河水力发电站,5 月郑家公社投资建设五七煤矿

(今燕家河煤矿),年产煤能力4.5万吨。1971年黑沟煤矿投产,年产煤1.5万吨。1972年百子煤矿投产。下河水力发电站,装机容量125千瓦,架设3.3千伏线路1.5公里,配装150千伏安变压器2台,供县城部分单位生活用电。1970年筹建县制药厂、县糖厂,次年投入生产。县制药厂产10多种针剂、片剂;县糖厂1971年产食糖48.2吨,产值4.06万元。社队企业为农村经济贡献率不足10%,但有所发展。1970年,工业总产值153万元,同比1965年的91万元增长68%。财政收支方面,1969年公社供销合作社改上缴所得税为上缴利润,企业收入当年升至14.15万元、1970年达到38.24万元且农业税收入33.48万元。1969年完善税收管理机制,当年财政收入113.64万元、支出升为234.82万元,1970年财政收入108.12万元、支出升为280.12万元。

经过1969至1970年恢复调整,旬邑经济有所回升,1970年较1965年相比,国民生产总值实现1710万元、增长100万元、增长率6.2%,社会固定资产投资148万元,增长1倍,社会消费品零售总额1100万元,增长1.3倍,大部分工农业产品产量超过1966年水平,企业总收入51.25万元占同期财政总收入11%,杂项收入8.37万元,基本建设投资15万元,农业支出403.7万元,文教科技卫生支出326.4万元,行政管理类支出203.31万元,基本完成第三个五年计划原定主要指标。

### “四五”计划的编制和实施

根据陕西省革委会计划委员会《关于拟定1971年和第四个五年计划工作的通知》,1970年8月30日县革委会生产组发出《关于拟定1971和第四个五年计划工作的通知》,要求各公社、机关企事业单位,在县革委会统一领导下,采取“自上而下、条块结合、上下结合”的办法提出计划,报县革委会计划委员会及有关局;要求县革委会各局,在综合平衡后编制全县1971年经济发展计划、第四个五年计划

及其生产指标和基本建设项目并组织实施。

农业生产 全面实行“八字宪法”，大力发展“水、肥、土、种”和  
林、牧、副、渔业。1970年，成立旬邑县良种场，县、社、队建立技术指导网。1971年，社社建种子队、队队建种子田。1972年，基本实现小麦、玉米、高粱、油菜良种化，全县粮食总产1.7亿斤、亩产达到300斤，油料总产210万斤、亩产达到70斤，棉花种植增至1万亩、总产50万斤、亩产50斤。1975年，全县粮食总产2.3亿斤、亩产升至400斤，棉花总产70万斤、亩产升至70斤，油料总产300万斤、亩产升至100斤，大家畜达到4万头、平均每个生产队净增2头。贯彻“蓄、小、群”农田水利建设方针，1971年完成引苍儿沟水上塬工程，扩大灌溉面积3万亩；1972年完成七里川水上塬工程，实现川台地水利化，增打机井1000眼，灌溉面积达到10万亩，人均半亩水地。木咀水库抽水工程完成后，灌溉面积达到40万亩，人均2亩水地，完成7万亩“四田”<sup>①</sup>建设任务。1975年，全县基本达到山、坡、咀地“四田”化。“四五”期间，各公社有配种站，各生产大队有兽医，各生产队有防疫员，大家畜改良和积肥工作持续开展，各户积肥统一纳入集体，用于满足农业生产需要。

地方工业 着眼服务农业发展，县委坚持就地取材原则，分步发展县域工业，以采煤、火电为重点，建起县、公社、生产大队三级工业体系。郑家、土桥、第界、东方红（今底庙）等社办煤窑，1970年至1971年先后投产。全县日产煤总量，1970年约1000吨，1972年升至3000吨。县胜利煤矿和红旗煤矿的年产煤总量，1972年15万吨，1975年升至30万吨。1971年，县火电厂在东关建成投产，装机容量1500千瓦，年发电280万度，满足县城和11个公社绝大部分辖区居民的生产生活用电需求，县造纸厂、县玻璃厂投产，县团结瓷厂瓷窑由2个扩建成4个、年产量由7万件增至20万件。1972年，旬邑磨

---

① 四田：指水平梯田、水平埝地、坝地、河滩造地。

面达到机械化。“四五”期间,县炼铁厂、氮肥厂、袜巾厂建成,各公社普办农具修造厂,各生产大队普办铁木业社,公社、生产大队砖瓦厂、手工业社及组得到发展,1975年全县农副产品加工初步机械化。

“四五”计划的编制和实施,因“文化大革命”冲击产生不少缺陷,尽管有未实施的计划和实施中急于求成忽视经济效益、人民生活及实施中断项目,但“四五”计划基本结束了“文化大革命”中经济运行无计划的状态,客观上促进了经济的有序发展。

### 继续开展“三线”建设

1966年后,旬邑县继续按照中央和陕西省、咸阳地区关于“三线”建设的部署要求,组织实施建设,新建续建地方工业企业,建设发展农田水利、交通公路等基础设施备战备荒,增强旬邑经济发展基础。

发展地方工业 县革委会按照“三线”建设的部署,抓好地方工业。电力工业方面,1969年,汎河下游下河水力发电站建成;1971年,县城东关县火力发电厂建成投产;1973年,上、下河两处水电站停止运行;1975年11月,咸阳地区电力局建成陕西电网至旬邑35千伏输电线路,1977年将电输入旬邑。煤炭生产方面,五七煤矿等新煤矿,1974年建成,于1974年和1976年两次改造矿井更新设备;红旗煤矿,1977年在原矿井以东500米处建成年产量3万吨新矿井,1978年投产。医药工业方面,县制药厂,1970年筹建,1971年投产,产品为10多种针剂、片剂并销往陕西、甘肃、广东、广西四省区50多个县市。化工业方面,县化肥厂,1974年10月筹建,1975年3月投产,产值21.9万元,利润1万元;张洪公社手工业社,发展为生产蜡烛、塑料鞋底等产品的化工企业,改称县化工厂。农机修造方面,县农机修理制造厂,1966年建成并投产,1970年更名为县机械厂并试制生产MF66型面粉机兼顾机械维修,1976年试制生产秦岭400型垂片式粉碎机,1977年试制FI翻斗车和南泥湾12型手扶拖拉机且

当年产值达到 52 万元。造纸印刷方面,县印刷厂,1967 年在原旬邑报社印刷厂基础上筹建成立,1968 年 1 月投产,1971 年重建;1977 年建成旬邑县造纸厂。食品生产方面,县面粉厂、糖厂、酒厂等继续发展,县面粉厂 1972 年 1 月迁至粮食局院内并由粮食局管理。这些地方工业企业的建立与发展,为旬邑工农业生产和经济进步奠定了新的发展基础。

**公路交通建设** 县革委会按照咸阳地区要求,多方筹资加快国道、省道旬邑段及县道、乡道公路建设,提高全县交通运力。县工交局先后组织修通了西(安)—银(川)公路(211 国道)旬邑段国道;正宁—铜川公路省道;旬(邑)—耀(县)公路、彬(县)—旬(邑)公路县际公路;榆(林子)—丈(八寺)公路、旬(邑)—赵(家洞)公路、湫(坡头)—曹(家店)公路、黑沟煤矿路乡间及专用公路,使部分乡村道路实现了砂石化,17 个公社、280 个生产大队可通行汽车,旬邑交通条件得到有效改善。

**开展备战工作** 1969 年,毛泽东发出“备战、备荒、为人民”和“深挖洞、广积粮、不称霸”的指示。8 月 28 日,中共中央发布命令,要求边疆各省市自治区革命委员会、各族革命人民和中国人民解放军驻边疆部队全体指战员,充分做好反侵略战争的准备等 9 条任务。8 月 29 日,咸阳专区委员会、中国人民解放军咸阳分区联合发出《关于坚决贯彻执行中央“八·二八”命令的决定》。县革委会按照要求,领导和动员全县干部群众开展防空备战活动。10 月,县革委会设立人民防空领导小组及办公室,动员组织城区机关企事业单位普遍开挖防空洞、农村部分生产大队民兵开挖防空洞,增强全县备战防空能力。全县累计挖防空洞 14 条,总长 3656 米,面积 6907 平方米,可容纳 7100 多人,主要分布在县委、县农牧局、城关公社机关和县人民医院、县机械厂、旬邑中学等企事业单位驻地。1970 年后,县革委会把防空教育纳入民兵训练内容,重点放在全县机关企事业单位,以

“三防”<sup>①</sup>教育为主,放“三防”影片,发“三防”图册、挂图等教材,普遍教育干部、工人、学生。1971年,全县设5处警报站、2处对空观察哨,规定警报信号,制定特殊情况下疏散方案。70年代后期,所挖防空洞有的塌毁,有的改作地下室使用。

经过“三线”建设,旬邑工业得到发展,农田水利建设取得新成绩,满足了当时备战备荒要求,提高了全县人民国防意识。尽管“三线”建设存在一些问题,但它对旬邑经济社会发展起到了不小的促进作用,当时修建的不少公路至今还在使用。

## 第二节 农业学大寨和工业学大庆运动

“文化大革命”时期,旬邑农业学大寨和工业学大庆运动继续开展,随着县委恢复,之前所受不利影响逐渐弱化,而以农田水利建设为标志渐渐进入高潮。

### 农业学大寨运动的继续开展

1966年,旬邑县农业学大寨运动已开展2年有余。“文化大革命”开始不久,县委被造反派夺权,党政工作基本瘫痪,农业学大寨运动受到不利影响。但农田水利基本建设在贯彻毛泽东“水利是农业的命脉”的指示下,取得较大成绩。县革委会,坚持抓点带面,领导包抓并深入基层指导建设、树立典型,带动了全县农田水利建设的开展。

1970年8月,全国北方农业会议和黄河中游水土保持工作会议召开。9月上中旬,省革委会召开全省农业会议,要求进一步深入开展农业学大寨运动。10月,县革委会召开农业学大寨会议,传达全国北方农业会议和全省农业会议精神,号召学习昔阳县大寨村,“揭

---

① “三防”:指防原子、化学、细菌3种武器。

矛盾,找差距”,提高各级领导班子学大寨的自觉性。年底,全县在“学大寨、赶昔阳”中,修大寨田 7.9 万亩,实现总播种面积 69.68 万亩、粮食总产 8350 万斤。

1971 年 2 月,恢复后的县委根据咸阳地委指示加强战备,设立农业学大寨办公室<sup>①</sup>,提出“举旗抓纲牢记线,全员动员拼命干,三年粮食达纲要,五年建成大寨县”“举旗抓纲学大寨、革命拼命赶昔阳”的口号,号召领导干部带头总结交流中央北方农业会议以来的学大寨经验,以革命大批判为武器,抓革命、促生产、促工作、促战备,采取路线分析和典型对比的方法,以“四个”硬仗<sup>②</sup>为主,发动群众开门整风,推动学大寨运动的开展。整风通过政治思想路线教育、反骄傲自满和右倾保守情绪、“一打三反”、整党建党,促进了各级领导班子思想组织革命化,巩固了农村社会主义阵地,为农业学大寨运动掀向高潮奠定了思想基础。

农业学大寨运动中,涌现出许多优秀单位。石门公社水沟口生产大队,大力治理荒沟河川,修高标准水地 30 亩,试种高粱和水稻成功。郑家公社李家生产大队,突出战备,全面发展农林牧副业,夏秋田粮食全面丰收,造林 120 亩,养猪户均 2.6 头,养蚕产茧 400 多斤。供销系统执行“发展经济,保障供给”方针,组织职工调研农业生产和群众需求,安排修配组巡回修配农机具,把化肥送到生产第一线并参加集体生产劳动,被群众称为“支援农业的红色后勤兵”<sup>③</sup>。1971 年底,修地深翻仗,“平整土地加深翻、改河治川造粮田”运动共投入劳力 3.89 万人(占总劳力 71%),深翻土地 29 万亩(占总耕地 56%),修成“四田”1.64 万亩,新修大寨田 2416 亩,年粮食产量 9 个生产大队 38 个生产队上“纲要”、6 个生产队过“黄河”,推广玉米、高粱播种

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987.10),陕西人民出版社 1995 年版,第 118 页。

<sup>②</sup> 四个硬仗:指修地深翻、农田水利、养猪积肥、育苗造林。

<sup>③</sup> 刘乃春:《在中共旬邑县委农业学大寨会议上的报告》,1971 年 10 月 7 日。

技术实现亩产 327 斤；农田水利仗，完成小型水利工程 30 处，打成机井 90 眼，扩大灌溉面积 1.5 万亩；养猪积肥仗，贯彻“自繁自养”方针，各生产队普办猪场，马栏公社人均养猪 1 头，全县人均养猪 2.9 头，6 个公社猪存栏数上“纲要”；育苗造林仗，各公社、生产大队普办林场，春秋两季共育苗 4100 亩、造林 2.36 万亩，全县“一户一升核桃”群众运动实现育核桃苗 867 亩、造核桃林 120 亩<sup>①</sup>。

1972 年，全县继续开展农田水利基本建设。职田公社，整修道路 64.5 公里，新修路埂 40 公里，打胡同坝 29 座，平整土地 1.43 万亩，绿化道路 130 条，植树 44 万株，职田塬面水土流失基本控制住，过去“三跑田”变成了“三保田”<sup>②</sup>，粮食亩产 272 斤较 1970 年增产 67%，多种经营收入 3.85 万元较 1971 年增长 11%，户均养猪 2.6 头，人均收入 20 多元。职田街生产大队，加强劳动管理，组织社员参加集体生产，修地 1600 亩，粮食亩产连续两年上“纲要”。城关公社，治理汎河，修河堤 20187 米，砌护石 8051 米，新开河道 7492 米，打淤地坝 9 座，移动土石 32 万立方，新造田 1400 多亩<sup>③</sup>。12 月，省委第一书记李瑞山、省委书记兼省军区司令员黄经耀视察职田公社农田基建现场，对联片治理、发动群众大搞农田基本建设的做法给予高度评价。随后，全省农田基本建设现场会议在职田召开，职田公社被树为全省农田基本建设样板。

1973 年 2 月，咸阳地委召开第一次农业学大寨会议。随后，旬邑召开全县三级干部会议，传达贯彻地委农业学大寨会议精神，部署安排全县农业学大寨工作，坚持以批林整风为纲整顿基层组织，落实党在农村的“以粮为纲，全面发展”政策，加快农田水利基本建设步伐，抓肥料建设开展搜、积、制肥活动，加强农作物播种管理，发展多种经营，大搞育苗造林，组织群众学习“深挖洞、广积粮、不称霸”指示，支

① 中共旬邑县委：《我县一年来农业学大寨的情况报告》，1971 年 12 月 12 日。

② “三跑田”：指跑水、跑肥、跑土（墒）的田；“三保田”：指保水、保肥、保土（墒）的田。

③ 农业学大寨办公室：1972 年《全县农业学大寨先进单位简介》。

持和服务农业生产<sup>①</sup>。全年修地 13.48 万亩,扩灌面积 1.54 万亩。

1974 年,县革委会从职田公社、职田街大队、马栏公社黑牛窝大队等先进典型中总结农业学大寨经验,找差距,摆问题,提出“抓大事、促大干、大快赶上多贡献”的口号,拟定“粮食三百油上‘纲’,猪达三头林五万,多种经营收入户均一百三”的目标,加快学大寨步伐。县、社、队三级领导通过参观大寨和昔阳,明确方向,增加干劲。农、林、牧、副有新发展,各行业支农力度加大并结合业务特点开展支农工作,涌现出县农修厂、东方红供销社 2 个先进支农单位<sup>②</sup>。全县秸秆还田沤肥活动报告上报地委后,得到地委充分肯定,促成以旬邑为榜样的全地区群众性秸秆还田沤肥活动。

1975 年 9 月 15 日至 10 月 19 日,全国第一次农业学大寨会议召开,提出学大寨 6 条标准,号召“全党动员,大办农业,为普及大寨县而奋斗”。11 月,主管农业工作省委书记霍仕廉,省委常委、二十一军副政委周茂芹,在咸阳地委书记马维藩陪同下,来旬邑检查贯彻全国农业学大寨会议精神情况。12 月,县委召开全县农业学大寨群英会,号召全县以大寨、昔阳为榜样,对照大寨县六条标准<sup>③</sup>,提出 3 年建成大寨县。随后,各公社组织社员平整土地、拦河打坝、建水库、修陂塘、打水井,男女老少齐参战,各行各业齐支援,涌现出“田园化”建设职田公社、连片治理土桥公社南沟及牙里生产大队的先进典型。1975 年,全县农田基建工作取得显著成绩,共平整土地 17.5 万亩,基本实现山、坡、咀地“四田”化。

---

① 刘乃春:在中共旬邑县委农业学大寨会议上的报告,1973 年 2 月 25 日。

② 刘乃春:在旬邑县农业学大寨会上的报告,1974 年 2 月 26 日。

③ 大寨县六条标准:即有一个坚决执行党的路线和政策,团结战斗的县委领导核心;树立贫下中农的阶级优势,能够对资本主义活动进行坚决斗争,对阶级敌人实行有效的监督改造;县、社、队三级干部都能够像昔阳那样坚持参加集体生产劳动;在农田基本建设、农业机械化和科学种田方面,进展快,收效大;集体经济不断壮大,穷社队的生产和收入,达到或超过当地中等社队现在的水平;林牧副各业全面发展,增产数量大,对国家贡献多,社员生活逐步有改善。

1976年,全县农田基本建设按“以土为首,土水田林路综合治理”的原则进行,坚持连片治理,地埂路渠村通盘规划,机耕、灌溉、运输合理布局,力争地平与埂路树端。农田基本建设中,县委、县革委会领导驻工地办公,各公社干部上工地、机关停灶,2500多名机关干部与2万多名社员并肩修地;干部社员不分男女都“三出勤、两加班,24小时连身转”“日战太阳夜战星、没有月亮提马灯”,除腊月三十至正月初二休息过春节外,一直吃住奋战在工地,用铁锨、镢头、钢钎、铁锤、架子车等工具参加建设;各公社、生产大队普遍成立各自“铁姑娘”战斗队、“老黄忠”战斗队、“杨宗保”战斗队,互相打擂台、夺红旗、给落后社队插白旗。

1976年10月5日至18日,陕西省农业学大寨、普及大寨县运动经验交流会在西安召开,主管农业的省委书记霍士廉做了题为《继承毛主席遗志,认真学习毛泽东思想,坚持党的基本路线,为加快普及大寨县而努力奋斗》的报告。10月30日至11月18日,全国普及大寨县工作座谈会召开,华国锋认为“农业生产新跃进的形势正在到来”,要求“以揭批‘四人帮’为纲,抓革命、促生产,来个高速度”。随后,县委相继召开常委扩大会、电话会和“批判‘四人帮’、生产大胜利”实况广播会,批判“四人帮”篡党夺权、破坏生产、干扰学大寨,总结全县学大寨经验<sup>①</sup>。12月9日,县委采取普遍看、重点查、典型分析、普遍总结、上帮下促等方法,以农建为中心对17个公社、120个生产大队全面调查摸底,拉开全县大干社会主义的序幕。年底,经修水平台田或梯田、小块地修并成可机耕大块地,全县90%的“三跑田”改造成“三保田”,3个公社、68个生产大队被评为学大寨先进集体,旬邑县被评为陕西省农业学大寨先进县。

### 全省落实党的农村经济政策和农田基本建设现场会

1972年12月21日至25日,省革委会在旬邑召开现场会。会议

---

<sup>①</sup> 《满腔怒火批“四害”高举红旗学大寨》,1976年11月19日。

主题是“批林整风,认真落实党的农村经济政策,大搞农田基本建设”。省委第一书记李瑞山、省委书记兼省军区司令员黄经耀和各地、县、公社负责人参加会议。旬邑县作题为《深入批林整风,提高路线觉悟,全面实行党的农村经济政策》的发言,交流落实经济政策中的体会和经验,“一是解决好县委领导的思想问题,二是充分发挥党员干部群众的监督作用,三是落实好党的农村经济政策”<sup>①</sup>。职田公社作《我们是怎样治理职田旱塬的》经验交流,“一是统一思想开门整风,到群众中总结发展农业生产经验,创造农业生产基本条件;二是调查研究总结经验,掌握治理黄土高原的规律;三是全面规划统筹兼顾,结合农田建设实际,突出劳动计酬、男女同工同酬和“自愿互利,等价交换”等政策的落实”<sup>②</sup>。与会人员到职田街等7个生产大队农田水利建设和两个水利工程示范点进行了现场观摩。

12月25日,省军区司令员黄经耀在现场会结束时,作题为《以批林整风为纲,认真落实党的农村经济政策,掀起农田水利基本建设的新高潮》的讲话,指出“旬邑在落实农村经济政策和大搞农田水利基本建设中,狠抓农村经济政策落实,把广大群众建设社会主义的劳动性充分调动起来,发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,大搞农田水利基本建设,有力地促进了农业生产的发展,经验是好的,带有普遍意义,各地要认真学习,结合实际,进行推广”<sup>③</sup>。省革委会在旬邑召开的这次现场会,对全省各地贯彻农村工作会议精神及更好地开展农业学大寨运动是一个新的推动,也是对旬邑农业学大寨运动和农田水利建设成绩的肯定。

---

① 中共旬邑县委:《深入批林整风,提高路线觉悟,全面落实党的农村经济政策》,1972年12月20日。

② 中共旬邑县职田公社委员会:《我们是怎样治理职田旱塬的》,省革委会旬邑现场会典型材料,1972年12月20日。

③ 黄经耀:《以批林整风为纲,认真落实农村经济政策,掀起农田水利基本建设的新高潮》,在省革委会召开的旬邑现场会上的讲话,1972年12月25日。

旬邑县农业学大寨运动,在全县党政组织领导下,党员干部群众积极参与,发扬自力更生、艰苦奋斗的大寨精神,取得显著成绩。全县基本实现园田林网化、沟坡绿化,兴修了一些小型水利工程,特别是职田公社在农田基本建设方面成绩突出。县委书记刘书润 1976 年 12 月出席第二次全国农业学大寨会议,旬邑县也受到国务院的嘉奖。省委第一书记李瑞山先后 4 次到旬邑县检查指导,要求各县以职田公社为榜样“像职田公社那样搞园田化建设”,提出“学职田人、修职田地、打职田埂、走职田路”。随后,全省各县及山西、河南省一些县纷纷来旬邑参观学习。“文化大革命”结束后,旬邑县农业学大寨运动继续开展。

### 工业学大庆运动的进一步开展

1966 年,旬邑县工业学大庆运动也开展 2 年有余。县革委会成立后,工业由县革委会生产组主管。1970 年,县水泥厂等工业企业开办,全县企业数量从 1967 年 11 个增至 18 个,从业人数从 218 人增至 839 人,全员劳动生产效率却降至历史最低点。

1971 年 2 月,县委根据“抓革命、促生产、促战备”的需要,设立工业学大庆办公室,与农业学大寨办公室合署办公<sup>①</sup>。6 月 20 日,《人民日报》发表《工业学大庆》的社论,进一步肯定大庆发展工业的方向和基本经验。县工交系统贯彻“鞍钢宪法”学大庆,一些企业逐步建立起质量检验、工艺管理、设备维修、经济核算、安全生产、岗位责任制等制度,广泛开展技术革新和综合利用活动,“四新”(新材料、新设备、新工艺、新技术)项目不断涌现,使多数企业和大部分产品质量提高、成本下降、利润及积累增加,人民生活水平得到提高。1972 年,县火力发电厂建成,年发电 280 万度,使县城和 11 个公

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委组织部、中共旬邑县委党史研究室、旬邑县档案局:《中国共产党陕西省旬邑县组织史资料》(1926 春—1987.10),陕西人民出版社 1995 年版,第 118 页。

社大部分辖区生产生活用电得到保障。1973年,全县工业总产值比1972年增长16.6%,列入计划的几项主要产品的产量都完成或超额完成计划;县工交局直属9个全民企业,8个盈利,利润指标完成计划106.2%较1972年增加70.3%<sup>①</sup>。

1975年,县委按照中央和省委、地委指示,整顿工业系统,建成县造纸厂、县化肥厂等企业,对部分煤矿和县机械厂、县印刷厂、县糖厂、县药厂等企业进行设备升级和技术改造;全县工业企业发展到27家,年总产值398.69万元,工业劳动生产率较1970年提高2.3倍。县糖厂在完成第一次技术改造后,1976年产糖307吨、产值42.54万元。

“文化大革命”后期,“四人帮”集团否定邓小平全面整顿成果,掀起“反击右倾翻案风”运动,鼓吹建立“没有规章制度的工厂”,把一切规章制度都说成是资产阶级的“管、卡、压”,把学习技术钻研业务说成是“走白专道路”,攻击抓生产、抓质量是“唯生产力论”“右倾翻案”等,使工业学大庆运动受到干扰和破坏。但旬邑干部职工积极抵制错误思想,克服不利因素,各工业企业陆续建立起生产计划,制定产量、质量、消耗、财务成本控制等经营管理制度,企业生产管理有较大改善,技术革新步子较快,特别是煤炭、电力、制糖、制药、机械和建材行业较为突出。

在工业学大庆运动中,旬邑也有对大庆经验模式化、绝对化、照搬硬套和要求过急、降低标准及忽略旬邑现状的情况,仓促建立县钣金厂、县综合厂、县腐殖酸矿、县水泥厂、县发电厂等企业并因产品质量不过关等原因停办而造成经济损失。县水泥厂,就因原材料质量差、生产技术落后、生产的水泥不能凝结无法用于生产建设,于1972年停办。但旬邑人民发扬大庆精神,艰苦创业、勇挑重担,持续开展了“工业学大庆”运动并发展了旬邑工业经济。

---

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会:《关于进一步开展整顿企业的安排意见》,1974年3月11日。

## 第十四章

### 1975 年全面整顿和“文化大革命”结束

1975 年 2 月上旬,邓小平主持国务院工作,叶剑英主持中央军委工作,由军队整顿拉开全面整顿的序幕。随后,邓小平以贯彻毛泽东“要安定团结”“学习无产阶级专政理论反修防修”“把国民经济搞上去”3 项指示为纲,由铁路部门开启经济领域全面整顿。“四人帮”集团极力反对邓小平主持中央工作和领导开展全面整顿,针对邓小平发起“批邓、反击右倾翻案风”运动,造成整顿中断和全国形势逆转。1976 年,周恩来、朱德、毛泽东相继逝世,“四人帮”集团加紧篡夺党和国家领导权的活动,中国政治形势日趋紧张。10 月 6 日,以华国锋、叶剑英、李先念等为代表的中央政治局,果断采取行动,一举粉碎“四人帮”集团,结束“文化大革命”十年动乱。同期,县委、县革委会,领导全县党员、干部、职工和社员,全面开展整顿,参加“反击右倾翻案风”运动,自觉悼念领袖,集会庆祝粉碎“四人帮”集团,结束了旬邑“文化大革命”的动乱。

#### 第一节 1975 年的全面整顿

1975 年 2 月,中共中央发出中发〔1975〕4 号《批转 1975 年国民经济计划的通知》、中发〔1975〕5 号《关于学习毛主席〈关于理论问题的重要指示〉的通知》,要求全党和全国各地各部门“各级领导干部带头”“增强安定团结”“加强无产阶级专政理论学习”“坚持‘抓革

命、促生产、促工作、促战备’方针,把国民经济搞上去”,《人民日报》根据授权全文登载《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》的33条“语录”予以配合。3月6日,省委发出《关于认真学习无产阶级专政理论问题的通知》,要求各级党组织和革委会“把学习无产阶级专政理论当做头等大事,切实抓紧”。同月,县委召开常委会学习上述通知统一思想,县委9名常委结合分管工作深入包片公社及蹲点大队开展调研和撰写调研报告,各公社普办政治夜校轮训干部,参训干部再组织社员传达学习。4月初,县委在郑家公社召开理论现场会,推动学习贯彻将全县干部社员思想与精力转向经济建设<sup>①</sup>。旬邑全面整顿,逐步全面转开,党组织与农业、工业成为整顿重点。

### 整顿领导班子

3月,中共中央发出中发〔1975〕9号《关于加强铁路工作的决定》,要求对“资产阶级派性严重、经教育仍不改正的领导干部及时调离”。4月16日至5月16日,县委书记刘书润参加省委举办的地市县委书记学习班,集中学习中发〔1975〕5号通知、9号决定和《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》33条“语录”。随后,县委召开全县党员干部职工大会、县委常委分片召开会议并办学习班传达上述会议精神,县委组织部、县直机关党委组织人员进入各单位重点调查领导班子及其成员执行纪律情况并对违纪人员进行了批评教育。

6月4日,中共中央发出中发〔1975〕13号《关于努力完成今年钢铁生产计划的批示》,要求各行各业各地“建立强有力的领导核心”“克服资产阶级派性”。同月16日至21日,省委召开常委扩大会议,要求各级党委“深入批判资产阶级派性,加强各级领导班子建设,建设强有力的领导核心,坚决完成今年建设计划”。7月,县委领导开展全县领导班子整顿,成立由县委办、县委组织部、县直机关党委、县

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于贯彻毛主席四个指示的情况报告》,1975年。

民政局、县计委组成的专项办公室负责领导班子整顿工作。

7月23日和26日,县委先后召开全县农村干部大会、县级机关干部职工大会进行动员。7月26日至9月底,县委领导全县领导班子调查摸排和整顿工作。县委派员调查17个公社、29个部局、49个县直企事业单位、66个系统基层单位共161个单位的领导班子,理出好班子60个、较好班子71个、散班子10个、软班子16个、懒班子4个。接着,县委常委带头揭短亮丑,各级领导班子认真自查,干部职工帮机关及领导找问题,找出全县领导班子中存在学习不经常、作风不扎实、重大问题解决不到位等问题。随后,全县开始分期整顿“散、软、懒”领导班子。

10月6日至9日,省委召开整顿“老大难”和重点单位蹲点工作会议,推动全省领导班子整顿。同月,县委安排集中1月时间,采取常委包机关企事业单位和公社、机关企事业单位领导包单位、公社领导包生产大队的方式,主抓59个后进领导班子整顿,一并落实毛泽东“尽快结束专案审查、把人放出来”的意见加大专案审查力度。

11月26日,省委发出《关于在全省农村深入进行党的基本路线教育的指示》,要求在全省农村整党整风、整顿公社和生产大队领导班子,并在此基础上整顿事业单位和贫协、共青团、妇联、民兵组织。年底,旬邑各公社、事业单位、群团组织全面整顿,经过领导班子整顿和加快专案审查,各级领导班子团结性进一步提高,部分工作能力强的县社党员干部充实进公社党委班子和生产大队支部,一些干部结案复出,混入党员干部队伍中的投机分子受到打击,党组织战斗力和凝聚力得到提升。

## 农业整顿

县委针对之前农业学大寨“步子迈得不快,面貌没有大变”和各级部分领导和干部缺乏大干快上信心决心及认为旬邑自然条件差、山大沟深、缺水缺肥这些问题,以揭矛盾、找差距为切入点,在给公

社、生产大队注入领导班子新成员的基础上,从组建公社、生产大队、生产队新专项工作组、队和组建县级单位包队劳动基地、建立发展集体养猪专业队、组织改良耕地、动员创建大寨式公社,综合整顿发展农业。各公社普遍成立起1个5人找矿小组,入山找磷矿石和煤泥,制腐植酸造磷肥。各公社、生产大队,普遍抽劳力10%建起常年农田水利建设专业队、抽劳力5%建起以林为主的多种经营专业队、抽劳力5%建起肥料专业队<sup>①</sup>。在县委“大战四十天,每人完成一分田”的改良耕地号召下,53个县级单位,采取定点包队办法,在25个生产大队建立劳动基地,落实丰产田、种子田、试验田875亩。

9月16日,中发〔1975〕20号《关于大力发展养猪业的通知》下发至全国各生产大队,要求各地党委加强领导,组织畜牧业家禽业委员会或小组,坚持农林牧业并重,把养猪纳入农业学大寨运动,以养猪为中心全面发展畜牧业,积极发展集体养猪,继续鼓励社员养猪,切实解决好饲料、疫病防治、收购供应、市场管理等问题。随后,县委成立全县畜牧工作领导小组,把养猪纳为农业学大寨内容,要求县委常委包片和党员领导干部和知识青年进猪场;县委常委包片公社助推养猪,安排召开常委扩大会、电话传达会、广播动员会、群众宣讲会等会议传达上述通知、推动发展养猪;县养猪办公室干部数由2人增至4人;公社、生产大队畜牧工作领导小组成立;各生产队普建养猪专业队、普办集体养猪厂、普设养猪队长,集体公养、自繁自养、奖售饲料相结合发展养猪。集体公养采用农业、商业、粮食系统和各公社建各自猪场进行。自繁自养实行生产队繁殖、社员户饲养,集体猪场以养母猪、良种猪为主,平均3个养猪户拥有1头适繁母猪。奖售饲料实行超养仔猪按斤奖售饲料、产仔母猪按头奖售饲料70斤。10月底,全县适繁和后备母猪数由12300头增至18470头。年底,全县生

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于传达贯彻省委工作会议精神的报告》,1975年。

产大队猪场增至 90 个,猪存栏 6.16 万头,羊存栏 4.93 万只<sup>①</sup>。

12 月 11 日至 18 日,县委响应全国第一次农业学大寨会议号召,加大力度整顿农业发展,召开全县农业学大寨群英会表彰先进并立志建大寨县,制定了《3 年建成大寨县和 1980 年基本实现农业机械化规划纲要》,决定 1976 年前将职田等 8 个公社建成大寨社,组织与会代表会间在烈士墓前开建大寨县立志会、修立志田 60 亩、栽立志树 1200 株。

年底,全县累计平整土地 7 万亩,种试验田 31 万亩、人均 1.7 亩;粮食播种面积达 52.88 万亩占耕地面积 89.9%,粮食总产 14118 万斤、亩产 266.9 斤分别较 1974 年增长 5.7%、9.8%,国营粮食亩产 271.7 斤、集体粮食亩产 255.8 斤分别较 1974 年增长 20.4%、8.3%;油菜总产 209 万斤、亩产 74 斤,分别较 1974 年增长 86%、43.5%<sup>②</sup>。农业全面整顿,有力促进了农村经济发展。

## 工交行业整顿

县委要求工交系统干部职工把学习贯彻中发[1975]9 号、13 号文件作为整顿前提和基础。1975 年 7 月 20 日至 28 日,省委召开地、市、县委书记工作会议。随后,县委落实会议精神,在全县工交系统摸排出“老大难”单位和“软、懒、散”班子,由县委常委、各部局主要负责人通过揭、查、批的方法,定人、定单位、定要求、定时间和分包各厂、矿、公司、站、所,进行领导班子整顿,在各党支部中开展为期 15 天的纪律作风整顿。联合县公安局,打击处理有贪污盗窃、投机倒把、违法乱纪行为 113 人。对公路管理站负责人私自动用单位机械运木料、拉砖不付运费,砖瓦厂负责人工作主动性不够、责任心不强等问题,作出严肃处理。各党支部通过讨论、征求意见的方法,严格

① 中共旬邑县委:《关于贯彻落实中央二十号文件精神的报告》,1975 年。

② 统计局统计年报:1949—2000 年主要经济社会经济及指标一览表。

规章制度,共处理超假旷工42人(含超假200天以上4人、1年以上3人),狠刹了部分干部职工超假旷工、怕苦怕累、贪图安逸、到站下车等消极思想。

到1975年底,全县实现工业总产值584万元,较1974年增长118万元,增幅25.3%;全县工交系统归口企业完成工业总产值273.1万元,超额完成年度计划18.6%,较1974年增长21.5%;劳动生产率人均2285元,较1974年增长1.5%;完成交通运输货运量1.06万吨,超年度计划18%,周转量每公里81.13万吨,超年度计划72.5%;实现建筑效益37.73万元、竣工面积5449平方米;完成彬旬公路22公里黑色路面铺筑任务;县工交局所属10个国营企业实现6个盈利<sup>①</sup>。

### 文教系统整顿

“文化大革命”中,文艺工作在江青集团控制和领导下,极少数戏剧发展较好,其他文艺形式一片萧条,引起党员干部社员以“八亿人民八个戏<sup>②</sup>”予以讽刺。1975年7月14日,毛泽东提出“党的文艺政策应该调整一下,一年、两年、三年逐步扩大文艺节目,缺少诗歌、缺少小说、缺少散文、缺少文艺评论的局面应予以改变”。据此,邓小平重提文艺要“百花齐放”“百家争鸣”防止僵化,不要“一花独放”。随后,县委整顿文艺团体领导班子,坚持“百花齐放”“百家争鸣”方针,鼓励党员干部社员创作评论文章、诗歌、快板、故事、漫画等其他形式文艺作品,安排选少部分革命样板戏集中播放供喜爱的党员干部社员学唱和讨论,将全县划成3个汇映区,成立5个流动电影农村放映队,从20余部革命样板戏选出京剧《海港》《沙家浜》《平原作战》《杜鹃山》和舞剧《白毛女》等9部,集中时间分区放映。累计放映137场

<sup>①</sup> 张勇:在公交系统工业学大庆群英会上的工作报告,1975年12月31日。

<sup>②</sup> 八个戏:指1967年5月9日至6月15日集中汇演的京剧《红灯记》《智取威虎山》《沙家浜》《海港》《奇袭白虎团》和芭蕾舞剧《红色娘子军》《白毛女》及交响音乐《沙家浜》。

次,观众达 10.38 万人次<sup>①</sup>,各机关事业单位创作出一批诗歌、漫画等新形式文艺作品,改善了文艺僵化局面。

县委以教育服从服务于建设大寨县目标任务整顿教育战线,将教育思想、路线、办学方向转上“以农业为基础”的轨道。县革委会增加教育支出,年度教育经费调整到 74.6 万元,占县财政总支出 14.5%,较 1974 年增长 4.6 万元。结合大寨县建设任务,各学校都学习辽宁省朝阳农学院经验,调整班次和课程,中学设专业课,高中办专业班,参加挂钩生产队的劳动,把教学同生产队办“三田”结合起来,协助社队办短期训练班培训社员,自编教材教授农技、机电、卫生医疗、畜牧等内容。各校办工厂根据农业生产需要,培训农机具修理、木工加工技术人才。全县累计办专业班 22 个、训练班 11 期,培训 375 人。全县师生发扬延安“抗大”精神,自力更生、艰苦奋斗,节假日和课余参加农村收种、农田基建、挖反坡梯田、搜积沤肥等社会劳动,小学生参加捡拾庄稼等力所能及的劳动,接受农村教育<sup>②</sup>。

## 人口与计划生育整顿

1971 年,国务院下发《关于做好计划生育工作的报告》,要求各地区逐年降低人口自增率,将“四五”规划人口指标于 1975 年在城市降至 10‰左右、在农村降至 15‰以下。1974 年 12 月,中发〔1974〕32 号通知下发至全国各县,要求未达到人口自增率 2% 以下的各地区,学习推广上海市与河北省计划生育和提倡晚婚工作经验,抓好计划生育工作,提高群众实行晚婚和计划生育的自觉性,切实将人口自增率降下来。面对旬邑县 1965 年—1974 年人口自增率均在 20.5‰以上的严峻现实,县委、县革委会决定并加强对全县计划生育工作的领导,指定 1 名县委副书记、1 名革委会副主任专门分管计划生育工作,

<sup>①</sup> 《旬邑县革命样板戏影片汇映工作总结》,1975 年 6 月 22 日。

<sup>②</sup> 旬邑县革命委员会:《旬邑县教育系统支农规划》,旬革文发〔1975〕39 号,1975 年。

要求各县级领导人所包社队蹲点宣传和认真贯彻中发〔1974〕32号通知。

1975年春,县委召开四级干部农业学大寨会议,就宣传贯彻中发〔1974〕32号通知做重点强调,部署开展“计划生育运动月”活动,要求做深入细致思想工作、普及节育科学知识、加强妇幼卫生工作、提高节育手术质量、把生育计划落实到人、把避孕药具送上门、年底将人口自增率降到15‰以下。随后,各公社、生产大队、生产队逐级召开会议,议定贯彻措施,展开当地计划生育工作。3月,全县“计划生育运动月”活动展开。4月,全县计划生育经验交流现场会召开。5月底,全县26232名育龄妇女,落实计划生育措施17935名,较1974年增加2倍,按“晚、稀、少”<sup>①</sup>要求婚育的干部职工社员越来越多<sup>②</sup>。年底,在贯彻中发〔1974〕32号通知中,全县人口自增2857人,自增率14.33‰较1974年下降6.89‰并成功降至15‰以下。

经1975年全面整顿,旬邑经济社会有了较大发展,以党组织建设、工农业生产和公交、文教、人口与计划生育工作为代表的各项事业有了明显进步。1975年底,全县生产总值3212万元、较1974年增长452万元、增幅16.4%,社会消费品零售总额1203万元、较1974年增长13万元、增幅1.1%。1975年11月,全国“反击右倾翻案风”运动开始,全面整顿工作中断,旬邑县整顿工作也随之停止。

## 第二节 “反击右倾翻案风”运动

邓小平领导开展的1975年全面整顿,随着整顿逐步深入越来越多地触及“文化大革命”“左”倾错误并展开纠正,出现否定“文化大革命”的趋势引发毛泽东不容。1975年11月下旬,中共中央召开打

---

① “晚、稀、少”：“晚”指男满25周岁、女满23周岁结婚；“稀”指两胎间隔4年左右；“少”指只生两个孩子。

② 中共旬邑县委：《关于贯彻毛泽东四个指示的情况报告》，旬发〔1975〕28号。

招呼会议,发出毛泽东审阅批准的中发〔1975〕26号《关于转发〈打招呼的讲话要点〉的通知》。1976年2月,中发〔1976〕1号通知宣布华国锋取代邓小平全面主持党中央和国务院日常工作,邓小平领导的全面整顿宣告结束,邓小平在毛泽东批准召开的“继续打招呼”会议上遭到点名批评。3月3日,中发〔1976〕4号《关于印发〈毛主席重要指示〉的通知》发出并发向各省地县,《毛主席重要指示》(据1975年10月到1976年1月谈话整理)这一“批邓、反击右倾翻案风”指导性文件发向全国,“反击右倾翻案风”运动在全国范围开始。

3月6日,省委发出《关于认真学习中共中央〔1976〕4、5、6号文件的通知》,要求县团级以上干部认真学习《毛主席重要指示》,批判邓小平“修正主义”路线,回击“右倾翻案风”。接着,地委召开“反击右倾翻案风”大会。3月8日,县委召开常委扩大会议,传达学习以《毛主席重要指示》为主的“反击右倾翻案风”系列上级文件和“两报一刊”<sup>①</sup>配发文章,以不点名方式批邓小平是“党内不肯改悔的走资派”,批“三项指示为纲”<sup>②</sup>是“修正主义纲领”。

4月7日晚,中共中央政治局根据毛泽东提议,通过《中共中央关于华国锋同志任中共中央第一副主席、国务院总理的决议》和《关于撤销邓小平党内外一切职务的决议》。县委连夜收听广播全文,召开常委扩大会议,组织在家县委常委和县直机关负责人学习这两个决议,安排开广播批判大会、向下级党组织发学习上述两个决议和批邓小平“修正主义”路线的通知,要求组织全县干部群众游行批判邓小平“修正主义”路线。随后,县委召开广播批判邓小平“修正主义”路线大会,全县党员干部群众被组织起来游行批判邓小平“修正主义”路线,“誓死保卫毛主席”“保卫中共中央”“保卫毛主席的无产阶级革命路线”“保卫社会主义的伟大首都”等标语和大字报大量出

① “两报一刊”:指《人民日报》《解放军报》和《红旗》杂志。

② “三项指示为纲”:1975年邓小平在全国钢铁工作座谈会上提出国家主席毛泽东最近反修防修、加强安定团结、把国民经济搞上去三条指示是今后一个时期各项工作的纲。

现。11日,县委在县电影院召开“愤怒声讨邓小平反革命罪行”大会。28日,县委在湫坡头公社召开常委扩大会议,继续推动“反击右倾翻案风”运动开展。至此,全县“反击右倾翻案风”累计参加组织集会逾25万人次,办学习班和开座谈会2250余次、参加组织学习8万余人;政治夜校发展到1100多所、理论骨干1万余人、组织学员11万余人、组织辅导1.49万余场次;编印学习辅导材料30多种6000多册,召开批判会6100多次,办批判专栏5700多期,写大字报、批判文章17.4万余篇,调查报告1350余份,还创作了一批批判文艺作品<sup>①</sup>。

6月14至18日,县委召开县、公社两级干部会议,总结上半年批判邓小平“修正主义”路线情况,研究推进“反击右倾翻案风”运动的问题<sup>②</sup>,作出以毛泽东“阶级斗争是纲,其余都是目”“不斗争就不能进步”为指导重点批判“三项指示为纲”的决定,要求先全面批、再列专题从各侧面批,综合广播、政治夜校、大字报、专栏、批判会等各种表现形式、文艺形式和田间地头、家庭院落等各种场合,把批邓小平“修正主义”路线推向深入<sup>③</sup>。

7月26日,咸阳地委发出《关于在深入批邓、反击右倾翻案风的斗争中加强党的建设的通知》,要求各级党组织按照“两报一刊”社论《在斗争中建设党》的精神,“用阶级斗争观点观察党内生活,树立长期同党内资产阶级作斗争的思想,坚持在斗争中建设党、发展党、巩固党”。8月23日,《人民日报》发表社论《抓住要害,深入批邓》,将邓小平主持中央工作期间下发的《关于加快工业发展的若干问题》《科学工作汇报提纲》和未发的《论全党全国各项工作的总纲》指为

---

① 李志忠:在湫坡头公社召开的县委扩大会议上的讲话,1976年4月28日。

② 中共旬邑县委:《关于召开两级干部会议情况的报告》,旬发[1976]27号,1976年6月24日。

③ 中共旬邑县委宣传部:《关于学习毛主席在反击右倾翻案风中一系列重要指示的意见》,1976年4月14日。

邓小平授意炮制的“三株毒草”，动员全党进行批判。8月31日，县委召开常委扩大会议，学习《在斗争中建设党》和《抓住要害，深入批邓》，贯彻地区社队企业工作会议精神，安排部署社队企业工作。9月9日，县委召开各级干部批判邓小平“三株毒草”大会，各方党员代表以《毛主席重要指示》（据1975年10月到1976年1月谈话整理）为理论武器，分别作批判发言<sup>①</sup>。此间，全县出现新情况，许多党员干部群众从全县整顿工作成效和批邓小平系列材料对比中，更加了解、信任和支持邓小平。

同期，县委从“批判和限制资产阶级法权，推动干部世界观改造”出发，将有“船到码头车到站”想法的部分干部视为“在继续革命道路上迷失方向，陷入修正主义泥坑”“和邓小平是一丘之貉”进行了批判；从批判农村“资本主义倾向”出发，要求将自由种植、“黑包工”、投机倒把等行为人作为反面典型抓批。太峪公社店里大队20余人，因出外搞副业，被当成反面教员并受到批判。

旬邑“批邓、反击右倾翻案风”运动，否定了1975年全面整顿工作，导致许多单位又出现派性斗争，造成了极左思潮再次泛滥、农贸市场取缔、到处割“资本主义尾巴”、工农业减产，1975年整顿出的好形势逆转，影响了旬邑社会稳定和各项事业的发展。

### 第三节 悼念逝世领袖和“文化大革命”的结束

1976年，周恩来、朱德、毛泽东先后逝世，人民自觉开展悼念活动，“四人帮”一面压制人民悼念一面加紧夺权，关键时刻中共中央采取紧急措施一举粉碎“四人帮”集团并结束了“文化大革命”。期间，旬邑许多党员干部群众自发自觉行动起来先后沉痛悼念周恩来、朱德、毛泽东，县委在自觉执行政治纪律下及时领导全县各公社和机关

<sup>①</sup> 中共旬邑县委宣传部会议记录：《旬邑县党员批判邓小平授意炮制的三株毒草大会》。

企事业单位及各级党组织与全体党员集体有组织地悼念了逝世领袖，迎来了粉碎“四人帮”结束“文化大革命”好消息。

1976年1月8日早9时57分，中国共产党中央委员会副主席、中华人民共和国国务院总理、中国人民政治协商会议全国委员会主席周恩来病逝。在“四人帮”压制下，中央人民广播电台凌晨9日4时12分首播《关于周恩来同志逝世的讣告》，当天间隔播报多次。同日，旬邑党员干部群众通过广播获知周恩来逝世，含着悲痛自发采取各自形式悼念周恩来。13日周恩来同志治丧委员会办公室将《关于悼念周恩来的通知》电话通知各省、直辖市、自治区党委，要求“各地不组织吊唁、开追悼会、戴黑纱等活动”并做好群众自发组织各种追悼会的劝阻工作。同日，省委、地委将《关于悼念周恩来的通知》电话通知给下一级地方党委，县委迅速电话通知各公社党委和机关企事业单位不得组织悼念周恩来活动。但爱戴周恩来的党员群众、干部职工社员自发行动起来，各自采取佩黑纱、带小白花、送花圈、默哀与张贴传抄祭文、挽联、诗词等方式悼念周恩来。

1976年7月6日15时1分，全国人民代表大会常务委员会委员长朱德病逝。同日22点20分，中央人民广播电台首播《关于朱德同志逝世的讣告》，当天间隔播报多次。同日，旬邑党员干部群众通过广播获知朱德逝世，多数人参加了县委安排的集体组织性悼念朱德活动，部分人自发采取个人方式悼念了朱德。

1976年9月9日凌晨0时10分，中国共产党中央委员会主席、中国共产党中央军事委员会主席、中国人民政治协商会议全国委员会名誉主席毛泽东逝世。同日16时整，中央人民广播电台首播《告全党全军全国各族人民书》报道毛泽东逝世消息。同日，旬邑全县党员干部群众通过广播获知毛泽东逝世，无数人自发戴起自制黑纱、小白花对着毛泽东标准像鞠躬、致哀，很多人无法抑制内心的悲痛失声痛哭，许多人停下手头事等候广播间隔播报，纸货店自发赶制花圈、黑挽联和孝帐，许多单位和个人赶制或急购黑纱、小白花。同日晚，

县委常委召开紧急会议悼念毛泽东,学习《告全党全军全国各族人民书》,讨论全县吊唁和当前革命、生产、战备工作,决定全县中心灵堂设在县电影院、悼念期间全县停止一切娱乐活动,连夜电话通知各公社党委和机关企事业单位迅速设灵堂、降半旗、组织起悼念活动。同日夜,全县升起国旗全部降下半旗致哀,县电影院和部分公社、机关企事业单位连夜赶搭灵堂和布置吊唁场所。

9月10日,县中心灵堂和各公社、机关企事业单位灵堂和吊唁场所基本布置到位,各单位门口及其高大建筑物、各街道都悬起黑挽联和孝帐,部分党员干部职工当日在所在单位新搭灵堂自发悼念了毛泽东。11日,县委决定普遍吊唁即日开始,县委、县革委会领导班子成员即日至17日在县中心灵堂及吊唁中轮流守灵,要求12日至17日各公社、机关企事业单位代表分批到县中心灵堂吊唁,要求参加吊唁人员穿戴得体、戴黑纱白花、庄重肃穆、严禁穿花戴绿。随后,各公社、机关企事业单位,组织代表前往县电影院中心吊唁大厅献花圈鞠躬默哀吊唁,在本单位组织党员干部职工或社员进行集中悼念。至17日下午,全县参加吊唁毛泽东活动累计20多万人次,各条战线、各系统均向县委和对应主管党委送来唁函<sup>①</sup>,各公社加强民兵日夜巡逻、“五类分子”监督和普遍训话,政法系统加大发动群众批斗打击“五类分子”造谣乱说和破坏力度促进社会安定。

9月18日15时,县委、县革委会在县体育场举行万人追悼大会,全县各公社、各系统、各单位代表1.29万人参会与首都人民同时悼念毛泽东,未作为代表参会的各行各业党员干部职工社员被分块组织起来收听首都和县追悼大会实况广播。县委书记刘书润致全县万人追悼大会悼词,历数毛泽东历史功勋,要求全县党员群众和干部职工社员化悲痛为力量、继承毛泽东遗志、坚持党的基本路线,抓革命、

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委吊唁伟大领袖毛主席逝世办公室:《旬邑县各公社各系统吊唁伟大领袖毛主席逝世通知》,1976年9月11日。

促生产、促工作、促战备,把旬邑各项社会主义事业推向前进。

同期,“四人帮”趁机加紧夺权。江青要求中共中央政治局继续批邓并立即作出开除邓小平党籍的决定。姚文元指使中央人民广播电台播出“两报一刊”社论《毛主席永远活在我们心中》,要求“在整个社会主义时期,要坚持批判资产阶级、批判修正主义、限制资产阶级法权,坚持同党内走资派作斗争”“当前,要把毛主席亲自发动的批判邓小平、反击右倾翻案风的斗争继续深入地开展下去,巩固和发展无产阶级文化大革命的胜利果实”。10月6日晚,中共中央果敢采取断然措施,将江青、张春桥、姚文元、王洪文、毛远新“隔离审查”,接管“四人帮”控制的新华社、中央人民广播电台、人民日报社等中央宣传机构。14日,中共中央公布胜利粉碎“四人帮”集团的消息。21日,省委发通知要求各党组织领导组织群众游行,庆祝胜利粉碎“四人帮”集团。23日,陕西省地县3级同时在各地开展粉碎“四人帮”集团万人庆祝大会,县委、县革委会领导带领干部走出机关庆祝胜利粉碎“四人帮”集团,宣告“文化大革命”的结束。

#### 第四节 “文化大革命”对旬邑的影响

十年“文化大革命”,给党、国家和全国各族人民带来沉重灾难,给旬邑各项建设造成很大损失,但在全县人民的抵制和努力下,旬邑经济社会事业仍有所发展。

政治方面 1966年,以县委为代表的党政组织,遭到旬邑红卫兵的冲击。1967年,全县党政组织基本被造反组织全面夺权而陷入瘫痪,武斗引发全县严重混乱和军事管制。1968年,县社革委会成立,完成“革命大联合”,领导开展全县“斗、批、改”和“一打三反”运动,至县委恢复前,造成全县冤假错案483起、补定地主富农成分357户、126名干部被诬陷审查、多人被迫自杀。1971年至1976年间,县委恢复并领导全县开展系列政治批判运动,“批陈整风”至“评法批

儒”让一些政治投机者混入领导干部队伍，“反击右倾翻案风”中断了全面整顿，使整顿出现的超好形势发生逆转。这 10 年间，旬邑县政治运动此起彼伏，基层民主和法制连续遭受重创。

思想方面 极左错误理论，成为主导思想，造成旬邑干部群众极大思想混乱，导致严重误判社会主要矛盾和混淆敌我是非界限，大面积错误坚持“以阶级斗争为纲”“无产阶级专政下继续革命”“斗私批修”，个人崇拜泛滥，学用毛泽东思想形式主义教条化。全县干部群众天天学《毛泽东选集》、背《毛主席语录》，到处设毛泽东思想宣传站、挂毛泽东像和毛泽东语录牌。思想批判无限上纲上线，使极左思潮、无政府主义等错误思想泛滥。

经济方面 许多正确建设社会主义的原则与措施被当成修正主义和资本主义加以批判，个体私营经济、农村集贸市场被取缔，不许社员发展副业，到处“割资本主义尾巴”。工农业发展客观规律和具体实际被轻视，正常生产、购销的秩序、规律被破坏，造成“三五”“四五”计划期间全县社会生产水平起伏不定、部分年度主要经济指标没有很好完成、物质生产和供应匮乏、人民收入增加和生活水平提升缓慢。1966 年，在县委“要想粮食总产上台阶，就得革荞麦、糜子低产作物的命”的要求下，各社队数万亩即将成熟的荞麦、糜子被用木杆打倒就地沤肥，造成不应有损失并引起众多社员不满，导致年度粮食总产较 1965 年减产 2904 万斤、降幅 27.1%。因未充分考虑旬邑相对别县的地理生产差异，县委推广的植桑养蚕和种植多头高粱，终以养蚕相对效益更低、收获时多头高粱未熟而宣告失败，造成时间和人财物力浪费。这 10 年间，年度生产总值、人均生产总值在 1970、1972、1973 这 3 个年度均较上年出现大幅下滑，年度生产总值分别同比下降 24.0%、4.1%、11.3%，人均生产总值分别同比下降 25.4%、7.4%、13.1%；社员年度人均纯收入，总数不高且大升大降，1974 年最高为 50 元，1975、1976 两年连续下降，降幅分别为 8%、15.2%。

教育方面 这 10 年间，“读书无用论”占据教育思想主导地位，

基础教育被弱化,中小学学制被缩短、教材被删减,知识分子遭受打击长期“靠边站”被蔑称“臭老九”,教育系统领导和干部多被打成“走资派”,教师普遍被打成“牛鬼蛇神”遭受批判,个别教师被迫害致死,全县学校先一度停课闹革命再复课闹革命兼支持农业生产种“三田”,在校学生文化水平整体下降。

文艺方面 这10年间,许多优秀和传统文艺作品,因被视为“四旧”“封资修黑货”“毒草”,遭到批判而禁阅、禁演、禁售、禁止出版,部分被搜抄毁坏,导致作家被批斗不敢大胆创作。戏曲舞台上只准演“革命样板戏”,1967年只能演“八个样板戏”,1976年扩大到20余个“样板戏”,导致戏曲创作表演形式单一,人民戏曲需要难以得到满足。《红楼梦》《红岩》等优秀著作被列为禁书,书店不卖,图书馆不借。在破“四旧”中,很多个人藏书藏画遭搜抄焚毁,许多古建雕塑遭人为破坏,造成了难以挽回不可估量的损失。

党的建设方面 这10年间,旬邑党的建设成为重灾区。1967年,全县党组织在造反组织全面夺权中几乎全部瘫痪,党的组织生活难以正常开展,各级党政领导班子及其中多数领导干部遭到批判斗争。1968年,“革命大联合”实现,部分造反派骨干和政治投机者进入各级党政领导班子,少数造反派首领成为县革委会副职领导。全县“斗、批、改”运动中开展的整党建党工作,因出现把关不严和突击入党、突击提拔,又造成部分政治投机者被发展成党员和提上领导岗位,导致全县党组织和领导班子党性和政治性整体纯度下降、党的干部政策被扭曲执行、许多资深革命干部被停止工作长期接受审查和劳动改造。

在“文化大革命”中,勇敢正直的旬邑党员群众和领导干部职工社员,不随波逐流、颠倒是非、制造混乱,坚持生产和工作,以各自不同形式对“文化大革命”错误进行抵制和斗争,减轻它的破坏作用,使经济建设取得了一定发展,主要经济指数实现了整体上升。1976年,全县实现生产总值3260万元、人均生产总值163元,同比1965

年分别增长 1650 万元、61 元,增幅分别为 102.5%、59.8%;实现粮食总产 11962 万斤、亩产 137.5 斤,同比 1965 年分别增长 1231 万斤、33.78 斤,增幅分别为 11.5%、40.2%;实现工业总产值 814 万元、人均工业产值 40.16 元,同比 1965 年分别增长 723.37 万元、34.48 元,增幅分别为 798.2%、607%;实现社会消费品零售总额 1350 万元、人均消费 66.6 元,同比 1965 年分别增长 866 万元、36.27 元,增幅分别为 178.9%、119.6%<sup>①</sup>。农业种植品种,在主粮作物小麦、玉米之外,增加了棉花、油料、烟叶、烤烟、甜菜等经济作物。

这些成绩的取得,是全县党员干部和人民群众在克服政治运动的干扰和压力下实现的,不是“文化大革命”带来的成果。如果没有“文化大革命”,旬邑经济社会事业将会有更大的发展。

---

<sup>①</sup> 肖世立、杨志泉:《辉煌十年》,陕西统计印务,旬邑国民经济和社会发展综合资料,2010年,第223—232页。



# 第 四 编

## 实现伟大的历史转折

(1976年10月—1978年12月)

从1976年10月粉碎“四人帮”到1978年底党的十一届三中全会召开,是党和国家逐步扭转“文化大革命”造成的混乱局面、实现历史性转折、开辟社会主义事业发展新时期的重要过渡阶段。由于“文化大革命”和长期“左”倾错误的遗留影响不能迅速消除,导致党和国家许多工作出现了短期内在徘徊中缓慢前进的局面。1978年12月召开的党的十一届三中全会,从指导思想上纠正了“左”倾错误,结束了徘徊中前进的局面,实现了党和国家具有历史意义的伟大转折。

在这期间,县委贯彻落实中共中央、省委、地委部署,领导全县党员干部群众积极开展揭批“四人帮”的斗争,经历揭批“四人帮”罪行的三大战役、“一批双打”斗争、整党整风、领导班子整顿、处理打砸抢分子,基本消除了“四人帮”势力在旬邑的影响力;拨乱反正、落实党的干部政策、开展全县“实践是检验真理的唯一标准”大讨论,冲破了“两个凡是”的束缚,在全县各级党组织和党员干部群众中重新确立了“解放思想,实事求是”思想路线,形成了全县干部群众以经济建设为中心进行改革开放的强烈愿望和普遍共识;严格贯彻中发〔1978〕42号文件精神,整肃干部作风,深刻地教育了全县干部,恢复了党的优良传统和的工作作风,推动全县各项建设事业逐步走向正轨并实现恢复性增长,为历史转折的实现准备了必要条件;领导全县各机关企事业单位与各行各业转移工作重心和开展改革尝试,完成了工作重心由政治运动向经济建设的转移,开始了以农业、工业体制改革和所有制结构改革为代表的改革尝试,开启了旬邑以经济建设为中心的改革开放和现代化建设的历史新征程。

## 第十五章

# 揭批“四人帮”与拨乱反正

“文化大革命”结束后，县委按照中共中央和省委、地委部署，揭批“四人帮”肃清遗毒遗害，执行党的系列方针政策，整党整风，整顿领导班子，纠正冤假错案，落实干部政策，解决历史遗留问题，改进干部作风，最终冲破“两个凡是”禁锢，获得思想解放，恢复实事求是的思想路线和理论联系实际的优良作风，为全县工作重心的转移、各项事业恢复发展和各项秩序健康发展创造了重要现实条件。

### 第一节 揭批“四人帮”

粉碎“四人帮”后，中共中央迅速对揭批“四人帮”作出部署。1976年11月15日至19日，中共中央在北京召开全国宣传工作座谈会，提出揭批“四人帮”罪行。随后，中共中央相继下发了“四人帮”3个罪证材料<sup>①</sup>，系统公布了“四人帮”篡党夺权的阴谋和罪行，引发全国范围揭批“四人帮”运动。11月24日，省委召开电话会议，号召各级党组织和党员干部群众，开始大揭大批“四人帮”。同月，咸阳地委根据中共中央、省委部署，领导全区开始揭批“四人帮”集团罪行活动。县委按照中共中央、省委、地委的部署，领导全县人民，广泛开展

---

<sup>①</sup> 罪证材料：《王洪文、张春桥、江青、姚文元反党集团罪证》（材料之一）、《“四人帮”的反革命面目及其罪恶历史》（材料之二）和《“四人帮”在各个领域散布的反动谬论》（材料之三）。

揭批查“四人帮”运动,清查“四人帮”帮派体系,加强党的建设和整顿领导班子,努力清除“四人帮”对旬邑的影响。

### 揭批“四人帮”集团三大战役

1976年10月25日,省委召开常委会议,研究部署揭批“四人帮”集团工作,落实中发〔1976〕15、16号通知。11月26日,省委召开宣传工作会议,要求掀起全省大揭大批“四人帮”集团的高潮。随后,咸阳地区迅速开始大揭大批“四人帮”集团活动。12月2日,县委常委(扩大)会议召开,部署安排揭发批判“四人帮”篡党夺权罪行,清查旬邑与“四人帮”篡党夺权有牵连的人和事。在省委、地委两级工作组检查指导和县委领导推动下,旬邑县共办学习班1300多期、培训骨干1.15万人次,召开批判会、声讨会、座谈会等形式会5540余次,办批判专栏3780期,写批判文章3200多篇,编排批判节目2700多个,创作批判诗歌6780首<sup>①</sup>。

1976年12月10日,中发〔1976〕24号通知下发,附发《王洪文、张春桥、江青、姚文元反革命集团罪证》,推动全国揭批“四人帮”集团,开启第一战役,重点揭批“四人帮”集团结帮组派、与林彪集团勾结、阴谋篡权罪行。21日,县委召开常委会议,决定成立由县委书记任组长、县委各常委任副组长的揭批查“四人帮”工作领导小组,分片区指导推动工作开展。随后,县委抽调50多人组成13个专案小组,负责对重点人的问题进行专案审查,全县各公社和单位党组织均参照县委成立本部门、本单位的“四人帮”揭批查工作领导小组,传达县委会议精神,开展“揭、批、查”运动。全县紧抓“四人帮”集团篡党夺权这个要害,利用各种宣传工具展开宣讲,重点揭批“四人帮”集团结帮组派与林彪集团勾结阴谋篡权的罪行。

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委:《关于揭发批判“四人帮”反党集团情况的报告》,旬发〔1976〕55号,1976年12月5日。

1977年3月6日,中发[1977]10号通知下发,附发《“四人帮”的反革命面目及其罪恶历史》,全国揭批“四人帮”集团第二战役开始,重点揭批“四人帮”集团各地追随者插手各地“文化大革命”推行极“左”路线的罪行并开门整党整风。4月28日至5月20日,省委召开常委(扩大)会议,进一步揭批少数省革委会常委积极追随“四人帮”集团的严重错误,彻底粉碎“四人帮”集团在陕西省的帮派体系,开始陕西省整党整风试点。5月23日,咸阳地委召开地委常委、县委书记、地直各部委办局负责人会议,传达省委常委(扩大)会议精神,揭批“四人帮”集团追随者插手咸阳地区“文化大革命”篡党夺权和推行极“左”路线的罪行,开始咸阳地区的整党整风试点。6月下旬,县委召开常委会,传达省委、地委常委(扩大)会议揭批“四人帮”集团精神,决定开展全县揭批“四人帮”集团第二战役,重点揭批“四人帮”集团在旬邑的追随者,揭批他们插手旬邑县“文化大革命”推行极“左”路线的罪行。接着,县委召开全县动员大会,要求组织全县党员干部群众学习中共中央指示、党报社论和《毛泽东选集》,采取“列罪状、剥画皮”的方法,发动群众揭发清理“四人帮”集团在旬邑的追随者。随后,县内一批参与打砸抢闹派性的人和工作作风粗暴、虚报浮夸、强迫命令打骂群众的干部被揭批出来。

1977年9月23日,中发[1977]37号通知下发,附发《“四人帮”在各个领域散布的反动谬论》,全国揭批“四人帮”集团第三战役开始,重点以毛泽东思想和哲学、政治经济学、科学社会主义等理论,批判“四人帮”在各方面散布的枫左理。接着,省委、咸阳地委先后召开常委(扩大)会议,部署各自揭批“四人帮”集团第三战役。随后,县委召开常委会传达上述会议精神,部署全县揭批“四人帮”集团第三战役,重点用毛泽东思想批判“四人帮”的种种谬论。之后,批判会、批判文章大量涌现,全县批判“四人帮”大会随之召开。全县批判“四人帮”集团第三战役至10月底基本完成。

旬邑县揭批“四人帮”集团活动,县级机关及所属科级部委局办

42 个单位 4545 人参加揭批, 揭出参与“四抢”<sup>①</sup>93 人(含 13 名领导干部)、参与武斗 137 人、武斗中打人 119 人(含 4 名领导干部)、冤假错案 91 起, 组成专案人员 47 人负责核查和形成处理意见报告; 各公社共抽出 255 名专案人员组成 67 个专案组, 揭发出 105 起大案要案(含 13 起死人案件)、41 名重点涉案人。

旬邑揭批“四人帮”集团三大战役, 清查了“四人帮”帮派体系, 加强了党的建设, 纯洁了党的干部队伍, 有效地清除了“四人帮”对旬邑的影响。

### 开展“一批双打”斗争

1977 年 11 月 3 日, 咸阳地委召开全区干部群众“一批双打”<sup>②</sup>广播动员大会, 地委书记余明作动员讲话。随后, 县委于同月先召开常委(扩大)会, 再召开县级党政机关、事企群团单位负责人和蹲点工作队队长参加的县“一批双打”动员会, 部署“一批双打”斗争。打击对象为 4 类人, 分别是坚持反动立场、攻击党的领导和社会主义制度和破坏揭批“四人帮”斗争、攻击党和国家主要领导人, 仇恨社会主义、实行阶级报复、罪行严重、民愤极大的地主、富农、反革命、坏分子和打、砸、抢骨干分子, 杀人放火犯、强奸犯、抢劫犯、诈骗犯、流氓盗窃集团及严重破坏社会秩序的严重违法乱纪分子, 大搞资本主义非法活动、严重损坏社会主义经济的贪污盗窃、投机倒把分子。

全县“一批双打”全面展开前, 县委组织部、县委宣传部和各公社党委等党组织, 以机关事企群团单位党团员、农村贫下中农为骨干进行骨干分子培训, 为“一批双打”展开提供干部保障, 累计分批培训“一批双打”骨干分子 2300 多人。首批骨干分子培训结束后, 采取巡回批斗车、广播批判会、专题批判会等多种形式的宣传, 抽调 105 名

---

① “四抢”:指“文化大革命”中的抢枪支、现金、粮食、面粉。

② 一批双打:揭批“四人帮”, 打击反革命分子及贪污盗窃、投机倒把和严重违法乱纪分子。

干部对 71 个单位进行摸排。在县商业局、县工交局和排厦公社、赤道公社等处暴露出“一批双打”打不开局面后,县委领导及时赴商业局面谈局长、赴县工交局与排厦公社、赤道公社开会,用“一帮二促三解剖”法做典型剖析,解放领导和干部思想,打开了工作局面。打击对象被集中揭露后,“一批双打”进入对重点人及其对应问题进行审查的阶段,在不搞逼、供、信、并严格按政策审查后,排除了不属打击对象错进“学习班”328 人,驻太峪公社企事业单位工作队查实贪污盗窃、投机倒把重点人 25 个,涉事现金 3800 多元、公物 320 件、大吃大喝款 1250 元。

旬邑县“一批两打”斗争,1977 年 11 月共计召开批判大会 156 场次,批判了揭露出的 16 个“千字号”(价值千元以上)贪污盗窃者,揭发出涉事领导干部 59 人。至 1977 年底,全县共清查出政治案 14 起 24 人、阶级敌人 54 人、与“四人帮”篡党夺权活动有牵连 27 人,挪用借支、挥霍浪费、拖欠类合计钱款 40 多万元、粮食 18 万多斤,查实贪污盗窃和投机倒把涉案现金 16.4 万元、粮食 11.7 万斤,贪污钱、粮价值“千字号”24 人,破难案、大案、积案 139 起,收回公物 2 千多件,归回外流劳动力 573 人。旬邑“一批双打”斗争,推动了揭批“四人帮”运动的开展,震慑了各类坏分子,提高了全县干部群众阶级觉悟,实现了安定团结的局面。1978 年 1 月 4 日,县委形成《关于我县“一批双打”运动进展情况的报告》,报咸阳地委,对全县“一批双打”进展情况作出阶段总结,旬邑县“一批双打”斗争基本结束。

### 开展整党整风和班子整顿

1977 年 5 月 20 日和 23 日,省委、咸阳地委相继召开常委(扩大)会议,以揭批“四人帮”集团为纲,开展整风整党。7 月 16 日,县委组织部发出《关于进一步开展整党整风的通知》,要求整党整风做到六

兼顾。一是坚持以揭批“四人帮”为纲,把学习、批判和开展“三大讲”<sup>①</sup>贯彻始终;二是开展调研掌握实情,根据本地区、本部门实际作出具体安排部署;三是开门整风,以抓好典型和总结经验来推动全盘工作;四是按党的政策和规定认真正确对犯错误干部作出处理;五是加强指导下级整风整党工作;六是把党员干部经整党整风焕发出的社会主义建设热情及时引导到大干社会主义上来。

按照上述通知要求,全县各级整党整风运动深入开展,主要做了3方面工作。一方面,组织各级党员干部认真学习马列主义和毛泽东思想,不断增强组织观念和纪律性。把革命纪律教育作为重要内容,反复学习毛泽东《整顿党的作风》《关于纠正党内的错误思想》《反对自由主义》等文章和《毛主席语录》中中的相关内容,学习华国锋关于整党整风的有关论述。通过学习,提高党员干部对遵守纪律的重要性和无政府主义危害性的认识。在学习的基础上开展批评和自我批评,检查执行纪律方面存在的问题,制定改进措施,严肃组织纪律,维护党的统一,提高遵守党的组织纪律的自觉性。另一方面,恢复党的报告员、组织员和“三会一课”制度,民主选举基层党委和支委会,党内民主生活开始恢复。各级领导干部带头过组织生活、讲党课、听党课。党员坚持四项基本原则,努力学政治、文化、科学、管理,提高政治理论、科学技术和经营管理水平。最后,各机关在6月以10天左右时间,集中开展批判无政府主义的群众运动,对问题严重、影响重大的重点人进行帮助,提高认识,教育干部群众。

1978年4月,咸阳地委组织部发出《关于整顿各级领导班子的安排意见》,要求在揭批“四人帮”集团中认真整顿各级领导班子以解决思想、作风、组织不纯问题。随后,县委在整党整风运动中开展领导班子整顿,解决各级领导班子思想纪律作风问题,慎重调整充实

---

<sup>①</sup> “三大讲”:大讲在“四人帮”横行时,党受其害、国受其害、厂受其害、身受其害的深仇大恨;大讲同“四人帮”针锋相对作斗争的经历;大讲同“四人帮”作斗争的经验和体会。

领导班子,慎重发展党员和劝退处理不称职党员,建立健全党的组织生活制度。县委要求领导干部带头,学习中共中央《关于党内政治生活的若干准则》和《中国共产党章程》(修改草案)及有关党纪党规,批判无政府主义,检查自己执行党的纪律的情况,增强各级领导班子党性党纪意识和贯彻执行党的路线方针政策的自觉性。县委按照毛泽东关于接班人的五项条件和老中青三结合的原则,对存在软、懒、散等问题的领导班子区别情况予以整顿调整和充实。县委坚持积极慎重方针,按照党章规定的党员标准和入党手续,慎重发展党员。在党的力量比较薄弱的地方和单位,重点发展党员,重视抓生产队和车间班组党小组的建立和作用的发挥;对不履行党员义务、不及时参加组织活动的党员,做思想工作劝其退党;对犯严重错误的党员,进行组织处理。期间,全县各级党组织及其机关企事业单位领导班子,都制定了加强自身建设的具体措施。

整党整风和整顿领导班子工作,基本解决了全县各领导班子存在的问题,使全县党员干部思想作风、工作作风、组织纪律观念明显好转,维护党的集中统一领导、坚持党的组织原则、遵守党的纪律、执行党的决议政策的行动更加自觉,为开展拨乱反正和落实干部政策工作奠定了组织基础。

### 处理打砸抢分子

1978年8月13日,中发[1978]48号《关于慎重处理“文化大革命”中打砸抢问题的通知》下发全国。随后,省委要求全省在深入揭批“四人帮”集团过程中,逮捕现行反革命和打砸抢首恶分子。10月17日至11月19日,咸阳地委召开常委(扩大)会议,传达省委常委(扩大)会议抓纲治陕精神,深揭深批林彪、“四人帮”集团,清理“四人帮”帮派体系,处理打砸抢分子。

11月,县委成立清查办公室(简称“清查”办),负责清查处理“文化大革命”打砸抢者及其所造成损失,与县委“三案”办、县委审

干办分工协作,各有侧重地纠正“文化大革命”特别是“四人帮”集团错误。11月底,全县检举揭发出“四人帮”集团打砸抢首恶分子、骨干分子、闹派人物的2起重大武斗事件,参与武斗600多人,武斗中打砸抢者107人(县团级干部4人、县级部门及公社级干部27人、一般干部76人),参与抢武器173人(领导干部24人),抢武器共6次并抢枪炮1351挺(门)、手榴弹与子弹等30884枚(发),审出60人属于清白。12月1日至12日,县委召开常委(扩大)会议,参会260多人,传达省委、地委会议精神,联系实际查找县委和各公社领导班子存在问题,研究重大案件处理和打砸抢分子清理问题。

12月19日至23日,咸阳地委召开常委(扩大)会议,着重讨论深入揭批“四人帮”集团、高质量学大寨、高速度发展农业问题,经济建设成为主角。1979年1月,县委召开善始善终搞好清查工作会议,要求彻底查清并解决旬邑县“四人帮”集团帮派体系问题。随后,县委“清查”办彻查出“四人帮”集团旬邑帮有1967年因工作和闹派性给江青写信与发电报2人、“批林批孔”以来结帮组派妄图搞乱县委2人、言论和经济支持“四人帮”2人、纵容支持向县委闹事1人、附和“四人帮”言论与说错话8人共15人,另查清武斗和“四抢”等事并对查出的参与打砸抢的600多人,综合涉事性质、情节、所起作用给予相应处理,普通参与者在交代清楚问题后只给予批评教育,首要重要分子给予严肃处理并确定受审35人。列入31名重点审查对象的20名时任领导,经审查并给予开除党籍1人、党内严重警告处分2人、党内警告处分1人、逮捕3人、免职撤职3人、审查材料装入个人档案免于处分2人、解脱8人的不同党政纪处分和处理。至此,旬邑县揭批“四人帮”集团活动基本结束。

旬邑县揭批“四人帮”集团活动,使党员干部群众普遍认清“四人帮”集团反党本质和篡党夺权罪行,在认识和行动上与中共中央保持一致,持续全面消除“四人帮”集团旬邑帮派势力和错误路线思想行为遗毒,逐步调整领导班子,重建党的制度和组织生活,完成整党

整风,慎重处理打砸抢者,恢复党的实事求是思想路线,为实现安定团结的政治局面创造了重要保障。

## 第二节 “两个凡是”对旬邑的影响

1977年2月7日,《人民日报》《解放军报》《红旗》发表社论《学好文件抓住纲》,提出“凡是毛主席作出的决策,我们都坚决维护,凡是毛主席的指示,我们都始终不渝地遵循”(即“两个凡是”),成为拨乱反正新的思想藩篱。

“文化大革命”结束后,全县党员干部群众普遍想加快建设速度把“文化大革命”耽误时间与造成损失夺回来,尽快扭转政治、经济的混乱局面。但在“两个凡是”影响下,整体工作没有突破“左”倾思想的束缚,经济上也未能及时走上正确发展的轨道,造成在徘徊中前进的局面。

农业学大寨运动后期,旬邑响应中共中央普及大寨经验工作座谈会精神,农村工作刮起人民公社生产队向生产大队的“穷过度”歪风,在“政治挂帅”“思想领先”“革命大批判开路”“大批促大干”等口号误导下,歪曲事实大批,虚报高报产量,禁止社员养自留畜、取消社员正当副业生产、限制社员种自留地“割资本主义尾巴”,农田基本建设定过高指标、将社员劳动时间由三晌改为五晌(时称“三出勤,两加班”)只劳不逸大干,限制集市贸易和商品交易,太峪公社太峪街大队将常年在铜川一带搞副业的社员除名,后掌公社后掌大队(今属马栏镇)将在街上卖柿子的社员作为搞资本主义的典型进行批判,导致农业结构畸形,生产生活用品供应紧张,社员不堪重负丧失积极性越越穷,党群干群关系紧张。1977年底,全县社员人均纯收入仅34元,较1976年减少5元,降幅12.8%;粮食亩产199.16斤,较1976年减少36.54斤,降幅15.5%;小麦亩产142.6斤,较1976年减少71.2斤,降幅33.3%;玉米亩产338.2斤,较1976年减少38.8斤,降

幅 10.3%。

继续开展的工业学大庆运动,整体浮夸冒进、蛮干硬干、不实事求是,损失多于成绩。1977年,旬邑化肥厂因基建超支、盲目增产、不重视产品质量等原因被迫停产。其他多数企业,在本身经营规模不大情况下,盲目铺摊子、上项目,兼搞农林牧副渔业等多产业,致使企业被拖垮或陷于破产边缘,进而导致1978年全县工业总产值同比1977年出现下滑,减少116万元,降幅10%<sup>①</sup>。

“两个凡是”,违背马克思主义的认识论和辩证法,把揭批查“四人帮”限定在对“文化大革命”和毛泽东晚年理论实践肯定的范围内,导致旬邑党员干部群众不能完整理解和正确运用毛泽东思想,冲破思想禁锢,纠正“文化大革命”中左的思想和政策错误,从而阻碍了旬邑社会主义建设新局面的开创。历史证明,“两个凡是”在哲学理论和旬邑具体实践上都是错误和失败的。

### 第三节 拨乱反正

“文化大革命”中,林彪和“四人帮”集团倒行逆施给党内和全国各地造成思想等多方面混乱和许多冤假错案,中共中央1972、1975年领导的两次整顿因最高领导人支持不彻底只纠正了部分“文化大革命”乱象和浅表“文化大革命”错误。粉碎“四人帮”后,中共中央领导的揭批查“四人帮”运动为继续和深刻纠正“文化大革命”错误创造条件,但“两个凡是”错误方针的提出却为拨乱反正划出禁区,阻碍反思和纠正“文化大革命”错误的正确方向。期间,县委团结带领全县各级党组织和党员干部群众,贯彻执行中共中央决策部署和政策,实现了“文化大革命”错误及其不良后果在旬邑该时期的拨乱

---

<sup>①</sup> 肖世立、杨志泉:《辉煌十年》,陕西统计印务,旬邑国民经济和社会发展综合资料,2010年,第224—232页。

反正。

1977年10月7日,《人民日报》发表社论《把“四人帮”颠倒的干部路线是非纠正过来》,要求冲破阻力、推翻“四人帮”一伙对干部审查的不实之词和所作的错误结论。1978年1月上旬,[1978]组通字1号《中共中央组织部关于正确对待被审查人员的家属和子女问题的通知》下发,推动拨乱反正迈向以全国性干部冤假错案甄别平反纠正为标志的新阶段。县委响应中央和省委、地委部署,于2月成立县复查纠正冤假错案领导小组和“三案”办公室,开始落实党的干部政策平反冤假错案,分党政、财贸、工交、文卫、政法、农村公社6个口,由6名县委常委分片包干进行工作指导和牵头验收,抽70多人组成17个办案组分驻全县17个公社检查督办,17个公社和县内各机关单位也成立各自“三案”办公室并共抽出300多人专门查办“三案”。

1978年4月,中发[1978]11号通知批转中央统战部、公安部《关于全部摘掉右派分子帽子的请示报告》,[1978]组通字7号《中共中央组织部关于父母的严重历史问题及政治问题不应牵连子女的通知》下发各地。5月11日,县委下发《关于贯彻中发[1978]11号文件精神的通知》,成立由县委副书记和县委组织部、县委宣传部、县公安局、县法院负责人组成的旬邑县右派摘帽领导小组,下设摘帽办公室(简称“摘帽”办),抽调干部具体办理右派摘帽和安置工作,与先期开展的“三案”复查纠正分头并进。

6月开始,中组部编发《组工通讯》,以推进全国干部审查和落实党的干部政策工作推动拨乱反正。8月,县委召开审干工作会议,结合旬邑复查实际,部署全县审干和落实干部政策工作,要求未作结论的尽快作出实事求是的结论,结论错误的全错全纠,部分错误部分纠,推倒一切诬蔑不实之词,可以工作的分配适当工作,工作安排不适当的逐步调整,无辜受株连的家属、子女、亲友、身边工作人员的问题也要解决,受审查期间死亡的要作出结论予以昭雪并补开追悼会,清理县级机关“斗批改”学习班中形成的审查材料并按有关规定清

退、归档或销毁。会后,全县各级党组织贯彻县委审干工作会议精神,展开审干和落实干部政策工作。

10月开始,中组部综合运用《组工通讯》和组通字通知,推进全国干部审查和落实党的干部政策工作来推动拨乱反正。11月30日,省委下发《关于认真落实农村基层干部政策的通知》,要求深化农村基层干部冤假错案复查平反和政策的落实。县委按照中共中央、省委通知精神,开展知识分子冤假错案复查平反和政策落实工作。

县委认真贯彻上级系列拨乱反正指导文件精神,领导“三案”<sup>①</sup>办、“摘帽”办和各党组织及党员领导干部,严格执行上级政策要求,坚持实事求是原则和有错必纠方针,以纠正“三案”为核心、“文化大革命”错误为重点、事实证据为依据、中共中央政策为准绳,全面复查平反纠正全县党员干部群众中的冤假错案和之前的历史遗留问题,落实党干部政策和知识分子政策,采取“三会一看”<sup>②</sup>的方法进行复查验收,要求做到群众、复查对象、家属子女“三满意”。全县累计受理“三案”复查申诉案1137起,结案2226人(含农村基层干部340人、“文化大革命”中被处理1886人),恢复党籍104人,恢复工作82人,平反1281人,其他纠正884人<sup>③</sup>,所有办结案件都做到了事实确凿、定性准确、处理恰当、符合政策、手续完备和组织、个人、群众、亲属“四满意”,“文化大革命”中及其前造成的冤假错案至此基本得到全面纠正。

在拨乱反正、复查冤假错案过程中,旬邑县因“文化大革命”造成的干部冤假错案得到全面纠正。一是落实党的干部政策,纠正“文化

---

① “三案”:同期特指即冤案、假案、错案。

② 三会一看:开群众座谈会、征求对“三案”复查工作的看法;开复查对象座谈会,征求本人对复查结论的意见;开受迫害人家属子女座谈会,征求对落实政策善后处理的反映和要求;看案件要件是否齐全,能否经受起历史的检验。

③ 中共旬邑县委“三案”办公室:《关于复查纠正“三案”工作的总结报告》,1979年10月10日。

大革命”中被审查处理的 307 名干部,复查平反冤假错案 65 起:刑事案 5 人,纠正 1 人;“双开”案 11 人,纠正 5 人;开除党籍案 11 人,纠正 9 人;开除公职案 57 人,纠正 43 人;其他处分案 89 人<sup>①</sup>;55 名干部在落实政策后被安排适当工作。“文化大革命”中被迫害领导干部,在作出正确结论外,对家属子女落实了抚恤政策。“文化大革命”中下放公社农场劳改、纠正时身心状态适合继续工作的干部,或调回恢复原职,或另行安排适当工作。二是在落实党的知识分子政策中,县委坚持“知识分子是工人阶级的一部分”<sup>②</sup>和“尊重知识、尊重人才”<sup>③</sup>的观点,建立全县《知识分子历史遗留问题登记册》,展开知识分子冤假错案复查纠正,对 1966 年教师集训会贯彻林彪、“四人帮”假左真右、打击一大片所造成的 25 起冤假错案(2 起冤案、1 起假案、22 起错案)进行全面纠正。对集训会逼出的高昭反革命组织假案,作出给予高昭平反并恢复公职的决定。对“文化大革命”中自杀被冤定为叛党分子的原湫坡头中学校长何师俭,给予平反并补开追悼大会。对中农成分教师崔林杰被强戴“地主分子”帽子并开除公职冤案,给予平反并恢复公职。对集训会上一般历史问题教师被无限上纲、老账新账算、开除公职、戴反革命帽子形成的 22 起错案,均给予纠正。科技人员政治平反后,251 人恢复技术职称,41 名理工农医等高等院校毕业学非所用问题得到解决,政策范围内的夫妻两地分居和部分老科技工作者家属“农转非”问题得到解决。此外,优秀知识分子的入党和提拔使用得到重视和支持,一批优秀知识分子被发展成党员并提拔成领导干部。

“文化大革命”前旬邑县历史遗留问题和政治运动造成的冤假错

---

① 中共旬邑县委组织部:《关于落实干部政策工作的总结报告》,1980 年 1 月 29 日。

② 周恩来在 1956 年 1 月 14 日的中央会议,提出关于“知识分子是工人阶级的一部分”说法。

③ 1977 年 5 月 24 日,邓小平与中央两位同志谈话时指出:“一定要在党内造成一种空气:尊重知识,尊重人才。”

案,也得到系统纠正。一是国民党起义投诚人员政策得到落实,投诚人员所遭错误对待得到系统纠正。旬邑县 188 名国民党起义投诚人员均分批发给证书,遭错判错押 3 人由法院改判,11 人恢复公职,16 人以退休或退职重新进行安排,1 人退休改离休并享受定期定量补助;在职 6 人,调升工资 3 人,解决子女就业问题 2 人,摘反革命分子帽子 1 人,摘坏分子帽子 1 人;给落实政策时已死 1 人恢复党籍,发给家属安葬费和抚恤金并内招 1 名子女就业;给“文化大革命”中被错开除公职 1 人补发工资 5500 多元;5 户 20 人恢复城镇户口;1 人当选市人民代表大会代表。二是“四类分子”完成逐步摘帽。全面复查修订新中国成立后旬邑县土改、社教、清理阶级队伍运动中所订 542 户地主、富农、反革命、坏分子成份,逐步摘帽使所有地主、富农家庭成员身份改成社员。三是 1957 年反右斗争中被错划的 56 人(含程新海、高才林、胡佛心等干部)都摘掉右派分子帽子。复查时已死亡的原右派分子,均给予摘帽处理并通知家属。复查证实系错划的原右派分子,均给予摘帽纠正、在所在单位公布和将正式书面决定装入个人档案。所有摘除右派分子帽子的正式书面决定,都报备县委。复查有新罪并判刑的原右派分子,给予不摘帽子和刑满后不再作为右派分子对待的处理。全县去掉以前甄别平反结论中对一些右派分子保留的问题,清理其干部档案中有关“反右倾”问题的材料。除已死 7 人和 1 人因客观原因不能安排工作外,48 人给予工作,4 人年事已高给予退休处理,3 人恢复原岗位职务,32 人在旬邑安排工作,9 人转往县外安置工作<sup>①</sup>。四是“四清”运动中 1281 人的错误结论得到纠正。受到错误处理的 125 人,104 人恢复党籍,82 人恢复公职;后掌公社革委会“清理阶级队伍”办 107 人学习班的 3 个错误文件被撤销,所做错误结论(5 人问题属实、2 人问题失准、造成 100 人错案)被推翻;被错打成党内“阶级异己分子”,取消党员资格及迫害

---

<sup>①</sup> 旬邑县委摘帽办:《关于调整部分划错“右”派分子工资的意见》。

致死的太峪公社唐家大队原党支部书记唐振清，平反恢复党籍并补开追悼大会<sup>①</sup>。

县委领导开展的拨乱反正，坚持实事求是思想路线，认真执行以农村基层干部政策、知识分子政策为重要内容的党的干部政策，认真落实起义投诚人员政策等系列拨乱反正政策文件，努力冲破“两个凡是”禁锢，正确面对和改正之前全县党组织的错误，系统复查并纠正旬邑县自新中国土改开始至“文化大革命”结束近30年间，因历次政治运动所做错误结论和处理造成的冤假错案，系统解决全县累积的各类人民内部矛盾，点燃他们建设旬邑社会主义、开创新生活的希望、热情和活力，重新树立了党组织在干部群众中的威信，促进了安定团结，为旬邑迈进改革开放历史新时期创造了更好的社会环境。

#### 第四节 贯彻落实中发〔1978〕42号文件 对旬邑问题的批示

“文化大革命”后期，受“左”倾错误影响，农田基本建设中旬邑部分领导和干部出现强迫命令、打骂群众、乱扣乱罚等粗暴工作作风甚至采取多种方式整治和伤害群众的现象。1978年2月24日，咸阳地委向全咸阳地区通报旬邑县职田公社党委书记、副书记等干部作风粗暴、打骂体罚社员群众的违法乱纪问题。因县委未认真落实地委通报，造成群众不满进而致信中共中央反映问题。

4月2日，中共中央委员会主席兼国务院总理华国锋、中共中央委员会副主席李先念、国务院副总理陈永贵对旬邑县社员群众反映信作出专项批示，华国锋批示“把那里的解决好”。4月23日，国家农林部与省委、咸阳地委组成三级联合调查组，进入旬邑县开始

---

<sup>①</sup> 中共旬邑县委“三案”办公室：《关于复查纠正“三案”工作的总结》，旬三案发〔1979〕02号，1979年10月10日。

调查反映信所检举的旬邑县干部作风问题,县委副书记李志远在全县各级领导干部会议上传达华国锋等中央领导批示,三级联合调查组要求县委做好配合,告知干部群众大胆向调查组反映实情。随后,来访群众又反映大量问题,调查结果为信中反映问题大部分属实且现实中有些问题比信中反映还严重。

6月18日,省委通报旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪问题,指出旬邑主要问题是干部作风粗暴、违法乱纪,动辄打骂群众,巧立名目、乱扣乱罚社员粮款成风,作风恶劣并激起群众强烈愤慨,严重损害党群关系。6月27日,省委、地委组成16人调查组,以省委书记兼省革委会副主任姜一<sup>①</sup>为组长和省委组织部副部长任应斌、咸阳地委书记余明、咸阳地委副书记刘长凯3人为副组长,进驻旬邑再次开展调查。6月30日,县委召开落实华国锋批示广播动员会,姜一广播讲话宣布暂停刘书润县委书记职务。

7月5日,省委根据调查组核实情况形成《关于旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪问题的调查报告》(简称《报告》)上报中共中央和华国锋。《报告》指出,旬邑县社队三级部分干部作风粗暴,打骂群众、乱扣乱罚极为严重,被打群众1000多人,打骂群众的干部有县委常委3人、公社领导干部24人、县社一般干部67人、大队支部书记88人、大队其他干部564人。《报告》提出六点处理意见:一是形成《关于坚决落实中央负责人批示,认真整顿和改进干部作风的决定》,发全省各地、县党委执行,对照旬邑、志丹两县问题认真检查、及时处理、教育提高干部,坚决纠正强迫命令、违法乱纪歪风,大力恢复和发扬党的优良传统和作风。二是16人调查组继续驻旬邑,发动群众边揭发边改正,切实把旬邑问题解决好。三是采取挽救教育方针让犯错误干部向群众赔礼道歉,认真清理和退赔乱扣乱罚社员的钱物,组织

---

<sup>①</sup> 姜一:1977年8月起任中共陕西省委书记;1977年12月—1983年5月任陕西省革委会副主任。

劳力修复被拆毁的住宅,对群众生活作出妥善安排。四是组织专门班子深入社队查清和落实好打骂残害群众的严重案件。五是责成县委书记刘书润深刻检查,坚决改正并向群众公开检讨,撤销县委常委刘环赤党内外一切职务。六是调整和加强旬邑县委领导班子以整顿好社队彻底解决旬邑问题。

7月19日,中发〔1978〕42号《中共中央转发陕西省委〈关于旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪问题的调查报告〉的批示》(简称《批示》),下发全国各省级党政军机关和地方党委党组。《批示》强调欺压群众是反动统治阶级对待人民的反动作风、反人民的作风、国民党作风,共产党人绝不能沾染这种坏作风。《批示》指出旬邑县干部违法乱纪情况与造成的后果严重,根本原因在于犯错干部深受“文化大革命”极“左”思想毒害患上严重官僚主义和命令主义作风,陕西省调查认真且解决措施取得初步成效应继续抓紧落实。《批示》要求有类似旬邑干部违法乱纪情况的地方和单位,大力恢复发扬党的优良传统,采取严肃认真态度,切实解决好此类问题。《批示》号召全党重学毛泽东反官僚主义、命令主义和违法乱纪的文章,接受党的传统、政策和社会主义法制再教育,大兴调查研究之风,以人民勤务员和普通劳动者姿态出现在群众中。《批示》要求全党再整党整风,以保证新时期总任务胜利实现。

《批示》下发后,县委第一时间召开全县公社书记会议,各公社当日召开党委会议、全体干部职工、大队书记会议层层传达《批示》精神。27日,县委又召开10万人大会集中传达《批示》精神。7月底,旬邑县各公社经过讨论,形成了各自落实《批示》精神的实施意见和措施方案。随后,各公社党委成员入各大队,召开大队调解委员会、团支部、妇代会、民兵连、计划生育小组、党支部、文卫办诸负责人和生产队长会议,部署落实。

8月至10月,县委落实《批示》精神,开展全县整党整风。公社整顿,吸收群众代表参加,以6至8天发动群众揭批县社在工作作

风、执行政策、群众生活方面的问题；大队整顿，由公社帮助开展，白天生产，晚上整顿，边整边改，对群众揭批问题登记造册和查证落实。9月20日，县委召开全县四级干部大会，检讨工作方式和工作作风问题。刘书润就工作作风和虚报浮夸等问题，向大会做深刻检讨。会上干部发言，把批评目标引向工作作风问题。大会认为造成旬邑干部错误思想言行的根源是“文化大革命”极左思想毒害形成的严重官僚主义、命令主义作风。大会提出3项改进要求：一是大兴调查研究之风，不坐在办公室里关门做工作，深入群众结合实际帮基层发现问题并坚持下去形成制度；二是注意和讲究工作方式方法，要善于组织和形成全干部合力，要学会凝联合力去解决当前工作中最重要的问题；三是坚持尊重和深入群众作风，当好人民勤务员。

9月25日，省委、咸阳地委派员来旬邑帮助县委整风，咸阳地委免去刘书润县委书记职务、撤销刘环赤县委常委等党内外一切职务。此后，县委整风整改力度显著增大，就以前伤害过群众的社队领导有怕担责、怕遭打击报复等思想后怕和消极认错与工作情绪，由县委领导班子负责做通思想工作。于是，县、社、队三级出现领导主动出面澄清群众热议问题，干部勇敢反思承认错误谈认识，鼓励群众大胆揭批问题。城关、太峪、原底3个公社党委书记，谈出扎实贯彻《批示》精神，与官僚主义、命令主义、形式主义恶劣作风彻底决裂，注意政策界限和工作方法，把革命干劲、革命魄力同主观蛮干强迫命令分开，纠正工作骄傲自满、固步自封、夜郎自大错误态度的认识。各公社领导主动揭批自身问题，为其他同志解除思想顾虑。各公社书记反复传达县委领导指示，带头承担责任，各大队书记纷纷主动摆问题、揭矛盾。

10月下旬，旬邑自上而下深刻揭批干部粗暴工作作风问题。为克服初期揭批人因担心惹人、遭打击报复造成的干部打骂群众事件统计不全、不敢揭批现任领导等问题，一些公社设立匿名整风意见箱、建立群众来访接待站，由公社党委班子成员轮流值班接待来访群

众。经直接间接检举揭批和复查核实,1974至1978年6月,旬邑县因干部作风粗暴、违法乱纪、扣粮催款,造成群众死亡21人和被罚现金1.3万多元、粮食10万多斤,劳动日1.7万多个<sup>①</sup>。经过核实,县委领导各级党组织系统处理一些违纪犯错干部。

核实结束后,县委领导各级党组织系统处理扣罚不公、钱粮物退赔和死人案件。对职田公社党委书记做了重审处理。郑家公社副书记带头到各队检查自己打骂群众的错误,并向受害群众赔罪道歉。红卫公社副主任到过去打骂群众的蹲点队做了检讨。其他打骂过群众的领导及干部,在公开检讨后,亲自向受害者赔礼道歉。虐待群众严重的干部,在赔偿伤者医药费等费用后承担了应有刑事责任。土桥公社南坡一队副队长,无理殴打女社员致重伤,经查实被公社党委撤销副队长职务、处以党内警告处分并通报全公社,在赔偿被打者医药费、误工费后交公安局法办。

同期,一批改善干群关系和群众生活的行动,在经调查准确掌握情况后得到实施。各公社通过发动群众互助互借与合理使用返销粮、救济粮、生活贷款等方式,解决困难群众生活难题,对因积肥被拆房屋的群众由大队安排劳力组织专业班子予以另建,对因缺材料一时不能另建和手续不全者与社员协商后限期修好。职田公社党委调查组查出其公社因整修村容和积肥共拆除民房1080间,安排15个大队分别组建各自建房班子给无房户陆续新建住房。清源公社成立领导机构开展干群关系优化工作,公社书记刘正杰发现郝村老红军没煤烧后带工作人员为其送煤上门,公社卫生所为患病社员开展送医送诊,这些举动和措施极大改善了党群和干群关系。

贯彻中发〔1978〕42号批示,旬邑县21起干部强迫命令、严重打骂残害群众案件被查清和解决,县委班子被调整,县社队3级干部接

---

<sup>①</sup> 中共陕西省委:《关于旬邑县少数干部强迫命令、违法乱纪问题的调查报告》,1978年7月5日。

受了深刻的整党整风教育。经此,《批示》针对的旬邑问题得到系统纠正,尊重善待群众、实事求是、重调查研究、注重工作方式方法成为党员干部新风,党群干群关系重归于好,为迎接改革开放新历史时期创造了新的政治氛围。

## 第十六章

# 思想的解放与经济的探索和实现历史转折

1978年,实践是检验真理唯一标准观点的提出和大讨论的开展,成为全党全国冲破“两个凡是”错误束缚、重新确立马克思主义思想政治组织路线、实现历史转折的先导<sup>①</sup>。党的十一届三中全会完成实事求是思想路线的重新确立和全党工作重点向社会主义现代化建设的转移,开启了改革开放新时期。在各级领导下,旬邑经真理标准问题讨论,逐步冲破“两个凡是”禁锢,恢复实事求是思想路线,发展各项建设事业,实现全县工作重点向经济建设的转移,开始迈向改革开放的新时期。

### 第一节 真理标准问题的讨论

1977年2月7日,“两报一刊”发表社论《学好文件抓住纲》,提出“两个凡是”错误方针,阻碍了党的全面拨乱反正。1978年5月11日,《光明日报》以“特约评论员”名义发表《实践是检验真理的唯一标准》一文,提出“科学无禁区,凡有禁区的地方就没有科学,现在仍有禁区有待我们以马列主义、毛泽东思想为武器把它冲破”。这篇文

---

<sup>①</sup> 中共中央党史研究室:《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)下册,中共党史出版社2011年版,第1029页。

章的发表,促成全国真理标准问题大讨论,成为冲破“两个凡是”的标志。

8月20日,省委召开常委(扩大)会议,传达中共中央关于《陕西汇报会议纪要》的批示。新任省委第二书记、省革委会第一副主任王任重,当会强调实践是检验真理的唯一标准,要求坚持实践第一观点,实事求是走群众路线。这次会议成为真理标准问题在陕西讨论的开端。10月,咸阳地委召开关于真理标准问题讨论的座谈会,要求全地区广泛开展实践是检验真理唯一标准的学习讨论。17日,县委召开工作会议,县委副书记、县革委会主任李志远在工作报告中明确要求恢复发扬党的实事求是思想路线和坚持实践是检验真理唯一标准,成为真理标准问题讨论实践在旬邑的开端。

随后,县委采取办县社两级政策、法律、真理标准讨论学习班、分期分批培训干部、由被培训干部向全县群众宣传并带头开展讨论的步骤和方式,推开了真理标准问题在旬邑的普遍学习讨论和实践。县委党校培训公社和大队干部,公社培训大队和生产队干部,年底前实现县、社、队三级干部全员培训。讨论学习班重点学习马克思主义关于真理问题的论述、叶剑英在国庆30周年大会上的讲话、《实践是检验真理的唯一标准》全文,联系农业生产和各项工作实际展开讨论,批判林彪、“四人帮”极左路线,结合思想工作实际重点解决3个问题:一是什么是真高举和假高举,为什么不能搞本本主义而必须坚持实践论;二是如何理解现阶段阶级状况和阶级斗争,为什么必须把社会主义现代化建设作为当前和今后长期的中心任务;三是划清科学社会主义和林彪、“四人帮”假社会主义的界限,弄清为什么必须制订和实行建设科学社会主义的方针、政策和措施。

学习讨论中,县、公社领导班子成员分片包干带头实干,指导冬季农田水利建设和肥料生产工作,落实《中共中央关于农业发展若干问题的决定(草案)》《农村人民公社工作条例(试行草案)》,带领干部群众完成冬季农业生产任务等各项工作,并联系工作学习生活实

际将检验真理唯一标准宣传到全县人民群众之中。

经此,实践是检验真理唯一标准完成了旬邑从县、公社、生产大队3级干部学习认知、讨论深化到结合实践宣传给群众的过程,冲破了“两个凡是”错误方针的禁锢,重新确立了“解放思想,实事求是”的思想路线。对旬邑纠正“左”倾错误、团结干部群众、完成拨乱反正各项任务、结束徘徊局面、开始各项改革扫除了思想障碍。

## 第二节 经济社会的恢复与发展

“文化大革命”结束初期,中共中央和国务院先后召开农业、计划、工业、财贸、煤电、运输、粮食等系列全国性生产建设会议,致力于恢复各方面的发展。“文化大革命”的极左错误,伴随着县委贯彻上级党委部署,从揭批“四人帮”、落实中发〔1978〕42号批示、开展整党整风、发展生产中逐步得到纠正。全县排除各种干扰,整顿社会秩序,从农业、工业、财贸等方面恢复发展县域经济,从科技、教育、文艺、卫生等方面恢复发展社会事业。

### 县域经济的恢复与发展

创建“大寨县” 1976年12月10日至27日,中共中央在北京召开第二次全国农业学大寨会议,强调全党全国农业学大寨、普及“大寨”县、粮棉油猪上《纲要》超计划,4年内全国实现农业机械化、“大会战”大建农田基本建设、过渡到生产大队所有制等措施,县委书记刘书润参加了这次会议。同月,咸阳地区科学种田会议召开,交流科学种田经验,重点讨论改革耕作制度、推行间作套种、大搞肥料基本建设、加速4级农科网建设等问题。

1977年1月10日至25日,省委召开全省工业学大庆会议,传达第二次全国农业学大寨会议精神。1月24日至30日,县委、县革委会召开全县四级干部农业学大寨会议,参会2005人,重点讨论部署1

年内建成“大寨县”的问题。刘书润作了题为《贯彻党的基本方针，调动一切积极因素，在彻底批判“四人帮”的斗争中建设大寨县》的主题报告。会议传达第二次全国农业学大寨会议精神，学习毛泽东《论十大关系》、华国锋讲话、陈永贵《彻底批判“四人帮”，掀起普及大寨县运动的新高潮》的报告，决定大干1年在1977年建成“大寨县”。会议确定的1977年全县农业生产关键指标为：粮食总产破1亿斤、亩产上《纲要》、人均产量1千斤，油菜亩产150斤，生猪养殖集体达到40%、户均养4头，农田水利建设中平整土地6万亩、扩灌农田2万亩、人均基本农田2亩、人均水浇地3分，荒山荒坡治理和四旁植树上《纲要》，农机使用队队实现粉碎、脱粒、锄草、磨面四机化，社社办起农修、畜牧、林、综合加工四类场，户均收入、社队企业和集体多种经营收入户均达150元。会议要求全县农业工作贯彻“以粮为纲，全面发展”方针，正确处理种植业多种经营和粮食作物争地矛盾，各公社、生产大队向荒山荒沟进军建多种经营基地，重点做好5项工作：一是农田水利基本建设，贯彻改土治水为中心、山水田林路综合治理方针，塬面土地平整完后治沟坡，完成木咀水库勘察设计、“三川”（七里川、汎河川、店子河川）根治规划、塘库高抽20处、机井60眼、人畜饮水50处；二是搜积肥，以农家肥为主广开肥源，做好大家畜积肥、种植绿肥、秸秆还田沤肥、采掘堆制煤肥及搜肥等；三是科学种田，贯彻农业“八字宪法”以间作套种为主改革耕作制度，建县、公社、生产大队、生产队四级农业科技网并实现领导、人员、任务、试验项目四落实和科研队伍发展到5千人，进行小麦、油菜、玉米、洋芋良种选育和提纯复壮减少作物病害，有水利设施的地方推广大秋作物育苗移栽，管好10万亩小麦“三田”，建好7万亩大秋作物“三田”；四是绿化造林，实现社队荒山荒坡绿化、“四旁”植树、塬面林网化、道路林荫化、1/3村镇密林化，建成4万亩经济林、5万亩国营荒山绿化，全县育苗保持1万亩；五是发展社队企业，各公社建办农机具修配厂、拖拉机管理站并基本实现耕耙、饲料、粉碎、锄草、脱粒、塬

地小麦播种磨面加工机械化,广开种养、加工、采掘等副业门路,综合从荒山荒沟开发、种植养殖发展、粮食增产入手解决机械化资金需要。会后,县委示范带领全县党员干部群众大建“大寨县”,各行业加大支援农业发展力度。县商业局和县供销合作社,贯彻“以粮为纲,全面发展”方针,从人力、物力、资金、技术等方面大力支援社队发展多种经营和农副业生产,使以种养为主的多种经营和副业生产得到较全面发展<sup>①</sup>。这次会议是在“两个凡是”指导思想下召开的,制定的许多农业生产指标仍与实际不符,也间接造成了农业上徘徊的局面。

1977年3月下旬,咸阳地区抗旱指挥部成立,地委书记挂帅兼任总指挥。同月,县委成立县委书记刘书润为总指挥的旬邑县抗旱指挥部,领导开展全县抗旱保麦工作,加快全县农田基本建设进度。5月27日,汎河治理工程竣工(1976年9月17日动工),成为当时旬邑县规模最大的防洪工程,张洪等13个公社组织2300多社员投入劳动日211万个、移动土方113万立方米、修建河堤12.2公里,为旬邑农业发展增加了粮田面积(部分河滩改造成新耕田)和重要水利保障。全县厂矿企业,组织起50多个支农小分队,收割小麦5800多亩,帮助生产队送化肥1500多架子车,生产铁制小农具25054件,四铧犁配件、圆盘耙配件12807件,修理各种农机具19754台(件),平整土地20多亩,有力支援了农业生产<sup>②</sup>。

1977年6月18日,省委发通知转发《陕西省农田基本建设会议纪要》,要求各地县党委为实现1980年全省粮食总产220亿斤、棉花320万担既定目标,以建成农业人口人均1亩旱涝保收稳产高产田为主攻措施予以保障;7月27日至31日,咸阳地委组织各县委副书记、

---

<sup>①</sup> 旬邑县革委会:《关于批转县商业局、供销合作社“关于1978年帮助社队发展多种经营规划的报告”的通知》,1978年1月22日。

<sup>②</sup> 旬邑县革委会工交局:《关于1977年工作总结的报告》,旬革工发字〔1978〕12号,1978年1月31日。

公社党委书记等 185 人赴大寨、昔阳参观学习“大寨”经验。随后,县委借鉴运用参观学习经验,干部带头劳动,取得明显成绩。至 10 月底,县委常委人均劳动 80 天,公社干部人均劳动 177 天、最多劳动 201 天,生产大队干部人均劳动 241 天、最多劳动 254 天;县社两级干部普种试验田共计 8771.3 亩,县委常委 7 人种试验田 699.3 亩;县农田基本水利建设,新增拖拉机 84 台,修旱地 379801 亩、水浇地 64772 亩,打机井 35 眼,修建小水库 44 处、整治河道 7 公里,完成土石方 2135 万立方米;科学种田,实现县、公社、生产大队、生产队 4 级农科网化,有县农科所 1 个、公社农技站 17 个、生产大队科研室 247 个、生产队科研组 650 个、科研人员 4273 人。

11 月 28 日,县委作出旬发〔1977〕76 号《关于我县按照六条标准建设大寨县进展情况的汇报》,总结建设“大寨县”工作,实现造林 75846 亩超额完成计划。1977 年底,受造林、修建水库等因素影响,全县农作物总播种面积减少 1.22 万亩;在农作物种植结构调整中,种粮面积净增 2.25 万亩、玉米增种 8500 亩、小麦增种 1000 亩;春旱导致粮食生产指标部分完成,粮食总产 10556 万斤实现破 1 亿斤预定目标,人均产粮 518.2 斤未达到 1 千斤预定目标;主粮生产水平较 1976 年下降,小麦亩产 142.6 斤、减收 71.2 斤,玉米亩产 338.2 斤、减收 38.8 斤<sup>①</sup>;实现种养殖、经济林、编织加工等 10 多项、370 多种农副业产品收购,家种药材发展到 230 多种、黄芪种植达到 6640 多亩,总养兔 5 万多只、向国家年交售肉兔 8200 多只,烤烟种植 2100 亩、总产 39.97 万斤,林木种植 29.45 万亩<sup>②</sup>。

1978 年 1 月 16 日,省委发出《关于普及大寨县,高速度发展农业的决定》,要求“苦战 3 年,到 1980 年将全省 1/3 的县建成大寨县、基

---

① 肖世立、杨志泉:《辉煌十年》,陕西统计印务,旬邑国民经济和社会发展综合资料,2010 年,第 223—232 页。

② 旬邑县革委会:《关于批转县商业局、供销合作社“关于 1978 年帮助社队发展多种经营规划的报告”的通知》,1978 年 1 月 22 日。

本实现农业现代化、将人民公社以生产队为核算单位过渡到以生产大队为核算单位,粮食产量年均递增 10% 至 13%,棉花产量年均递增 15% 以上,油料、生猪等都要有较大幅度增长”。1 月 27 日至 2 月 2 日,县委召开全县农业学大寨代表会议,总结交流旬邑县农业学大寨经验。4 月 15 日,县委发出旬发〔1978〕27 号《关于农村经济政策若干问题的规定(讨论稿)》,就旬邑农业发展集思广益。

5 月 20 日、28 日,省委先后作出《关于目前农村经济政策若干问题的规定(试行草案)》和三夏工作指示。随后,县委领导展开落实,组织开展全县抗旱和三夏工作。8 月 5 日,根据中发〔1978〕37 号批示和省委《关于目前农村经济政策若干问题的规定(试行草案)》,并结合旬邑实际,县委发出《关于农村经济政策若干问题的规定(修订试行稿)》,要求保证农业足够劳力,贯彻多劳多得方针,开展社会主义劳动竞赛;搞好农田基本建设,建多种经营基地;贯彻勤俭办社方针做到增产增收,贯彻“三兼顾”政策做好收益分配;坚持“三级所有,队为基础”体制,促进农村集体经济发展;尊重生产队自主权利,反对一刀切、强迫命令、瞎指挥;允许社员经营自留地和家庭副业增加收入;深入调研,关心群众生活,切实解决群众实际困难。

8 月 16 日至 23 日,咸阳地委召开地县社三级干部会议,传达贯彻全国农田基本建设会议精神,总结交流咸阳地区农田基本建设和小麦生产经验,议定加快农田基本建设具体措施。9 月底,旬邑汭河河道改造工程竣工,水利保障农业发展能力再次提高。在贯彻县委《关于农村经济政策若干问题的规定(修订试行稿)》规定的过程中,自留地和社员购买架子车所有权归属等系列困扰社员的突出农村经济问题得到解决,农业多种经营及副业生产得到发展,农业发展基础更加坚实,农民收入止跌大涨。年底,1978 年同比 1977 年实现农作物总播种面积 61.41 万亩、净增 5700 亩、增幅 0.9%,种粮面积 54.53 万亩、净增 1.53 万亩、增幅 2.9%,在夏季暴雨、冰雹、大风灾后,粮食总产 10852 万斤、净增 296 万斤、增幅 2.8%;玉米受灾减产 116 万

斤,亩产348.2斤、同比增长10斤、增幅3%;小麦受灾减产1031万斤,亩产106.8斤、同比减少35.8斤、减幅33.5%;农民人均纯收入43元、较1977年净增9元、增幅26.5%<sup>①</sup>。

**工业恢复和发展** 1977年1月10日至25日,省委召开全省工业学大庆会议,传达全国工业学大庆筹备会议精神,总结交流陕西工业学大庆运动经验。3月8日,县委召开工业学大庆群英会,与会人员学习毛泽东《论十大关系》,交流工业学大庆经验,表彰工业学大庆先进,讨论制定1977年旬邑工业学大庆、普及大庆式企业的具体规划和措施,提出全县工业战线“一季红、二季高、三季完、四季超”口号。随后,各厂矿企业认真学习实践马列主义、毛泽东思想、毛泽东著作、“鞍钢宪法”,普遍建立厂矿领导负责的政治宣传组并普遍建立政治夜校、制定学习规划、健全学习制度,举办多类学习班、读书会和经验交流会,积极培养铁人式的职工队伍;加强工人政治思想工作,进行职工革命纪律教育和共产主义思想教育,职工出现积极参加工业生产、班内工作抢着干、班外时间争贡献、带病上班的积极现象;结合揭批“四人帮”,打击企业贪污盗窃和投机倒把,净化企业发展内环境。

4月20日至5月13日,中共中央召开全国工业学大庆七千人会议,要求所有企业认真学大庆。会后,县委按照省委、地委要求,迅速传达会议精神,细化要求任务,推动全县工业学大庆。5月5日,旬邑县公路段被交通部命名为“大庆式企业”,县公路段党支部书记陈杰山出席了全国工业学大庆会议。5月中旬,旬邑县造纸厂建成投产。

5月24日,咸阳地委召开6万多人参加的广播大会,传达全国工业学大庆会议精神,提出咸阳地区建设大庆式企业的具体要求和任务。6月1日,省委召开350万群众收听的有线广播大会,传达全国

---

<sup>①</sup> 肖世立、杨志泉:《辉煌十年》,陕西统计印务,旬邑国民经济和社会发展综合资料,2010年,第228页。

工业学大庆会议精神,号召在全省迅速掀起工业学大庆、普及大庆式企业群众运动新高潮。县委根据省委、地委工业学大庆、普及大庆式企业相关要求,完善细化措施,以企业领导班子整建为重点,以建立健全合理规章制度为补充,加快大庆式企业建设步伐。县委以整顿各厂矿企业领导班子为主,全面整顿企业整党整风,根据毛泽东“三要三不要”<sup>①</sup>指示要求和大庆式领导班子 12 条措施,借鉴整顿县糖厂、砖厂、五七煤矿、运输公司等县属企业领导班子,解决企业领导班子思想不纯、组织观念差、作风不正等问题。县红旗煤矿、县胜利煤矿、县机械厂、县糖厂等企业,结合实际制定各自政治工作制度、建立健全以岗位责任制为中心的 7 项企业管理制度,克服无章可循或有章不循的弊端。全县企业普遍加强工人技术学习和技术练兵、广泛开展社会主义劳动竞赛,工人不断刷新生产记录。县糖厂职工通过改革过滤、硫漂等工序,使出糖率达到 12.88%,超过了国家要求水平<sup>②</sup>。

7 月 8 日,国发〔1977〕69 号《国务院关于大力扭转企业亏损、增加盈利工作的通知》下发,要求各地区、各部门大力扭转企业亏损和增加盈利。县委按照文件要求,在企业全面整顿、系列制度改革、劳动竞赛、职工自发技术改革推动下,开展系列技术革新和增加企业盈利扭转亏损活动。1977 年,全县共完成技术革新项目 150 多项;县机械厂通过革新炼铁炉节约焦炭 50 吨、资金 6 千元、工日 1358 个、工资 2007 元、机械加工费 1 万余元;县运输公司、建筑公司,提前 5 个月完成计划;县胜利煤矿、钣金厂,提前 3 个月完成计划;县红旗煤矿、机械厂、印刷厂、化工厂、综合厂、砖厂,提前 2 个月完成计划。全

---

① “三要三不要”：“要搞马克思主义、不要搞修正主义；要团结、不要分裂；要光明正大、不要搞阴谋诡计”，是毛泽东 1971 年 8 月中旬至 9 月 12 日在南方巡视期间同沿途各地负责人谈话中针对林彪集团阴谋活动提出，并多次用这三句话告诫“四人帮”集团。

② 旬邑县革委会工交局：《关于 1977 年工作总结的报告》，旬革工发字〔1978〕12 号，1978 年 1 月 31 日。

县完成工业总产值 518.08 万元、超年度计划 24.4%、较 1976 年增长 31.4%，煤炭完成采掘 17.061 万吨、超年度计划(14 万吨)21.9%、较 1976 年增长 72.2%。生产面粉机 200 台、脱粒机 50 台、粉碎机 234 台、铁制小农具 3.6 万件、日用陶瓷 13521 件、机砖 560 万块、食用糖 247.37 吨<sup>①</sup>。

1978 年 4 月 20 日，中共中央下发《关于加快工业发展若干问题的决定(草案)》(简称《工业三十条》)，指导工业交通战线拨乱反正，给出企业整顿具体标准，要求全国各工业管理机关、各工业交通企业试行，促成全国工业稳步走上正轨。县委、县革委会严格执行《工业三十条》，深化企业整顿，优化全县工业结构，关闭低产值、生产资料不充足、生产资源不足型企业。县腐殖酸矿等全民所有制企业被撤销，全民所有制企业红旗煤矿撤转为基建单位。社办企业撤销生产金属品工业和生产其他机械制造两类企业，增加汽车修理(1979 年 1 月建成)。1978 年底，全县共有企业 51 个，其中全民所有制企业 15 个、集体所有制企业 36 个，实现工业总产值 619.83 万元，其中全民所有制企业总产值 457.38 万元、集体所有制企业总产值 162.45 万元，工业总产值较 1977 年度净增 19.64%<sup>②</sup>。

财政商贸恢复和发展 1977 年 8 月 16 日至 23 日，咸阳地区召开财贸系统学大庆、学大寨会议，通过《1977—1978 年咸阳地区建设大庆式企业(单位)规划和倡议书》，向 209 个先进集体和 137 名先进个人颁发奖状。随后，县委、县革委会领导县财贸系统落实会议精神，贯彻“发展经济，保障供给”方针，大力发展县财贸事业。县财政部门，以开辟财源为重点，严格财经纪律，开展财政收入工作大检查，清理欠税欠费，纠正偷税漏税；金融系统，统抓旺季信用回笼、逾期贷款回收、城镇储蓄和社员存款业务；商业、供销部门，加强采购，增加

---

① 旬邑县革委会工交局：《关于 1977 年工作总结的报告》，旬革工发字〔1978〕12 号，1978 年 1 月 31 日。

② 旬邑县计划委员会：《1978 年工业年报》，1979 年 1 月 6 日。

货源,充实库存,健全市场,以农业为中心兼顾农药、化肥等生产资料供应下放,勤进快销农田基本建设和“三秋”生产所需生产资料及农具。12月,县委、县革委会召开全县财贸学大庆、学大寨会议,财政、供销、税务、信用社等355个单位400多人参加会议。会议要求县财贸系统增加财政收入、加快货币资金回笼、稳定物价、繁荣市场,继续学毛泽东思想、揭批“四人帮”集团、开展社会主义竞赛活动。年底,县商业、供销部门,完成商品销售969.7万元、购进261.3万元,实现利润2.13万元。

1978年6月20日至7月9日,全国财贸学大庆、学大寨会议在北京召开,会议要求各省地县委确定一位书记或副书记专管财贸工作。县委认真贯彻会议精神,以大庆大寨为榜样,贯彻落实“发展经济、保障供给”“以粮为纲、全面发展”方针,改善县社副食品供应,增加工业品下乡,扩大县际贸易,加速资金积累,增加商业网点,改进服务态度,扩大机械化,使县财贸事业得到大发展。12月,旬邑县第一次农村代购代销工作会议召开,加快代购代销店在旬邑的建立步伐。1978年底,旬邑县实现生产资料供应总值236.8万元、生活资料供应总值643.1万元、商品销售额969.7万元、县级预算企业销售额782.23万元较1977年净增6%<sup>①</sup>、财政收入198.21万元、税收120.35万元,县财政商贸事业发展取得较好的成绩。

## 社会事业的恢复和发展

**科技事业恢复发展** 1976年12月,咸阳地区召开科学种田会议,对县、公社、生产大队、生产队4级农科网建设等问题进行重点讨论。1977年1月24日至30日,县委、县革委会召开全县四级干部农业学大寨会议,将科学种田作为重点工作部署,要求建4级农业科技

---

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会商业局:《关于一九七八年工作总结和一九七九年工作安排意见的报告》,旬革商发[1979]019号,1979年1月19日。

网并实现领导、人员、任务、试验项目 4 落实,发展科研队伍 5 千人。随后县农业技术推广站更名县农业科学技术研究所。

1977 年 9 月 25 日,省委召开广播动员大会,传达《中共中央关于召开全国科学大会的通知》,提出陕西省科技工作具体措施。11 月 2 日至 4 日,咸阳地区科技工作会议召开,传达省科技工作会议精神,讨论咸阳地区科技发展规划。年内贯彻各级科技工作会议精神,积极在科技工作中探索实践。旬邑县机械厂成功试制 F1 翻斗车和南泥湾-12 型手扶拖拉机,运用到旬邑县农业生产之中。年底,旬邑县 4 级农科网建成,有科研队伍 4273 人,完成旬邑农业科研发展的人才奠基。

1978 年 10 月 26 日,县革委会成立旬邑县科学技术委员会,领导开展科研计划管理、科学技术开发、科技成果鉴定、科技人才管理、地震测报、科技信息交流等工作。在落实党和国家各项科技政策中,召回“文化大革命”开始后被下放农村当社员或相继调走或者改行的部分科技人员,重新安置工作,纠正科技人员中的冤假错案,解决工作和生活困难。全县各厂矿企业广泛开展社会主义竞赛,工人不断更新生产技术和生产设备,提高工业生产效率和生产质量。在县科学技术委员会和县革委会生产组领导推动下,全县科技人员认真贯彻落实全国和省地科技会议精神及系列文件,以农业科技推广应用和创新为中心推进旬邑科技事业发展,加大畜牧养殖和林业生产技术推广。县气象站(时驻太村公社唐家大队)每日发布天气预报,对灾害性天气具备一般预测能力。县地震办和旬邑、张洪、湫坡头、土桥中学 5 处地震测报点以土地电磁波为主要观测手段提供地震测报服务。旬邑科技事业以服务旬邑农业发展为主,稳步向前发展。

**教育事业改革发展** 1977 年,全县小学从一年级开始逐步改用全国统编教材。秋季,陕西师范大学咸阳专修科(今咸阳师范学院)委托在旬邑中学设办“社来社去”师范班 1 期,学制 2 年,招收学员 42 名,毕业后补入教师队伍。10 月,县革委会为全县 40% 低工资教

师调升一级工资。年底,由于文化大革命中断十年的中国高考制度得以恢复,全县许多工人、农民、知识青年、复原军人、干部和应届高中毕业生参加了高考,其中 17 人考入大专院校、50 人考入中专院校。中学招生由县教育部门统一时间、统一命题、统一组织阅卷,按录取分数线统一分配新生。高中学校净增 9 所升至 14 所,在校生净增 962 人升至 2468 人。初中学校净增 60 所升至 72 所,在校生净增 1737 人升至 7463 人。民办教师人数不断增加。年底,全县教育经费支出升至 92 万元,较 1976 年净增 3.4 万元。

1978 年 1 月,教育部颁发《全日制十年制中小学教学计划试行(草案)》,规定中学 5 年(高中 2 年、初中 3 年)和小学 5 年的中小学“十年制”学制并统一秋季始业,中学设置政治、语文、数学、英语、物理、化学、生物、历史、地理、生理卫生、体育、音乐、美术 13 科,中学增设教导处。县委按照《全日制十年制中小学教学计划试行(草案)》要求,先给旬邑中学和张洪、土桥、职田、湫坡头、太峪共 6 所中学各配备 1 名教育主任和 1 名总务主任。旬邑中学成立教导处和总务处,其他 9 所中学年底成立教导处。原底、赤道、后掌、马栏、清源、排厦、红卫 7 所中学各配备 1 名负责人专管教导工作。同月 30 日,县委作出《关于开展扫盲工作的指示》,要求县城各机关单位和农村各公社、生产大队,认真学习华阴、华县和本县职田公社照庄大队扫盲经验,加快成人扫盲,减少“文化大革命”扰乱冲击教育造成的大批成人文盲。县委恢复县工农教育委员会,县革委会及各机关事业单位列干部职工文化补课为工作基本内容之一,“文化大革命”造成的旬邑机关事业单位干部文化水平偏低逐渐得以改善和提高。

2 月,教育部颁发《全日制十年制学校各科教学大纲(试行草案)》,规定各科教学的目的要求,确定各科教学内容原则、教学内容安排和注意问题。4 月,教育部颁布新修订《全日制中学暂行工作条例(试行草案)》《全日制小学暂行工作条例(试行草案)》,对课程设置做出原则性规定,配套编写的第 5 套全国通用十年制中小学教材,清除“文化大革命”时期教材的许多谬误内容,由各省印制 8 月底前



生资格学校数压缩和小学并校促教育质量提升,高中由 14 所减少 9 所降至 5 所,初中由 72 个增加 9 所升至 81 所,中学仍保持 86 所规模有在校中学生 11068 人,小学发展到 352 个有在校小学生 38199 人。年度县教育经费支出净增 19.5 万元升至 111.5 万元,占县财政总支出的 10.3%。

文艺事业全面复苏 1977 年 10 月 31 日至 11 月 12 日,省委召开全省文艺创作会议,就全省文艺战线的形势、如何发展和繁荣社会主义文艺创作问题进行讨论。按照全省文艺创作会议要求,县委逐步恢复受“文化大革命”影响的旬邑文艺事业。年内,旬邑县文工团更名旬邑县人民剧团,恢复上演传统剧目。

1978 年,县委、县革委会积极贯彻“双百方针”和全省文艺创作会议精神,严格演出审查制度,文艺剧目演出必须经县文教局批准,县人民剧团和各公社业余宣传演出内容以现代剧为主,坚决取缔打着群众文艺活动幌子未经批准自搭班子组成脱离劳动游乡赚钱的黑文艺团体。县委宣传部、县文教局开始组织专业人员搜集、整理、加工旬邑唢呐音乐艺术,县文化馆开始组织学书法活动。旬邑戏曲、音乐、舞蹈、剪纸、刺绣、纸扎、面花、美术、书法、摄影、雕塑、故事、歌谣各式文艺开始复苏。各公社文化领导小组成立,各公社文化站、电影放映队及各生产大队文化室建立,演唱、歌咏、幻灯、美术、乐器、板报、创作、图书等小组(队)成立,坚持“业余、小型、多样、节约”原则,利用工余、休息、雨天、节假日开展群众文化活动<sup>①</sup>。年底,旬邑县新华书店发行图书 504086 册,县人民剧团服务群众上演传统剧目《窦娥冤》《三滴血》《铡美案》《辕门斩子》《屈原》《烈火扬州》等 28 个。“文艺黑线专政论”和“两个凡是”错误方针造成的旬邑文化萧条、群众文化观念错乱、人民文化生活贫乏局面得到改变,文艺事业开始恢

---

<sup>①</sup> 旬邑县革命委员会文教局:《关于当前农村群众文化工作的几点意见》,旬革文发[1979]03 号,1979 年 1 月 6 日。

复和复苏。

卫生事业持续发展 粉碎“四人帮”集团后,经拨乱反正,旬邑县医疗卫生事业逐步恢复并继续发展。1977年,县委成立11人组成的旬邑县食品卫生领导小组,领导开展全县防止食品污染工作。县卫生局首次对饮食服务业颁发卫生许可证并要求从业人员开始每年体检,加强食品卫生监督,给县乡各食品卫生经营单位设食品卫生监督员。预防接种始行7周岁前免费计划免疫和15岁下正式建卡,由县防疫站按程序接种百日咳、卡介、乙脑菌苗、痘苗及服小儿麻痹糖丸。加大乡卫生所房屋、人员、器械三配套建设,完成除城关、清塬、职田、太峪、土桥、张洪外所剩11个乡卫生所的建设。扩大免费卫生医疗病种,成立旬邑县妇幼保健站,推进妇幼保健,开始重点普查及免费医疗妇女子宫脱垂、尿瘘。深化农村合作医疗制度普及,使落实农村合作医疗制度生产大队比例达到95%,较1976年净增4%。全县基本建成以旬邑县人民医院为中心、片有地段医院(为城关、清塬、职田、太峪、土桥、张洪6个地段医院)、公社有卫生院、生产大队有合作医疗站的四级医疗卫生网。明确药政管理责任,健全药政管理制度、严格药品使用手续,打击制售假药、利用麻醉和剧毒药品谋取暴利危害群众健康及投机倒把的行为。采用走出去、请进来的办法,通过每月中旬办培训班培训,提高农村赤脚医生(不脱产农村医生)医技水平,当年全县有赤脚医生500多人,平均每生产大队1至2人。农村合作医疗坚持“三土”(土医、土药、土方)“四自”(自制、自采、自种、自用)方针,保证每生产队至少种5亩药材,充分发挥土单方和针灸疗法治病作用。县人民医院开始对饮食服务业从业人员进行每年体检,实行岗位责任制、浮动工资制、院长领导下的科主任负责制,推行经营管理制度。深化地方病免费医疗,治愈甲状腺肿患者1078人、完成手术治疗甲状腺肿重症患者37人。县人民医院制剂室逐步配齐制剂设备,在学习外县同行经验后自制多种大型输液、部分常用中西药和中草药制剂及设备。县妇幼保健站,积极宣传妇幼卫生和妇

女病普查普治知识,在排厦公社办 2 期共 300 多人参加的妇幼卫生学习班<sup>①</sup>。

1978 年 3 月 21 日,县卫生局提出《深入揭批四人帮,转轨支农促大上——旬邑县卫生工作为建设大寨县服务的十项任务》,对 1978 年卫生工作进行再次细化。之后,县卫生局以改水为主,组织调查队开始调查全县水源水质,采取“服碘、吃杂粮、改水、讲卫生”等综合措施防治地方病中的大骨节病、克山病、甲状腺肿病,至 1979 年共调查 16 个项目、资料分析 174 份、再无新发甲状腺肿病患者。再次普查妇女子宫脱垂、尿瘘两病,发现患者 6233 名,经兼用中西药和手术治疗基本实现治愈。普及农村合作医疗,9 个未实行合作医疗的生产大队也开始实行<sup>②</sup>。认真执行国务院颁行的《关于坚持开展爱国卫生运动的通知》,全民参与县爱国卫生运动,重点开展“两管(管水、管粪)五改(改水、改厕所、改畜圈、改炉灶、改善环境卫生)”活动,实现卫生制度化。旬邑卫生事业经过 1977 年至 1978 年的连续发展,医疗卫生网更加健全、制度更加先进、诊疗能力和设备水平有较大提高,人民生活方式更加卫生健康。

### 第三节 实现伟大历史转折

1978 年 12 月 18 日至 22 日,中共十一届三中全会召开,作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的决策,从实际出发着手改革。中共中央先调整农村政策进行农村改革,以此带动国民经济其他行业改革。县委认真贯彻党的十一届三中全会精神,转移工作重点,对农业、工业、商贸等方面进行改革尝试,实现了伟大历史

---

① 旬邑县卫生局:《关于一九七七年卫生工作总结和一九七八年卫生工作安排意见的报告》,1978 年 2 月 5 日。

② 旬邑县卫生局:《深入揭批四人帮,转轨支农促大上——旬邑县卫生工作为建设大寨县服务的十项任务》,1978 年 3 月 21 日。

转折。

### 学习贯彻中共十一届三中全会精神

1979年1月2日,咸阳地委召开各县委书记、主管农业副书记及地直各部委办负责人会议,主要传达党的十一届三中全会精神、学习国务院副总理王任重和省委常委李尔重在陕西省新年座谈会上的讲话,指出咸阳地区工作重点转移首先是解放思想发挥独创精神集中力量把农业搞上去,强调农村工作要继续贯彻《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定(草案)》和省委《关于认真解决当前农村经济政策中几个突出问题的指示》等文件。同月,县委根据咸阳地委上述会议要求,召开县委工作会,认真学习党的十一届三中全会精神,着重讨论全县工作重点转移和抓好农业的问题,检查中央两个农业文件<sup>①</sup>的贯彻落实情况,部署冬季农村工作,要求各级党组织和全体干部群众继续批判林彪、“四人帮”极左路线,深入学习党的十一届三中全会精神和《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》《马文瑞同志在省委农业工作会议上的讲话》,统一各级干部对于工作重点转移的思想认识,掀起以农田水利建设为中心的冬季农业生产高潮。

5月,县委召开扩大会议,澄清一些重大原则问题上的错误认识,要求干部继续开展真理问题的讨论,加深对党的路线方针政策的理解。同时,县委通过党校培训、召开各种会议、组织巡回辅导等形式,领导干部群众学习党的十一届三中全会精神和中央两个农业文件,统一思想认识,保证工作重点顺利转移。县委要求,进一步贯彻中央两个文件精神,落实党的各项经济政策,解决好思想认识问题,不怕集体经济和农民富起来,不怕一部分社队和农民冒尖;对少数农

---

<sup>①</sup> 两个农业文件:指1961年3月22日中央工作会议通过的《农村人民公社工作条例(草案)》和1979年9月28日党的十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》。

民中存在的资本主义自发倾向,采用耐心说服教育的方法,帮助他们自觉的加以克服,在党的政策允许下,依靠自己的劳动增加收入、改善生活。县委要求重点抓住三点:一是加强劳动管理,建立健全生产责任制。根据中央决定精神,结合旬邑的具体情况,各社队在群众充分讨论同意的基础上,普遍设立固定或临时的责任作业组,推广联系产量计酬的办法。对于居住偏僻、交通不便的单庄独户,可以包产到户,以产定工,超产奖励。已经设立起作业组的社队,加强领导,总结经验,解决好出现的问题,把作业组办好。二是切实贯彻按劳分配政策,认真搞好年终分配。开展“小四清”活动,对生产队的收入、支出、粮食、物资等,详细向社员公布,组织社员民主讨论。清理出的贪污盗窃、多吃多占、挪用借支问题,立即处理,退赔兑现。在分配中,坚决贯彻各尽所能、按劳分配、多劳多得、少劳少得的政策,社员口粮分配实行劳动工分粮和基本口粮相结合的办法,按劳动工分分配加照顾的办法,由生产队社员大多数讨论决定。人劳比例多少,由社员讨论决定,不再报上级批准。在扩大按劳分粮的同时,要注意按照“农业六十条”规定,对缺粮的军烈属和少数孤寡困难户,给予适当照顾。三是积极解决干部社员的超支欠款问题,按照中央关于解决超支欠款的政策,教育干部带头归还欠款,职工的口粮欠款限期交清。拖延不交的,生产队可把欠款数量通知给职工所在单位,由单位负责偿还。对于有困难的社员,定出计划,分期还清。一些国家干部主动偿还从生产队借的粮食、现金。通过清理超支欠款,总结经验,发展生产,帮助困难户增加收入,严格财务制度,减少超支欠款现象的发生。

### 工作重点转移与改革尝试

在贯彻党的十一届三中全会精神过程中,县委积极把全县工作重点转移到经济建设上来。农业在贯彻落实中央两个农业文件中,农村新的生产责任制开始尝试,各公社、生产大队、生产队把更大精力放到抓生产、促增收、改善生产生活条件、促进农村经济发展上来。

工业坚持贯彻落实“调整、改革、整顿、提高”八字方针,改革工业企业,调整工业比例关系,积极稳妥地改革工业管理和经济管理体制。商业贯彻“发展经济,保障供给”“以粮为纲,全面发展”的方针,商业系统各单位从生产出发,进一步面向生产、支援生产、促进生产。党的组织工作,在抓全县各级班子建设、干部队伍建设及党员队伍建设中,加强经济建设的组织保障。宣传工作,在抓理论宣传重点转移中,实现了理论宣传工作与经济工作结合、为经济建设和四个现代化建设服务。县委其他部门,开始围绕并突出促进经济发展谋划工作和履行职能。教育、文化、卫生等各单位,把工作重心从政治运动转到业务工作上,努力为全县经济发展服务。

工作重点转移后,县委开始领导改革尝试。农村体制改革,主要明确生产队计酬形式,除定额记分、按时计分加评议外,在生产队统一核算和分配前提下,包工到作业组,联系产量计算报酬,超产奖励;各人民公社,三级所有、队为基础的制度暂不改变,各级组织实行民主管理、干部选举、账目公开。工业体制改革,开始放活国有企业、调整工业产业结构。所有制改革,开始支持个体、私营等非公有制经济发展。文化、教育等社会事业,也开始改革尝试。

至此,旬邑县工作重点真正转上经济建设,县委领导全县干部群众一道走上贯彻落实党的十一届三中全会精神、以经济建设为中心的改革开放发展道路,满怀信心地迈入了改革开放和社会主义现代化建设的新时代。

## 结 束 语

# 旬邑社会主义革命与建设的 重要成就和基本经验

从1949年中华人民共和国成立到1978年党的十一届三中全会召开的29年,是党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下,实现从新民主主义革命胜利成功跨入社会主义社会并取得重大探索与建设成就的历史时期。29年间,县委在省委和宝鸡地委、咸阳地委先后领导下,坚定执行党的路线、方针、政策,带领全县党员干部群众展开波澜壮阔的社会主义革命和建设,取得重大成就,积累了宝贵经验。

从1949年10月中华人民共和国成立到1956年基本完成社会主义改造,旬邑实现了从新民主主义到社会主义的历史性转变。新中国成立后的前3年,县委团结带领全县人民,巩固人民政权,开展剿匪反霸,镇压反革命,肃清国民党残余势力,取缔反动会道门,扫除社会丑恶现象,召开各界人民代表会议,稳定政治、社会、经济秩序,开展土地改革和社会民主改革、抗美援朝运动、“三反”“五反”运动,迅速医治战争创伤,恢复和发展国民经济,制定实施“一五”计划,为开展有计划的经济建设和社会主义改造创造条件。1953年,根据党在过渡时期总路线的要求,县委领导并开始进行有计划的经济建设和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,开展民主与法制建设,宣传贯彻实施《中华人民共和国选举法》和《中华人民共和国宪法》,推进教育、文化、卫生等各项社会事业建设,召开党代会,不断加强党的建设。到1956年,旬邑基本完成对农业、手工业和资本

主义工商业的社会主义改造,确立了社会主义基本制度,实现了深刻的社会变革。

从1956年9月党的八大到1966年5月“文化大革命”前的十年,是旬邑全面建设社会主义的十年,是旬邑社会主义道路建设艰辛探索的十年。在此期间,旬邑同全国一样,经历艰难探索与曲折发展的历程,开展反右斗争、“大跃进”、人民公社化、社会主义教育和“四清”运动。受“左”倾错误影响,社会主义建设产生波折,“二五”计划执行中断,国民经济出现严重困难。但是,县委按照中共中央和省委的部署,不断加强党的建设,及时努力纠正“左”倾错误,对国民经济进行全面调整,开始农业学大寨和工业学大庆运动、“三线”建设和备战工作,制定“三五”计划,使国民经济逐步走出困境,文化、教育、卫生等社会事业有了较大发展。

从1966年5月至1976年10月的“文化大革命”时期,旬邑同全国各地一样,社会和国民经济秩序受到“文化大革命”严重冲击,遭受了巨大损失。“文化大革命”开始后,县委、县人委被造反派夺权,政治、经济、社会秩序混乱。军队介入旬邑后,实现革命大联合,成立旬邑县革命委员会。县革委会成立后,领导“斗、批、改”“一打三反”等运动,使“左”倾错误进一步蔓延。县委恢复后,领导全县推进和深化农业学大寨运动、工业学大庆运动、“三线”建设,在“批陈整风”“批林整风”“批林批孔”“反击右倾回潮”“评法批儒”等政治运动中,带领正直勇敢的党员干部群众以各种形式抵制极左错误,学用毛泽东著作,批判极左思潮,整顿经济,落实党的干部和知识分子政策,大力发展农田水利。在1975年全面整顿中,重点整顿领导班子和工农业,为降低左倾错误危害作出不懈努力并取得积极效果,农田水利基本建设取得显著成就并获省委、地委充分肯定,经济、文化、教育、卫生、科技等事业也有所发展。

1976年10月至1978年12月党的十一届三中全会召开的这一时期,县委按照中共中央和省委、地委的部署,领导全县人民,揭批

“四人帮”集团拨乱反正,开展“实践是检验真理的唯一标准”大讨论,排除“两个凡是”影响,恢复“解放思想、实事求是”思想路线,贯彻中发[1978]42号批示整肃干部作风,涤荡了左倾错误和不良干部作风,使社会秩序和人民群众生产生活逐步恢复正常,旬邑重新走上健康发展道路并取得经济社会发展,结束了徘徊中前进的局面,实现了从挫折中重新奋起的历史转折,旬邑从此迈向改革开放新时期。

### 旬邑社会主义革命和建设的成就

县委这29年领导全县人民进行社会主义革命和建设的成就,具有决定性意义,从根本上改变了旬邑面貌,为当代旬邑经济发展和社会主义进步奠定了基础。

一、巩固完善人民民主政权,旬邑人民掌握了自己的命运。新中国成立前,县委、县政府已经成立。新中国成立后,县委领导全县人民,建立人民团体和统战机构,巩固完善各级人民政权。召开3次各界人民代表会议,贯彻《选举法》,开展人民代表普选,召开6届人民代表大会。各基层政权相应召开多次人民代表会议,巩固民主政治建设,极大提高了全县人民参政议政和建设社会主义的积极性和创造性,旬邑人民掌握了自己的命运,成为了社会生产资料的主人。自此,旬邑人民在各级政权的领导下,充分发挥主人翁意识,以昂扬的精神状态,投入到民主政治建设和国民经济建设之中,促进了旬邑社会进步和发展。

二、建立社会主义制度,实现了旬邑社会的深刻变革。旬邑党组织带领全县人民,在新民主主义革命胜利的基础上,逐步对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造,完成了生产资料私有制向公有制的转变,在旬邑建立了社会主义制度,使全县人民走进社会主义社会,实现了旬邑历史上最广泛最深刻的社会变革,这是旬邑历史上的巨大飞跃,极大地推进了旬邑各项事业的发展。

三、建立起新的经济体系,改变了旬邑落后面貌。经过四个五年计划的建设,旬邑经济发生巨大变化。农业上,完成土地改革,持续进行农田水利基本建设,推广农业科学技术,改善农业生产条件,提高农业生产能力。到1978年,全年粮食总产10852万斤,较1949年的5451万斤增长5401万斤。建成汎惠渠、涧惠渠等引水工程和七里川、潭沟、桥儿沟、苍儿沟、胡家等水库,全县兴修水平梯田30多万亩,修筑汎河堤12.2公里,河滩造地600多亩,农业生产条件有了翻天覆地的变化。工业上,通过开展工业学大庆运动,基本建立了以煤炭工业为主的工业体系,改变了新中国成立前旬邑“一穷二白”的工业生产现状,先后建成县胜利煤矿、县五七煤矿等一批煤炭企业,县糖厂、县机械厂、县化工厂等一批加工企业,县火力发电厂、上下河水电站等电力企业,特别是煤炭工业成为旬邑经济发展重要支柱。到1978年,全县共有各类型工业企业51个,工业产值达到1049万元,比1950年的206.85万元增长842.15万元,切实改变了旬邑工业的落后状况。

四、交通卫生等社会事业取得较大发展,人民生活条件得以改善。新中国成立后,县委、县政府(人委)重视发展交通事业,多方筹措资金,加快公路建设,逐步改变旬邑交通不便的历史。到1979年,先后修成211国道旬邑段、305省道旬邑段等过境公路,彬底(彬县至底庙)、旬第(旬邑至第界)、旬耀(旬邑至耀县)旬邑段等县内三级公路,修成转角桥、东风桥、店子河桥、西桥等一批桥梁,从根本上解决了旬邑交通运输落后问题,为工农业发展提供了有力的交通运输保障,加快了旬邑社会主义建设步伐。旬邑积极发展卫生事业,成立旬邑县人民卫生院(旬邑县人民医院),建立各区乡卫生院和地段医院,设立生产大队卫生室(站),开展爱国卫生运动、地方病防治、卫生防疫工作,基本上形成县、公社、生产大队、生产队四级卫生网络,改善全县人民卫生医疗条件。同时,邮政事业也有较大发展,29年间共开辟25条总长894公里的邮路,邮递方式从自行车逐步改为汽

车,促进了全县人民的沟通交流和物资流通。

五、不断发展社会主义文化,人民群众的思想道德素质和科学文化素质有了显著提高。县委按照中共中央和省委、地委发展社会主义文化、教育事业的相关政策和要求,坚持马克思主义指导地位,用爱国主义、集体主义和社会主义教育人民,发展社会主义文化。发展基础教育、扫盲教育、师范教育、职业教育等,结束旧时旬邑文盲半文盲占人口绝大多数、教育工作落后的现状。1978年底,全县共有小学352所、初中81所、高中5所、在校学生49267人并占到年度全县总人口20.42万人的24%。同时,县委认真贯彻“双百方针”,发展群众文化,提高人民群众文化素质,通过各级文化网络,以群众乐于接受的方式,传递社会主义新文化、新道德、新风尚,使全县人民文化生活不断丰富,人民思想道德水平较新中国成立前有很大提高。

六、党的建设不断巩固加强,党的组织发展壮大。新中国成立后,县委加强自身建设,教育党员干部继承和发扬艰苦奋斗、谦虚谨慎、戒骄戒躁、联系群众的优良传统。开展“三反”“五反”“整党建党”等运动,加强党的作风建设。不断调整完善各级党组织,加强党的基层组织建设。严格按照《党章》规定发展党员,党员队伍结构趋于合理。截止1978年,全县共有17个党委、9个党总支、409个党支部,5918名党员,比1949年净增6个党委、339个党支部、4939名党员。

## 旬邑社会主义革命和建设的基本经验

回顾旬邑进行社会主义革命和建设的29年历史,旬邑党组织攻坚克难、披荆斩棘、开拓进取,克服重重困难和挫折,走过艰辛探索的历史进程,取得巨大成就,积累了宝贵经验,对当下建设和发展有着深刻启示。

一、始终坚持以经济建设为中心,把发展生产力作为主要任务。

中国特色社会主义进入新时代后,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。旬邑作为一个欠发达农业县,各级党政组织更要将工作重点坚定不移地放在经济建设上,厚植农业基础,大力发展社会生产力,不断提高旬邑人民美好生活需要的满足水平。同时要认识到这是一个长期、复杂、艰巨的发展任务,任何时候、任何工作都必须从这个实际出发,准确把握社会主要矛盾及其新变化,聚焦经济建设,大力发展生产力,推动社会发展。

二、高度重视加强和改进党的建设,这是社会主义事业发展的保证。旬邑 29 年的社会主义革命和建设历史充分说明,只有不断加强和改善党的领导,始终坚持马克思主义的指导地位,坚持正确的思想路线,坚持走群众路线,坚持党的利益同人民利益有机结合起来,继承和发扬党的优良传统和作风,才能更好推进社会事业发展。一定要加强同人民群众的血肉联系,从人民群众的实践中汲取营养,创新执政理念,使之符合客观规律,更好地指导全县社会主义建设。在新时代社会主义建设中,旬邑党组织要坚持解放思想、实事求是、开拓创新、与时俱进的思路,勇于变革,把党的路线方针政策与旬邑实际相结合,创造性的开展工作、发展经济,加快全县社会主义现代化建设进程。

三、不断加强民主政治建设,是开展社会主义建设的关键。旬邑 29 年建设历程说明,只有不断加强民主政治建设,才能保证社会主义建设的正确进行。全县各级党组织只有深入坚持和贯彻民主集中制原则,充分发扬民主,集思广益,正确决策,才能领导好旬邑的社会主义建设。各级党员领导干部,必须深入群众、深入实际,坚决克服官僚主义,充分听取人民群众的呼声和需要,急群众之所急、想群众之所想,时刻把党和人民的利益放在第一位,努力做好人民群众的公仆。在领导基层工作中,要认真贯彻上级民主政治建设的政策,完善民主管理制度,丰富民主管理方法,带领人民群众在民主和谐的氛围

中开展工作,更好的保障全县人民在政治生活和社会生活中的基本权利。全县各级党政机关都要时刻遵循宪法和法律,依法行政,转变职能,使社会主义法律成为维护民主政治建设和人民权利的武器。

四、正确认识社会和人民内部的矛盾,不能把一切矛盾归于阶级斗争范围。旬邑同全国一样,在29年的社会主义革命和建设历程中,出现多次挫折,这都是没有认清社会和人民内部矛盾,把一些最基本的人民需求扩大为阶级斗争,并将其扩大化。因此,我们进行社会主义建设,要深刻认识到,社会中的大多数矛盾已经不具有阶级斗争的性质,阶级斗争已经不是社会的主要矛盾,只有认识人民内部的矛盾,和随着社会、经济不断发展产生的新变化,坚持发展的观点,采取不同的方法来正确加以解决,才能更好的发展旬邑社会主义事业。

五、重视教育科学和文化事业,加强思想政治工作,不断提高全县人民的思想道德素质和科学文化素质。社会主义建设和进步,离不开人的进步。而人民思想道德素质和科学文化素质的提升,则需要提升教育科学和文化事业,不断加强全民思想政治教育。因此,旬邑要发展社会主义事业,就要坚决扫除轻视教育科学文化建设和纠正极端夸大意识形态错误倾向,坚持一切着眼于建设,把注意力集中到团结全县人民,集中到满足全县人民日益增长的美好生活需要上来,集中到加强思想道德建设和教育科学文化建设上来。科学技术是第一生产力,而科学技术发展的关键在人。所以,旬邑要发展经济,就必须尊重知识、尊重人才,加强知识分子队伍和科技人才队伍建设,努力提高教育科学文化在经济建设中的重要作用。只有认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续加强和改善全民思想政治工作,坚定在全县倡导和树立正确的世界观、人生观和价值观,连续弘扬社会主义核心价值观和共产主义新风尚,才能为旬邑社会经济建设集聚起足够强大的精神力量。

六、自力更生、艰苦奋斗,坚定依靠人民,调动一切积极因素建设社会主义。历史是人民创造的,要发展社会主义就必须紧紧依靠人

民。旬邑持续开展的农田水利基本建设和农业学大寨运动,极大改善了全县农业生产条件、提升了农业生产水平,充分体现了旬邑人民自力更生、艰苦奋斗、勇于创业精神。因此,推进新时代旬邑社会主义建设,就必须依靠旬邑人民,充分调动他们的积极性,团结一切可以团结的力量,充分发挥各行各业各界群众的建设力量。这样才能更好更快地发展旬邑,和建设新时代旬邑社会主义。

旬邑 29 年社会主义革命和建设的历史证明,发展旬邑社会主义建设事业,同夺取新民主主义革命胜利一样,都必须把马克思主义基本原理同旬邑特定历史阶段的具体实际相结合,走适合旬邑发展的特色道路。都必须始终坚持解放思想、实事求是思想路线,一切从实际出发,在实践中检验、校正和发展指导建设的思想、理论、政策和措施,始终不渝地坚持群众路线,牢牢把人民利益放在第一位。旬邑 29 年社会主义革命和建设的历史启发我们,在新时代社会主义建设中,要倍加重视从既往发展历程中总结经验教训,正视和客观冷静对待发展过程中出现的挫折和失误,提高认识和运用经济社会发展客观规律的能力,勇敢积极纠正错误。党的十一届三中全会后,旬邑之所以能够实现具有深远意义的历史转折,一个重要原因就是总结继承了正确经验和思想,吸取了发展过程中的教训,正确贯彻了党的路线、方针、政策,才逐步走上改革开放道路。

一个富强、民主、文明、和谐、美丽的新时代旬邑社会主义正向我们走来!

## 后 记

《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷(1949—1978)是在中共旬邑县委的直接领导下,由中共旬邑县委党史研究室继编写出版《中国共产党陕西省旬邑县历史》第一卷(1926—1949)之后,完成的又一部旬邑地方党史基本著作。

在编写中,我们遵循以下基本原则:

一、以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观及习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。在旬邑历史发展进程和重大历史问题的把握上,坚持以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳,以《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)》为范本,以旬邑29年来客观的历史资料为根本依据。

二、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,力求全面记载、实事求是地反映1949年10月中华人民共和国成立至1978年12月党的十一届三中全会召开这29年间,旬邑党组织团结带领全县各级党组织和广大党员干部群众,努力探索推进社会主义革命和建设过程中的历史成就、经验教训,以达到“以史为镜、资政育人”之目的。

三、全书采用编、章、节、目的编撰体例,实行编年体与纪事本末体相结合的编撰方法。以时间为主线,兼顾历史事件的完整性,即“纵向推进、横向展开”,全面系统反映社会主义建设时期党领导旬邑开展各项工作的全貌。

《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷(1949—1978)自启动专题征编到最终完稿,历时7年,主要经历了四个阶段:

一、启动资料征编。2012年,县委下发《关于全面开展〈中国共产党旬邑历史〉第二卷、第三卷专题资料征集及编写工作的通知》,向全县46个部门和单位下达二卷专题85个,全面启动二卷专题资料征编工作。

二、开展专题编写。2013年至2016年底,连年开展专题编写攻坚,多次组织召开各承编单位参加的专题征编培训会、推进会。县委督查室定期督查撰写进度并进行通报。县委党史研究室先后组织集中查阅档案逾百次,翻阅资料数千卷,并多次赴县外征集资料。建立离退休干部联络机制,采访10多位在县级重要单位担任要职老干部,征集到大量口述史、回忆录、镇志和部门志等资料。

三、成立编撰机构。2015年初,以《中国共产党历史》第二卷(1949—1978)》为主要参照,研究提出了符合大党史发展主线,地方特色明显的编撰大纲。经县委常委会专题研究,讨论通过大纲,并组成了以县委书记为主任,县长,县委副书记,县委常委、常务副县长,县委常委、组织部长,县委常委、宣传部长为副主任,县委办、政府办、组织部、宣传部、党史研究室等10个部门负责人同志为成员的编审委员会。随即成立了党史二卷编辑办公室,由室主任王晓军兼办公室主任,副主任周国建兼副主任,返聘原主任宫胜利任副主编,党史研究室其余同志作为编辑参与编写。

四、集中编写书稿。2016年初,正式启动二卷编撰工作,各编写人员明确章节分工,集中开展编写,于年底完成各编章节草稿。初步统稿后,于2017年6月形成全书初稿。9月,经过多次内部审稿会议讨论、修改后形成征求意见稿,送县委、县人大、县政府、县政协主要领导,县委组织部、宣传部、纪检委、发改局、统计局等20多个部门单位,及王效贤、肖恩翰、杜天喜、曹国保、李志哲、蒲忠贵、何崇俭等离退休老干部征求意见建议。在充分吸纳各方意见、继续修改完善的基础上,于12月形成送审稿,分送咸阳市党史研究室,省委党史研究室原巡视员姚文琦,西安邮电大学袁武振教授进行审读。根据审读意见,组织人力补查资料,对书稿进行结构微调、逻辑校核、文字润

色。2018年4月,书稿经县委常委会审议通过,报市委党史研究室获批复准印后,由中共党史出版社审定出版。

《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷(1949—1978)共4编16章60节近30万字,是集体智慧的结晶,倾注了旬邑党史干部的心血。参加本书编写的人员有,第1至2章:刘晓春;第3至4章:王剑;第5至7章:周国建;第8至10章:乔恒昌;第11至12章:李小涛;第13至14章:张蕾;第15章:王茜嘉;第16章:程敏。王晓军、宫胜利全程参与书稿统稿定稿。秦玉龙、袁敏、马文佩参与了资料征集、补充查档、资料整理、编印联络等工作。

在《中国共产党陕西省旬邑县历史》第二卷(1949—1978)编写过程中,得到了中共党史出版社、咸阳市委党史研究室的精心指导。旬邑县委、县人民政府高度重视和支持本书的编辑工作。旬邑县档案局、县志办、彬州市档案局等单位为本书的编写提供了档案、图书、照片、报刊等重要资料。在此,我们谨向对本书编撰出版工作给予关心指导、热忱帮助、支持配合的各级领导、专家学者、老干部、参与人员和有关部门,一并表示衷心的感谢。

由于编写者水平所限,书中难免存在不当和不完善之处,恳请广大读者批评指正,以便再版时予以修订。

中共旬邑县委党史研究室

2018年6月

ISBN 978-7-5098-4665-0



9 787509 846650 >

定价：56.00元